

**ANÁLISIS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA**  
**DEL DEPORTE EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA: Un aporte para las**  
**medallas de vida en las Unidades Deportivas Integrales, caso del municipio**  
**de Amagá**

**Andrés Felipe Guerra Hoyos**

**Albeiro Abaunza Jaramillo**

**Gustavo Humberto García Urán**

**Maestría Gobierno y Políticas Públicas**

**Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas**



**Medellín**

**2018**

ANÁLISIS PARA LA POLÍTICA PÚBLICA  
DEL DEPORTE EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA: Un aporte para las  
medallas de vida en las Unidades Deportivas Integrales, caso del municipio de  
Amagá

Andrés Felipe Guerra Hoyos

Albeiro Abaunza Jaramillo

Gustavo Humberto García Urán

Asesor

Carlos Andrés Olaya Mesa

Maestría Gobierno y Políticas Públicas

Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas



Medellín

2018

## Contenido

Resumen .....	4
Introducción.....	6
Marco teórico.....	8
Marco metodológico .....	12
Estudio de caso.....	13
Planteamiento del problema .....	13
¡Hacia una alternativa de solución! .....	14
Proyección de escenarios futuros .....	19
Conclusiones.....	22
Bibliografía .....	23

## **Resumen**

El análisis para políticas públicas es una metodología para formular problemas con la finalidad de buscar soluciones y se incorporan cuatro procedimientos metodológicos: Definición del problema, construcción de alternativas, selección de criterios y predicción de escenarios futuros. De ahí que se considere el análisis para políticas públicas como un proceso cíclico, a su vez, se recurre como parte del estudio necesario para su formulación e implementación, lo cual representa más un arte que una ciencia propiamente dicha, porque dentro de este concepto el ámbito de la política pública es meramente práctica y repetitiva. En este orden de ideas, cuando se habla de análisis para políticas públicas es necesario mirar el proceso global y dentro de él, la forma singular y característica, con el fin de intentar dar explicación a lo que sucede con la acción del estado-gobierno y derivar elementos que permitan contribuir a mejorar la gestión. En este orden de ideas, el análisis para políticas no sólo tiene un carácter explicativo y académico, sino que contribuye también, un intento para buscar que la gestión sea cada vez mejor.

En este orden de ideas, es importante reconocer los avances en materia de talento humano que Amagá ha tenido para llevar una mayor oferta deportiva a la población urbana y rural del municipio, según la coordinación del área deportiva del municipio con cifras cercanas a las 4550 mujeres y 6590 hombres, con 7 espacios para el desarrollo de diferentes disciplinas deportivas en todo el territorio del municipio y 11 programas deportivos funcionando se busca dar cumplimiento al plan decenal del deporte que tiene una vigencia hasta el año 2019 pero esta oferta deportiva municipal no va más allá de cumplir con tener uno o dos monitores pagados por el municipio, con disponibilidad para enseñar cada deporte, pero persiste la insuficiencia de escenarios deportivos con el sostenimiento y acondicionamiento deseado. Esto lleva a suponer que no solo es la cantidad de escenarios lo que se necesita, sino la calidad en la infraestructura y sostenibilidad de estos, acompañado de programas bien fortalecidos que motiven al uso de las instalaciones.

**Palabras claves:** Política Pública, deporte, política social

## **Abstract**

The analysis for public policies is a methodology to formulate problems in order to find solutions and four methodological procedures are incorporated: Definition of the problem, construction of alternatives, selection of criteria and prediction of future scenarios. Hence, the analysis for public policies is considered as a cyclical process. In turn, it is used as part of the study necessary for its formulation and implementation, which represents more an art than a science proper, because within this concept the scope of public policy is merely practical and repetitive. In this order of ideas, when talking about analysis for public policies it is necessary to look at the global process and within it, the singular and characteristic form, in order to try to explain what happens with the action of the state-government and derive elements that contribute to improve management. In this order of ideas, the analysis for policies not only has an explanatory and academic character but also contributes, with an attempt to seek that the management is getting better.

It is important to recognize the advances in human talent that Amagá has had to bring a greater sport offer to the urban and rural population of the municipality, according to the coordination of the sports area of the municipality with figures close to 4550 women and 6590 men, with 7 spaces for the development of different sports disciplines throughout the territory of the municipality and 11 sports programs in operation seeks to comply with the 10-year plan of sport that has a validity until 2019 but this municipal sports offer does not go beyond having to have one or two monitors paid by the municipality, with availability to teach each sport, but there is still a lack of sports scenarios with the desired support and conditioning. This leads to suppose that it is not only the quantity of scenarios that is needed, but the quality in the infrastructure and sustainability of these, accompanied by well-fortified programs that motivate the use of the facilities.

**Keywords:** Public policy, sport, social policy

## **Introducción**

En el municipio de Amaga desde la creación del área de cultura, recreación y deporte siempre han estado adscritas a la alcaldía municipal, esto significa que no cuenta con autonomía en la parte financiera, programática y administrativa, por lo que año tras año desde la dirección de deportes se hacen grandes esfuerzos para contar con el apoyo de la administración municipal en lo relacionado con el presupuesto anual y así buscar impactar un pequeño segmento de la población municipal. Esta gestión va acompañada de esfuerzos fallidos en buscar la cooperación de entes gubernamentales del orden departamental y nacional, que si bien aportan para que se dé una oferta universal, de participación comunitaria y ciudadana no son suficientes para que la cobertura deportiva se alcance en toda la población de Amagá.

Así como se da una directriz de la política pública del deporte en el contexto nacional, también es necesario observar ese contexto de aplicabilidad departamental y municipal, donde la política es puesta en marcha y se hace importante observar esa sincronía entre los diferentes entes territoriales a la hora de aplicarla, por consiguiente, el desarrollo de esta investigación tendrá un enfoque cualitativo y de carácter descriptivo, por cuanto pretende delinear unos criterios analíticos para la política pública del deporte en el departamento de Antioquia, tomando específicamente el caso del municipio de Amagá y así poder replicar a otros territorios estos resultados.

Esto se tendrá en cuenta como un factor estructurante para entender los alcances en la cobertura deportiva, por ello se busca mostrar un panorama general de cómo se encuentra el municipio tanto en cobertura deportiva como en número de participantes efectivos y cuales han sido las prácticas administrativas hasta ahora realizadas, seguido por la propuesta de intervención directa del ente gubernamental como alternativa de solución aun con sus implicaciones político-financieras y finalizar por entender como operarían las alianzas público-privadas, todas estas buscando incidir en el aumento de la cobertura en materia deportiva.

El texto se esboza desde las lecturas analizadas a lo largo de la investigación y se divide en tres capítulos, los que a su vez se desarrolla en forma de artículos. En el primer capítulo, “definición del problema”, plantea la problemática para establecer una política pública en la gestión del desarrollo del municipio de Amagá. Del mismo modo el segundo capítulo, “construcción de alternativas y selección de criterios.” se refiere al propósito de la gestión del desarrollo, como proceso dinámico que tiende al incremento de las condiciones de vida de toda la población. Por último el tercer capítulo “predicción de escenarios futuros” diseña la integralidad de las acciones y de las estrategias en la zona urbana y rural del municipio.

Este planteamiento, nos ha permitido acercarnos a la realidad del estado colombiano y reconocer problemáticas y necesidades diferenciadas, desde la perspectiva territorial, en materia de la construcción de un imaginario colectivo como factor clave para la propuesta “Unidades Deportivas Integrales”.

## **Marco teórico**

Este apartado contiene el desarrollo de las principales teorías, enfoques y técnicas utilizadas como referentes para la recopilación y análisis de información. En este orden de ideas, se incorpora inicialmente el concepto del deporte, para luego situarnos en la definición de política social y pasar a las categorías de análisis. Finalmente, se aborda la metodología aplicada en este estudio de caso.

Para comenzar, el deporte es un término polisémico que ha sido definido de distintas maneras y con orientaciones variadas. Pierre de Coubertin padre del olimpismo, citado por Figueroa López, enuncia una de las definiciones más tradicionales del deporte: “es el culto voluntario y habitual del esfuerzo muscular intenso apoyado en el deseo de progreso y pudiendo llegar hasta el riesgo” (Figueroa, S., 2002). Sin embargo, esta definición no atiende el aspecto sociológico, ni el formativo. En otras palabras, el deporte también implica la posibilidad de relación entre las personas y una herramienta de integración y de inclusión, desde la perspectiva de las políticas sociales.

En la Carta Europea del Deporte, se define al deporte como “todo tipo de actividades físicas que mediante una participación organizada o de otro tipo, tenga por finalidad la expresión o la mejora de la condición física y psíquica, el desarrollo de las relaciones sociales o el logro de resultados en competiciones de todos los niveles” (Consejo de Europa mayo de 1992)

Como ya se ha indicado, en el deporte está presente la actividad física, la Carta Europea del Deporte define a la actividad física como “todos los movimientos naturales y/o planificados que realiza el ser humano obteniendo como resultado un desgaste de energía, con fines estéticos, de salud, desempeño deportivo y de rehabilitación” (Consejo de Europa mayo de 1992).

En este sentido, la actividad física y el deporte son manifestaciones culturales presentes en todos los grupos y sociedades, suponiendo una parte importante del bagaje sociocultural del individuo. La práctica de la actividad física y el deporte se han popularizado mucho, en el siglo actual, sobre todo en las sociedades

desarrolladas. Esto puede comprobarse en diarios, revistas, o programas de televisión donde el deporte y la actividad física son un tema de moda. Como es el caso en Rumania, según el modelo de prevención de la violencia a través del deporte de la UNICEF, el gobierno junto con una organización social, implementaron un programa denominado *Youth Against Delinquency-Education Through Sports* buscando involucrar a adolescentes menores de 18 años en actividades deportivas como una modalidad para invertir su tiempo libre y de mejorar la imagen de los oficiales de policía entre los jóvenes. Estas acciones buscaban plantear un esfuerzo de articulación local en cuanto a la atención, educación e inclusión de jóvenes en riesgo social.

Del mismo modo, el “Plan Nacional Decenal de Deporte, la recreación, la educación física y la actividad física, para el desarrollo humano, la convivencia y la paz 2009-2019”, se refiere que “Colombia será una nación reconocida por el impacto que generan las políticas y programas en deporte, recreación, educación física y actividad física sobre el desarrollo social y económico del país”, siendo así, por medio de esta política social se busca a través del deporte, conseguir objetivos de trascendencia nacional como el incremento de la cohesión social y el desarrollo económico.

Para conocer el contexto de esta investigación, cuya base es el deporte, la cobertura y la intervención que hace el Estado a través de este, es necesario conocer la opinión de algunos expertos sobre la experiencia en otros países, que son escenarios diferentes al contexto colombiano, con el fin de contrastar la aplicabilidad y aceptación de estas políticas, encontramos entonces a modo de ejemplo lo mencionado por el canadiense Drew Mitchell:

“En Canadá tenemos una carga creciente en el sistema de salud, la causa principal son las enfermedades relacionadas con la inactividad física como la diabetes y las enfermedades cardiovasculares. Por eso estamos usando los deportes como vehículo para mejorar la salud con el paso del tiempo. El caso de Sport for live (deporte para la vida) es la política canadiense por excelencia y ha sido adoptada por otros países como Irlanda, quienes tomaron los principios del modelo y los integraron a su sistema, combinando salud y deporte como la alternativa más

saludable para sus ciudadanos. En el Reino Unido cada uno de sus deportes ha desarrollado sus propias políticas, las llamaron “atleta para toda la vida o desarrollo de jugadores para toda la vida”, algo similar ha sucedido con el sistema deportivo en Sudáfrica. En Sudáfrica pueden recordar que cuando Mandela llegó al poder usó al deporte como vehículo para unir al país, utilizó la copa mundial de rugby para unir a la población negra y blanca cuando había tanto conflicto en el país; algo parecido sucede en Colombia por lo que el deporte puede servir como medio para dirimir el conflicto actual” (Mitchell, 2016)

Según Caballero, en Colombia la política pública nacional para el desarrollo del deporte busca unificar la acción del Estado en todos sus niveles nacional, departamental y local, para que todos disfruten de una mejor calidad de vida por medio de los programas y proyectos que permitan a todos los colombianos y colombianas acceder de manera equitativa, libre e igualitaria al deporte, la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre. A modo de contraste, Caballero plantea:

“España es un caso que revierte la adopción de políticas públicas, en este país no se define una política pública para el deporte, realmente la política deportiva no existe, no hay política del deporte por parte de los partidos políticos. Cuando el gobierno quiere actuar en lo relacionado con el deporte, cualquiera que sea, tiene que pensar hacia donde enfocarse, si quiere ser liberal y si los ciudadanos y las empresas del deporte quieren hacer o no los procesos de manera acompañada (Caballero, 2016).

Por consiguiente, abordamos la segunda categoría analítica, la política social, la cual se define como un conjunto de directrices, orientaciones, criterios y lineamientos conducentes a la preservación y elevación del bienestar social, en beneficio de toda la sociedad y de lograr una equidad, así lo afirma Mauricio Cárdenas:

“El gasto público con fines sociales es, en teoría, una herramienta de gran utilidad para reducir la desigualdad y la pobreza. Su direccionamiento y composición es un instrumento con que cuenta el estado para mejorar la distribución del ingreso de un país. El impacto del gasto público social sobre la distribución del ingreso, es decir,

su función distributiva, depende del monto, su esquema de financiación y la repartición de los beneficios entre los ciudadanos (Cárdenas, M., 2013)

En este sentido, cada Gobierno planea sus estrategias y construye así los diferentes programas sociales que conllevan a mitigar de una forma más ordenada e igualitaria los rezagos que existen a causa de las fallas de las políticas económicas aplicadas a la sociedad. En otras palabras, la política social se define como un conjunto de medidas que contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de determinada sociedad, convirtiéndose en políticas transitorias de gran ayuda para reducir los niveles de pobreza.

En este orden de ideas, la política social como el sistema que se encarga de reducir y eliminar las inequidades sociales, a través de la generación de oportunidades, logrando una mejor distribución de los recursos para que la sociedad se pueda beneficiar y contribuir a un desarrollo eficiente, así lo explica Mauricio Cárdenas:

“Además de las estrategias que permiten combatir las causas estructurales de la pobreza y la desigualdad, el Estado debe buscar reducir y mitigar los riesgos que enfrenta la población, especialmente la de menores recursos.” (Cárdenas, M., 2013).

Siendo así, a través de las políticas sociales que mejoran la salud, la educación, el deporte, agua potable y saneamiento básico entre otras que ayudan a un mejor desempeño y una mejor inversión de los recursos, pues mediante la política social se busca desarrollar acciones focalizadas en la pobreza, llegando a los puntos geográficos de difícil acceso, a la vez se debe incorporar bajo el concepto de política social las intervenciones estatales enfocadas en reducir los riesgos sociales de la población.

En consecuencia, el gasto social para la promoción del deporte, sea que el Estado sostenga o no una cuestión, las decisiones que toma son fundamentales en tanto lo que a partir de ellas se genera. En este caso, la atribución de competencias y la asignación de recursos (tiempo, personal, dinero, equipo) constituyen lo que Oszlak y O Donnell (1984) definen como “cristalizaciones institucionales” ya que tienen capacidad de redefinir la toma de decisión del Estado.

El Estado promoverá las actividades anteriores a través de la prestación de servicios de fomento deportivo y de la asignación de recursos presupuestarios, distribuidos con criterios regionales y de equidad, de beneficio e impacto social directo, que faciliten el acceso de la población, especialmente niños, adultos mayores, discapacitados y jóvenes en edad escolar, a un mejor desarrollo físico.

De este análisis podemos argumentar con Oszlak y O Donnell que la política estatal no constituye ni un acto reflejo ni una respuesta aislada, sino más bien, un conjunto de iniciativas y respuestas, manifiestas o implícitas, que observadas en un momento histórico y en un contexto determinado permiten inferir la posición.

### **Marco metodológico**

En el enfoque metodológico, el análisis para políticas públicas se aborda como el estudio del “Estado en acción”, que consiste en una indagación rigurosa de las causas de las políticas públicas, con el propósito de generar un conocimiento relevante para el mejoramiento del accionar estatal, así como lo afirma Mintrom “parte de ser un buen analista de políticas es la capacidad de imaginar escenarios alternativos plausibles para aquellos que nos confrontan, y explicar a otros las fortalezas y debilidades relativas de diferentes propuestas para abordar un problema en particular”(Mintrom, M, 2009)

Por lo tanto, El presente trabajo podría catalogarse como un estudio de tipo análisis de intervención estatal de carácter exploratorio, es decir, constituye una primera aproximación al conocimiento del objeto de estudio, identificando su naturaleza y características básicas. Para llevar a cabo la investigación sobre el tema propuesto, el procedimiento a llevar a cabo pasará por las siguientes etapas:

- Definición del problema.
- Construcción de alternativas.
- Selección de criterios.
- Predicción de escenarios futuros.

## **Estudio de caso**

### **Planteamiento del problema**

En el municipio de Amagá es notorio la insuficiente infraestructura deportiva y la escasa oferta programática para promover la recreación y el deporte. En este sentido, la cobertura para la actividad física se convierte en una necesidad social para el bienestar de su población. Por otro lado, en el área del deporte, el municipio cuenta con una Dirección de Deportes y Recreación adscrita a la Alcaldía Municipal, sin autonomía programática ni financiera, según su estructura administrativa. Cabe recordar que el municipio de Amagá pasó a ser de categoría sexta en el año 2014 debido al inadecuado manejo de los recursos financieros.

Debido a ello, el sector deportivo del municipio se queda corto en la generación de acciones que ayuden a la satisfacción de la demanda en materia deportiva de los niños y jóvenes que, según la caracterización de la población del Departamento Nacional de Planeación, son 4.752 niños entre los 5 y 14 años y 6.659 jóvenes entre los 15 y 29 años. En este sentido el municipio respecto a su área urbana, cuenta con una cancha sintética municipal, dos canchas en arenilla y cuatro placas a sus alrededores, todas ellas en malas condiciones, pues se evidencia el desgaste del suelo, los arcos y las mallas.

Los anteriores datos nos llevan a concluir que tenemos una distribución per cápita de la infraestructura deportiva de 1630 niños y jóvenes por cada equipamiento deportivo, pero esta situación se agrava más, cuando los Centros Educativos Rurales no cuentan con el espacio suficiente para practicar alguna actividad deportiva y por ello las clases de Educación Física se realizan en lugares externos a los de las Instituciones Educativas, según entrevista personal realizada al señor Juan Fernando Gómez (2018), funcionario de la Secretaría de Educación del municipio de Amagá: "los niños no tienen donde realizar las clases de educación física, los niños salen y hacen deporte en lugares que en muchas ocasiones los mismos habitantes han acondicionado para tal fin." (Gómez, J.,2018)

Por otra parte, si analizamos un municipio de la misma categoría administrativa como lo es el municipio de Peque, que está ubicado a 200 kilómetros de la capital del departamento de Antioquia, encontramos una población de niños y jóvenes muy similar a la del municipio de Amaga, según la secretaria de Planeación, Peque tiene 5.856 niños entre los 5 y 14 años y 5.198 jóvenes entre los 15 y 29 años de edad, sin embargo en equipamientos deportivos, Peque tiene 23 escenarios más que el municipio de Amaga para un total de 30 equipamientos apropiados para practicar deporte, lo que facilita que desde la dirección de deportes del municipio pueda ofrecer programas para promover la actividad física, lo que nos daría una distribución per cápita de 368 niños y jóvenes por cada equipamiento deportivo.

En este orden de ideas y con el anterior panorama acerca de la cobertura deportiva de Amagá surge la siguiente pregunta de investigación ¿Cómo aumentar la cobertura en materia deportiva para satisfacer las demandas de los niños y jóvenes del municipio de Amagá?

### **¡Hacia una alternativa de solución!**

De acuerdo con el interés del equipo de análisis de contar con una estrategia para aumentar la cobertura en materia de deportiva para satisfacer las necesidades de los niños y jóvenes del municipio de Amaga, se hace necesario entender la construcción de la siguiente matriz que está compuesta por dos ejes centrales, en la columna izquierda están los criterios sobre los cuales se podrían tomar decisiones y en la fila horizontal están los diferentes escenarios sobre los cuales se tomarían estas decisiones, que al cruzarse entre ellos puede mostrar si existe un alto, medio o bajo nivel de impacto y la posibilidad de incidir en el cumplimiento del objetivo general de esta investigación sobre aumentar la cobertura deportiva.

Tabla 1. Matriz de análisis de criterios

Objetivo	Aumentar la cobertura en materia deportiva para satisfacer las demandas de los niños y jóvenes del municipio de Amagá		
Alternativas	Statu Quo	Gobierno Directo (Unidades Deportivas Integrales cofinanciadas con la Gobernación de Antioquia)	Alianzas Público-Privadas
Criterios			
Costo – Eficacia	Bajo-bajo	Alto –alto	Medio-alto
Equidad	Bajo	Alto	Media
Factibilidad Política	Alto	Media	Media
Implementabilidad Administrativa	Alto	Media	Medio

Construcción propia

La matriz anterior evidencia los criterios estructurante para entender las alternativas de solución en materia de la cobertura deportiva, por ello se muestra un panorama general de ellas y cómo son sus ponderaciones.

En este sentido, se concluye que la primera alternativa no es recomendable pues, en el criterio de Costo – eficacia es bajo – bajo, es decir, se obtiene que el costo es bajo al no invertir muchos recursos para la ampliación de la cobertura en materia deportiva generando una eficacia baja, puesto que se busca sostener los programas como hasta ahora se han dado.

Asimismo, el criterio de Equidad es bajo, pues este podría estar directamente relacionado con la calidad en escenarios deportivos y la posibilidad de una oferta integral de los mismos, aquí se entiende que el statu quo significa continuar con los bajos índices de equidad en la población, mientras que la factibilidad política dependerá mucho de esa voluntad política o las motivaciones de los actores para que esta se dé.

Finalmente, el criterio de Implementación administrativa, este criterio podría acercarse al anterior, dado que dependiendo de la factibilidad política también está

la implementación administrativa, y por ello continuidad del Statu Quo hace que sea alta la Implementabilidad puesto que se habla de no hacer nada en la búsqueda de aumentar niveles de cobertura deportiva.

Lo anterior nos indica que un escenario como el Statu Quo donde los actores principales, gobierno nacional, departamental y municipal no tendrían voluntad política de aumentar la cobertura deportiva, por el contrario buscarían una permanencia del sistema distribuyendo y recibiendo recursos desde otros sistemas de participación para dar cumplimiento a las normas de ley, como por ejemplo superar la pobreza extrema a través de acciones encaminadas a proyectos de saneamiento básico, vivienda o agua potable, estos anteriores con mayor dificultad por como históricamente se ha presentado, proyectos cuantiosos, robustos y con limitación financiera para extenderlo por todo el territorio antioqueño.

Se analizó una segunda alternativa propuesta por el equipo de analistas, que son las Unidades Deportivas Integrales cofinanciadas con la Gobernación de Antioquia, pues se observa el Estado cobra una verdadera importancia dentro de las intervenciones que realiza. En general, estas intervenciones tienen dos funciones principales: proveer ciertos bienes y servicios a la comunidad sobre una base no mercantil, y redistribuir el ingreso y la riqueza mediante pagos y transferencias. En este sentido, la inversión pública constituye una de las herramientas estatales más valiosas para el desarrollo de las áreas rurales, dado que puede ejercer un fuerte impacto en ellas a través de la creación de las condiciones productivas necesarias (bienes públicos), que contribuyan a disminuir los efectos negativos de las fallas de mercado, la falta de oportunidades y de espíritu emprendedor, el sesgo pro urbano de las políticas públicas, y otros fenómenos análogos, como lo proponen Rolando Franco y Jorge Lanzaro “las fallas del estado no tienen que ver con el tamaño del estado ni con la amplitud de la intervención estatal. Tiene que ver con la calidad de la gestión estatal” (Franco, R., Lanzaro, J. 2006, pág. 298)

Esta alternativa es recomendable porque genera un mayor impacto a la hora de aumentar la cobertura deportiva, dado que, desde el criterio de costo-eficiencia tiene una calificación alta-alta puesto que las inversiones serían de un alto impacto a

través de una intervención directa de los gobiernos departamental y municipal, aunque con repercusiones en otros criterios de decisión y van encaminadas a aumentar la eficacia de los programas deportivos

Asimismo el criterio de equidad tiene una calificación alta, pues las Unidades Deportivas Integrales debe garantizar, a su vez, un continuo incremento en la calidad de vida de los habitantes de Amaga en el tiempo, que se puede alcanzar en la medida que se logre cumplir al menos tres objetivos territoriales para que puedan ser utilizadas para múltiples propósitos, incluyendo a las escuelas populares del deporte: intervenir adecuadamente en el comportamiento de las fuerzas sociales en el territorio, asegurar que agentes públicos realicen un mantenimiento racional y sustentable de las UDI aprovechando sus potencialidades; y orientar las fuerzas hacia el logro simultáneo de mejores niveles de funcionalidad, habitabilidad y competitividad.

Por otro lado, el criterio de factibilidad Política tiene una calificación de media, pues podría considerarse de los más cruciales a la hora de buscar impactar una población y pretender que tenga un aumento en materia de cobertura deportiva, pues es aquí donde convergen los actores más relevantes, y dependiendo, de las motivaciones e intereses que tengan es posible incidir en ello. Darle continuidad a lo que se ha vivido hasta ahora tiene la factibilidad política más alta, dado que no implica mover las motivaciones e intereses de los actores, lo cual se entiende como no mover esa agenda pública y no forzar una mirada al deporte. En una inversión del gobierno directo es media la Implementabilidad administrativa, dado que como se mencionó en líneas anteriores habría que forzar y cambiar las motivaciones de los actores para que den una mirada a la importancia de impactar la cobertura deportiva y el aumento de esta y asimismo el acompañamiento de Indeportes Antioquia, Secretarías de Gobierno, Educación y salud buscando ir más allá de la infraestructura, con la compañía de las Universidades Públicas y privadas.

Uno de los fuertes motivantes para revertir la baja factibilidad política es mostrar ante los diferentes actores que intervienen en los procesos, como el deporte tiene gran capacidad de hacer que la gente se una, de generar más conciencia de la

importancia de la buena salud, lo que daría mejores resultados a largo plazo para todos los ciudadanos, donde los entrenadores deportivos se conviertan en autoridad en su materia, algunos incluso que pueden escoger a las próximas estrellas del deporte nacional, buscando revertir el concepto sobre la mayoría de los grandes atletas se han desarrollan tarde, además realizando muchos deportes y no se especializan temprano en uno solo. Según Drew Mitchell este caso fue algo muy importante que descubrieron en Canadá. Como Einstein dijo “hacer lo mismo una y otra vez y esperar resultados distintos es una locura”. Esto es lo que ocurre en muchos países del mundo, y es que continúan haciendo los mismos procesos con la misma política y esperan un cambio, pero las cosas no funcionan así (Mitchell, 2016). De ello deviene lo que serían las Unidades Deportivas integrales, que más adelante se podrá esbozar como la alternativa de solución.

Finalmente, la implementación administrativa tiene una ponderación media, dado que sería cambiar la agenda y hacer mayores esfuerzos para que aumente la cobertura, así que implementarlo no será muy factible.

La tercera y última alternativa analizada es una alianza público-privada toda vez que, estimular al mercado a modelos más eficaces de gestión que podrían aportar una rápida respuesta a los posibles cambios coyunturales de la demanda y así cubrir sus necesidades al respecto. En esta alternativa se observa que pueden tener un costo-eficacia medio alto, por lo que se compartiría la inversión en infraestructura y sostenimiento de estos, este escenario podría ser más reconfortante para el tema de inversión, pero podría tener implicaciones dependiendo de cómo se maneje el entorno político.

Por otro lado, esta alternativa no sería equitativa, pues solo puede acceder a este bien la persona que tiene la capacidad adquisitiva sería una buena estrategia de interacción entre el sector público y privado bajo el enfoque de la gobernanza, así como lo afirma Ana Victoria Velásquez

“El paradigma de la gobernanza reconoce que los problemas que enfrentan las políticas públicas son de carácter complejo y dinámico, pueden ser diagnosticados y definidos desde múltiples perspectivas e involucran una variedad de actores y

colectivos sociales. Lo anterior se traduce en diagnósticos y soluciones más comprensivas y también en el desarrollo del sentido de la corresponsabilidad entre las diversas partes implicadas.” (Ana V. 2008)

En el criterio de factibilidad política tiene una evaluación media por lo que las motivaciones e intereses de actores políticos pueden ir muy de la mano con las del sector privado, por ello puede ser el punto de equilibrio que se busque.

Si las alianzas público privadas son efectivas, y se complementa con esas inversiones del gobierno directo el deporte se empieza a sostener solo, si la gente entiende que hay que invertir y alfabetizar en el deporte, que hay que gastar un poquito de dinero en el deporte y no malgastarlo en otras cosas, que se deben de cuidar los escenarios deportivos bien dotados, que se debe de construir una cultura del cuidado de lo público, que estos son espacios para el desarrollo de comunidades, se tendrán hábitos de vida más saludables y se podrá tener realmente una rentabilidad social, que desde el deporte poco es evidenciada, así esta propuesta gozaría de una gran pertinencia en el entorno político, social y administrativo del territorio

### **Proyección de escenarios futuros**

El equipo de análisis propone una política pública para Antioquia tomando un municipio piloto, Amagá, las UDI (Unidades Deportivas Integrales) un espacio reinventado, potencializado, rediseñado en las unidades deportivas actuales de las cabeceras municipales (115) municipios por fuera de Área metropolitana, con canchas sintéticas de fútbol, voleibol, básquetbol, Centro de Integración Ciudadana, pista de bicicrós, cerramientos, iluminación, baterías de baño, acompañamiento de Indeportes Antioquia, Secretarías de Gobierno, Educación y salud buscando ir más allá de la infraestructura, con la compañía de las Universidades Publicas y privadas, además, de un sector privado que entienda que la inversión no solo tiene ganancias económicas, la inversión también se expresa con ganancias sociales, con apoyo permanente de programas y recurso humano, capacitado para dejar instalado en

los municipios “Lo anterior invitaría a la descentralización municipal en el deporte, Indeportes se fortalecería, el éxito de la infraestructura deportiva, está en la permanencia de los programas que le den vida”. Hernán Elejalde, director de Indeportes Antioquia.

Las UDI “Unidades Deportivas Integrales” modifican el modelo de exclusividad y lo convierte en un modelo rectangular.

“En Colombia al igual que la mayoría de países del continente Americano se han caracterizado por tener un modelo de deporte que está diseñado como una pirámide, todo el mundo entraba por abajo e iba subiendo, a medida que iba subiendo si alguien no era lo suficientemente bueno lo sacaban, no era un modelo muy inclusivo, ahora rediseñamos la pirámide y la volvimos un rectángulo; este es más inclusivo, más gente está haciendo deporte, por tanto tendremos una población más sana y con menos conflicto. Muchos jóvenes se unen a estos grupos, no tienen a donde ir, lo que facilita que se queden en ese entorno. El Deporte es una forma maravillosa para que niños y jóvenes se sientan incluidos, con sentido de pertenencia, así que si desarrollamos más habilidades y conocimiento cuando son más jóvenes, en las primeras tres etapas de la vida puede que dichas personas suban a la excelencia y compitan por su país, por su departamento o puede que sigan siendo activos por toda la vida, forma su manera” (Mitchell, D., 2016)

El gasto público con fines sociales es, en teoría, una herramienta de gran utilidad para reducir la desigualdad y la pobreza. Su direccionamiento y composición es un instrumento con que cuenta el Estado para mejorar la distribución del ingreso de un país. El impacto del gasto público social sobre la distribución del ingreso, es decir su función distributiva, depende del monto, su esquema de financiación y la repartición de los beneficios entre los ciudadanos, así lo afirma Mauricio Cárdenas

“Si el crecimiento económico no es la única respuesta, ¿qué otras estrategias pueden ayudar a disminuir la pobreza y la desigualdad? La literatura sobre esta materia ha concluido que es fundamental la aplicación de la cobertura y la calidad de la salud, la educación, la cultura y el deporte, así como los servicios públicos domiciliarios, particularmente en las zonas rurales y urbanas aun muestran un enorme rezago en estas materias. También son importantes todas las políticas

estatales del orden social para proteger a los grupos más vulnerables frente a circunstancias adversas, pues a futuro pueden impactar de forma positiva a otras situaciones sociales complejas.” (Cárdenas, M., 2013)

La focalización es precisamente la capacidad de dirigir el gasto hacia quienes más lo necesitan, de manera que se maximice el impacto redistributivo por cada pesos gastado.

La pertinencia de la UDI (Unidad Deportiva Integral) en Amagá la ratifica su alcalde Wilser Molina

“Integra al Departamento con la Gobernación y la Municipalidad” nos pone en el escenario de la planeación entre lo técnico y lo político, unifica las secretarías de Infraestructura, Gobierno, salud y educación pero lo más valioso, nos daría un nuevo aliento a toda la comunidad desde la formación de lo deportivo, con eso ganaríamos todos, tenemos muchas necesidades en salud, educación, infraestructura, saneamiento básico, pero las UDI serían un lugar común para reinventar hábitos correctos de vida y comunidad”. (Wilser M.,2018)

La prioridad de las UDI tiene un contexto que, a pesar de las dificultades en salud, educación, infraestructura, saneamiento básico. En Amagá la Unidad deportiva integral sería pertinente porque tiene un lugar común, sería una respuesta efectiva y de impacto inmediato en los procesos locales y le brindarían un punto de apoyo al sistema nacional del deporte, sería la siembra de la universidad la participación comunitaria, la participación ciudadana, la integración funcional, la democratización y la ética deportiva, el plan decenal del deporte ratifica “contribuir al desarrollo humano, la convivencia y la paz en Colombia, garantizando el derecho al deporte, la recreación, la actividad física , la educación física y el aprovechamiento del tiempo libre, como derechos fundamentales, con criterios de equidad e inclusión en el marco de las políticas sociales del País”. (Plan Decenal del Deporte).

Por último, el éxito de la política pública de las UDI “Unidades deportivas Integrales” en Amagá como programa piloto para todo Antioquia, parte de diseñar de manera efectiva un proceso entre los dos actores claves, lo político y lo técnico y de ello depende el éxito de las Unidades Deportivas Integrales, por lo que Behn citado por

OlaVarria afirma que “los políticos y analistas de políticas son dos actores claves en el proceso de construcción e implementación de políticas públicas, que tiene énfasis distintos pero que deben armonizar sus esfuerzos para el éxito de la política” (OlaVarria, M.,1981)

## **Conclusiones**

Es importante reconocer los avances en materia de talento humano que Amagá ha tenido para llevar una mayor oferta deportiva a la población urbana y rural del municipio, según la coordinación del área deportiva del municipio con cifras cercanas a las 4550 mujeres y 6590 hombres, con 7 espacios para el desarrollo de diferentes disciplinas deportivas en todo el territorio del municipio y 11 programas deportivos funcionando se busca dar cumplimiento al plan decenal del deporte que tiene una vigencia hasta el año 2019 pero esta oferta deportiva municipal no va más allá de cumplir con tener uno o dos monitores pagados por el municipio, con disponibilidad para enseñar cada deporte, pero persiste la insuficiencia de escenarios deportivos con el sostenimiento y acondicionamiento deseado. Esto lleva a suponer que no solo es la cantidad de escenarios lo que se necesita, sino la calidad en la infraestructura y sostenibilidad de estos, acompañado de programas bien fortalecidos que motiven al uso de las instalaciones.

Se puede afirmar que, indirectamente hay beneficios económicos al desarrollar la infraestructura porque incluyen empleo durante la construcción, así como el empleo para manejar la instalación y las actividades dentro de esta. Además, teniendo en cuenta el criterio de equidad es determinante para integrar la perspectiva de género dentro de las instancias más elementales de socialización, para que los niños y jóvenes de Amagá logren asumir espontáneamente el respeto por las diferencias.

## **Bibliografía**

Acuerdo 008 del 2016, Concejo Municipal de Amagá, *“Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019”*

Ana V. (2010) Ana Victoria Vásquez Cárdenas *“El enfoque de la gobernanza en el estudio de la transformación de las políticas públicas: limitaciones, retos y oportunidades*, (Universidad Autónoma de Barcelona), 2010, pág. 246.

Bardach, E., (2002) Eugene Bardach, *“A practical guide for policy analysis. The eightfold path to more effective problem solving”* (CQPRESS. cuarta edición), pág. 149.

Caballero, N. D. (2016). Nicolás de la Plata, *“las políticas públicas del deporte, la recreación y la actividad física en Colombia”*, COLDEPORTES. Bogotá.

Cárdenas, M., (2013), Mauricio Cárdenas Santamaría, *“Introducción a la economía colombiana”*. (Edición 3, Alfaomega), pág. 319.

Carta Europea del Deporte. Normativa del Consejo de Europa mayo de 1992, Séptima Conferencia de Ministros Europeos responsables del deporte.

Cazau, P. (2006), Pablo Cazau, *“Introducción a la investigación en ciencias sociales”*. (Tercera edición, Buenos Aires), pág. 17

COLDEPORTES, (2009), *“Plan Decenal de Deporte, la recreación, la educación física y la actividad física, para el desarrollo humano, la convivencia y la paz 2009-2019*.

Concejo de Europa, (1992), *“Séptima Conferencia”* (Ministros Europeos responsables del deporte), Grecia.

Entrevista Juan Fernando Gómez, Secretaria de Educación Alcaldía de Amaga, entrevistador Andrés Felipe Guerra Hoyos, febrero 2018.

Entrevista Wilser Molina, Alcalde de Amaga, entrevistador Andrés Felipe Guerra Hoyos, marzo 2018

Franco, R., Lanzaro, J. (2006) "Política y políticas públicas en los procesos de reforma de América Latina" (Naciones Unidas. Primera edición) pág. 298.

Figuroa, S. (2002), Saúl Joaquín Figuroa López, "*Un marco conceptual de la oferta del deporte*". (Buenos Aires, Revista digital, Año 8, N.º 55.), pág. 24

Mintrom, M. (2009), Michael Mintrom, "*Contemporary Policy Analysis*", Universidad de Oakland, pág. 27.

Mitchell, D. (2016). Douglas Mitchell, "*LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN Y LA ACTIVIDAD FÍSICA EN COLOMBIA*". Bogotá.

OlaVarria, M., (1981) Mauricio OlaVarria Gambi, "Conceptos básicos en el análisis de políticas" publicas, Pag 26.

Oszlak, O. y O'donell G. (1984), Oscar Oszlak, Guillermo O'donell "Estado y políticas sociales en América Latina: hacia una estrategia de investigación". (Buenos Aires, Doc. CEDESCLACSO. NRO 4.) pág. 33

UNICEF, (2010) "*Modelo de prevención de la violencia a través del deporte, la cultura y la recreación*" (UNICEF CEDAL) pág. 21