

**TERRITORIOS ÉTNICOS, MUJERES E INICIATIVAS DE PAZ EN CHOCÓ Y  
MEDELLÍN ENTRE 2013 Y 2017**

Trabajo de grado para optar por el título de Magister en Gobierno y Políticas Públicas

**ÁNGELA MARÍA LASCARRO QUINTO  
CLAUDIA PATRICIA MARÍN MIRA  
YANETH YIRLIASNY CASAS DUNLAP**

Asesor Académico:

**PhD. MAURICIO URIBE LÓPEZ**

**Universidad EAFIT  
ESCUELA DE HUMANIDADES  
DEPARTAMENTO DE GOBIERNO Y CIENCIAS POLÍTICAS  
Medellín  
2017**

## Tabla de contenido

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Agradecimientos</b> .....   | <b>3</b>  |
| <b>Introducción</b> .....  | <b>5</b>  |
| <b>Objetivos</b> .....   | <b>7</b>  |
| Objetivo General.....  | 7         |
| Objetivos Específicos .....  | 7         |
| <b>Metodología</b> .....   | <b>7</b>  |
| Cronograma de Implementación .....   | 9         |
| Fuentes.....   | 9         |
| <b>Planteamiento del Problema</b> .....  | <b>12</b> |
| Hechos Problemáticos .....   | 12        |
| Contexto .....   | 12        |
| Hipótesis.....   | 14        |
| <b>Capítulo I: Estado del Arte</b> .....   | <b>15</b> |
| <b>Capítulo II: Desarrollo de capacidades de la organización</b> .....                   | <b>19</b> |
| Mujeres Indígenas del Chocó .....  | 19        |
| Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas Kambirí en Medellín .....                        | 22        |
| <b>Capítulo III: Identificación de las iniciativas de paz</b> .....                      | <b>27</b> |
| 1. Iniciativas de Paz de las Mujeres Indígenas del Chocó.....                            | 27        |
| 2. Iniciativas de Paz de las Mujeres Afrocolombianas de la Red Kambirí en Medellín ..... | 31        |
| <b>Conclusiones</b> .....  | <b>34</b> |
| <b>Recomendaciones</b> .....   | <b>36</b> |
| <b>Listado de anexos</b> .....   | <b>37</b> |
| <b>Referencias</b> .....   | <b>38</b> |

## 1. Agradecimientos

Esta propuesta investigativa es una oportunidad para exaltar los esfuerzos, las acciones, búsquedas, preguntas, inquietudes e iniciativas que el "Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó y las afrodescendientes que hacen parte de la Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas Kambirí en Medellín, cuyo proceso de empoderamiento y posicionamiento constituye la evidencia de un avance en la lucha por la inclusión y el reconocimiento de sus derechos desde la perspectiva étnica y de género.

Con mención especial a las lideresas y mamás indígenas Alba Quintana, Flor Velásquez, Rosa Chamorro, Claudia Roldán, Lucy Chamorro, Dora Velásquez, Aleida Papelito, Astrid Nama, Melba y mi Chulita<sup>1</sup>, que por más de diez años han crecido alrededor del movimiento indígena; en principio de manera silenciosa, y luego con conciencia política y entrega a la causa han levantado sus voces amorosamente para la transformación de sus comunidades, de su condición de género y la reivindicación de sus derechos.

En Medellín, también de manera grata y sorora<sup>2</sup>, un reconocimiento a Deyanira Valdés, Yobanna Millán, Rosalba Martínez, Romelia Palacios, Rosa Alejandra Murillo, Ruth Yadira Asprilla, Tomasa Medrano, directora nacional de la Red Kambirí, y a todas las mujeres que durante diez y siete años han sumado esfuerzos y trabajo voluntario a través del arraigo a sus territorios, la preservación de sus tradiciones e identidad, con las cuales contribuyen a la transformación de sus propias realidades de discriminación y exclusión como mujeres llegadas a la ciudad. Esta es una oportunidad para visibilizar su lucha y compartir con otros y otras toda la riqueza íntima y cotidiana a través de la que las mujeres negras resignifican su dignidad humana desde una dimensión política. Agradecemos a la Corporación Manos Visibles en su alianza con la Fundación Ford, el Banco Interamericano de Desarrollo BID y la Universidad EAFIT por la valiosa oportunidad de contribuir al fortalecimiento de nuestras capacidades como líderes del Pacífico.

Al equipo de profesores y profesoras que intercambiaron su saber, un profundo agradecimiento por su rigor y compromiso académico con nuestra formación. Especialmente a nuestro asesor académico Doctor Mauricio Uribe López y al coordinador de la Maestría en Gobierno y Políticas Públicas, Doctor Adolfo Maya Salazar.

Con admiración y aprecio agradecemos a la Doctora Paula Moreno, presidenta de la Corporación Manos Visibles por su liderazgo como mujer afrodescendiente y empeño para ampliar las oportunidades de formación y transformación de profesionales con gran compromiso con el desarrollo de la Nación.

### *Agradecimientos personales y familiares*

Al Dios de la vida materializado en la fuerza y la voluntad para avanzar y seguir caminando.

---

<sup>1</sup> Chulita es una acepción que alude a una persona a la que se le tiene cariño y admiración, que se le da un reconocimiento especial de cercanía. En este caso nos referimos a Yajaira Murry, lideresa del resguardo Tahamí del Alto Andágueda.

<sup>2</sup> La sororidad es un término derivado del latín *soror* que significa hermana. Sororidad es un término utilizado para referirse a la **hermandad entre mujeres con respecto a las cuestiones sociales de género**.

Agradecemos profundamente a nuestros familiares que, sin conocerse entre sí, apalancaron nuestros esfuerzos físicos, materiales y emocionales durante estos dos años de formación.

“A mi madre Deyanira Quinto Mosquera por su carácter y empeño inculcado hacia el pilar académico desde temprana edad. A mi familia compleja de sobrinos, hermanas, hermano, papá, primas, tías y compañeros de trabajo gracias por admirar y elogiar mi labor cotidiana. A mis amigos y hermanos Luisa Giraldo y Camilo Chavarría por su acogida, cariño e interés día a día por esta formación. También a mi amigo de más de ocho años de camino por su acompañamiento silencioso, amor y buenos deseos a lo largo de este proceso. Y especialmente, a mi sobrina mayor Norly Fabiana Potes Martínez, quien en todas las jornadas de formación estuvo atenta animándome con compromiso y actitud positiva”. Ángela M. Lascarro Quinto.

“Dedico este logro a mis hijas Sara y Candelaria por su existencia que es para mí un canto de alegría que refuerza el sentido de mis luchas personales y profesionales. Agradecimiento especial a Deyanira Valdés Martínez por inspirar este propósito; por su generosidad, su cariño y motivación. A mi hermano Álvaro David gracias por su apoyo genuino en este proceso; su optimismo, sus palabras de aliento y confianza. A mi madre por su presencia silenciosa y cotidiana. A mi padre por escucharme y alentarme a persistir. Y a la vida por traer este reto en un momento clave de mi historia para reencontrar el camino de regreso a mi esencia”. Claudia Patricia Marín Mira.

“Agradezco a San Miguel Arcángel por estudiar por mí. A mi hijo Eduardo por su amor y soportar mis ausencias. A mi padre por darme aliento y a mis hermanas por confiar en mí y socorrerme en mis momentos de debilidad. A mis tíos, primos, amigos y demás familiares por aceptarme como soy, un poco ausente en sus vidas, pero con todo el amor del primer día. A mis compañeros de trabajo en Aldeas Infantiles SOS Colombia, por apoyarme sin reparo. Y a ti Merly Dunlap por ser la inspiración de superación y resistencia durante toda mi vida” Yaneth Y. Casas Dunlap.

## 2. Introducción

Esta investigación propone una mirada a las acciones y procesos organizativos que promueven el fortalecimiento de capacidades de algunas mujeres afrodescendientes asentadas en Medellín, y Mujeres Indígenas del Chocó que, al ser implementadas en sus realidades o situaciones problemáticas cotidianas relacionadas con la gobernanza y la discriminación, se constituyen en iniciativas de paz en sus territorios y entornos de vida.

Este documento presenta algunos de los procesos de empoderamiento, resistencia y arraigo que han construido estas mujeres. Destaca sus dinámicas organizativas y el desarrollo de sus capacidades de incidencia política basadas en la reivindicación de sus comunidades y de una visión centrada en la afirmación de su dignidad humana. Esos procesos organizativos y reivindicativos de la dignidad buscan afrontar la triple discriminación a la que se enfrentan como mujeres, racializadas<sup>3</sup> y pobres. También configuran procesos de acción colectiva orientados al desarrollo de capacidades que se reconocen y operan como iniciativas de paz.

En nuestro ejercicio profesional hemos acompañando por más de cinco años a dos organizaciones. La primera, conformada por mujeres afrodescendientes. La segunda, por mujeres indígenas. Esto nos ha permitido evidenciar las múltiples violencias a las que se enfrentan en los ámbitos privados y comunitarios. Violencias culturales y políticas que se traslapan con las dimensiones organizativa e institucional. De igual manera, esta vivencia profesional nos ha permitido identificar iniciativas de paz que dichas mujeres han promovido a partir del desarrollo de sus propias capacidades y de sus dinámicas cotidianas de acción colectiva.

Metodológicamente, esta propuesta se plantea en el marco de una investigación cualitativa a través de una sistematización de experiencias que, de acuerdo con Jara (2012) interpreta y reflexiona críticamente sobre diferentes procesos y sus dinámicas dentro de un territorio para construir nuevos conocimientos. En este caso, aprendizajes replicables de buenas prácticas para el desarrollo de capacidades de mujeres indígenas del Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó y mujeres afrodescendientes de la Red Kambirí en Medellín, entre los años 2013 y 2017.

La investigación brinda la oportunidad de conocer los resultados aplicados con las herramientas de recolección de información que, para este caso, se refiere a entrevistas semiestructuradas individuales y a grupos focales que participaron en este proceso de investigación. De igual modo, se presenta información obtenida mediante distintas fuentes escritas como informes de proyectos, actas e informes institucionales. Sobre las fuentes visuales y audiovisuales se revisaron archivos fotográficos, afiches y videos. Además, se hizo especial énfasis en el registro gestual y percepciones en la interlocución con las mujeres.

---

<sup>3</sup> El término mujeres racializadas alude al racialización como un concepto para hacer referencia a la desproporción o desequilibrio entre grupos raciales en el acceso a bienes, recursos, servicios y el derecho a un tratamiento igual. En el caso de las mujeres racializadas se refiere entonces a que, por cuestiones de género, las mujeres vinculadas a una etnia asumen determinadas condiciones de inequidad por poseer características distintas dada su condición de racialización y por ello tienen mayores probabilidades de ocupar posiciones desventajosas y victimizantes en la sociedad.

En cuanto al contenido, en el primer capítulo se aborda el estado del arte que facilita una aproximación desde diversas teorías al objeto y a los sujetos de estudio. En el segundo capítulo se identifican las capacidades que estas organizaciones de mujeres han desarrollado y construido en el marco de su proceso, elementos clave para su empoderamiento en diferentes contextos y sobre las que se configuran iniciativas de paz, es decir, experiencias colectivas propias que en clave de lo territorial han permitido a las mujeres defender la vida y aportar a la defensa de la cultura. Finalmente se presentan algunas conclusiones y recomendaciones cuya pretensión es aportar reflexiones y aprendizajes que pueden ser replicables y acogidos para fortalecer procesos organizativos como el Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó y las de la Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas Kambirí, Capítulo Medellín.

### 3. Objetivos

**Objetivo general:** Analizar las acciones de movilización de dos iniciativas de paz en las que convergen las identidades étnicas y de género de mujeres indígenas del Chocó y afrodescendientes residentes en Medellín en un horizonte temporal de cuatro años<sup>4</sup>.

#### Objetivos específicos

**3.1.** Identificar las capacidades que han desarrollado las mujeres para afrontar la triple discriminación a la que se enfrentan como mujeres racializadas<sup>5</sup> y pobres, definiendo líneas de interlocución política y haciendo incidencia para la construcción de iniciativas de paz.

**3.2.** Describir los contextos de ambos grupos en términos de conflictos y el rol del Estado que ha incidido en el desarrollo de capacidades y en la configuración de nuevos imaginarios de inclusión social para las mujeres racializadas en sus territorios.

**3.3.** Proponer algunas recomendaciones de manera general en las que el Estado y las comunidades se dispongan para la promoción y adaptación de iniciativas de paz desde una perspectiva étnica.

### 4. Metodología

Esta propuesta se plantea en el marco de una investigación cualitativa a través de una sistematización de experiencias a partir de un análisis comparativo de dos casos que nos permitirá, de acuerdo con Jara (2012), interpretar y reflexionar críticamente sobre diferentes procesos y sus dinámicas dentro de un territorio para construir nuevos conocimientos. En este caso, aprendizajes replicables de buenas prácticas para el desarrollo de capacidades de mujeres Indígenas de los municipios de Bagadó y Carmen de Atrato (Chocó) y mujeres Afro de la Red Kambirí en Medellín entre los años 2013 y 2017, para aportar a la construcción de iniciativas de paz<sup>6</sup> en el país, desde su configuración como sujetos políticos en varios contextos.

Con esta propuesta investigativa se propone evidenciar el papel político de las mujeres afro e indígenas a través de sus expresiones organizativas de resistencia civil, así como sus esfuerzos por sobreponerse a la triple discriminación, y su relación con diversos actores en un territorio que va más allá de lo étnico, para llegar a la configuración de lo político en clave de iniciativas de paz.

Para ello se realizaron dos entrevistas semiestructuradas y dos grupos focales a ocho mujeres del Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó y siete a la Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas Kambirí Capítulo Medellín, con mayor antigüedad en cada organización y que han asumido responsabilidades para la proyección de sus organizaciones en procesos comunitarios, culturales y/o políticos. Se destacan las mujeres

<sup>4</sup> Periodo más reciente, y con mayor acercamiento al desarrollo de las iniciativas de paz a las que se hace mención.

<sup>5</sup> Como ya se explicó el término alude a que por cuestiones de género las mujeres vinculadas a una etnia asumen determinadas condiciones de inequidad por poseer características distintas dada su condición de racialización y por ello tienen mayores probabilidades de ocupar posiciones desventajosas en la sociedad.

<sup>6</sup> Término referido a todas aquellas experiencias colectivas propias que en clave de lo territorial han permitido a las mujeres defender la vida y aportar a la defensa de la cultura.

que impulsan acciones para el posicionamiento e incidencia política de las mujeres mediante algunas iniciativas de paz. Complementariamente, se obtuvo información mediante análisis de historias de vidas, testimonios y revisión documental escrita y visual.

Esto para poder realizar la comprobación de la hipótesis planteada acerca de si las acciones del Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó y afrodescendientes de la Red Kambirí en Medellín, como sujetos de derechos en un contexto nacional de discriminaciones, exclusión social, étnica y de género entre 2013 y 2017, se constituyen en iniciativas de paz. Se tuvieron en cuenta tanto las fuentes primarias, como secundarias tal cual se presentan en el anexo No. 4, adjunto a este documento.

De igual manera, en el adjunto anexo No. 5 se hace una descripción detallada de las herramientas metodológicas aplicadas, donde se describen el uso de las mismas, así como la información recolectada con ellas.

Este proceso permitió agrupar un bloque de capacidades de la organización, que una vez materializada en acciones se convierten en iniciativas de paz que contribuyen al desarrollo de esta población específica, así:

**Desarrollo de capacidades de la organización:** de acuerdo con Gough (2007:178) el enfoque de capacidades de Nussbaum referido a todo lo que las mujeres “son capaces de hacer y ser con base a sus funcionamientos pudiendo elegir”, describe todas las acciones que han facilitado el empoderamiento de las mujeres indígenas y afrodescendientes de Kambirí en Medellín como colectivos consolidados a partir de las necesidades estratégicas que han identificado en algunos momentos claves de su organización.

Cabe destacar que la materialización de estas capacidades permite identificar lo que hemos denominado iniciativas de paz, que corresponden a todas aquellas experiencias colectivas propias que, en clave de lo territorial, han permitido a las mujeres defender la vida y aportar a la defensa de la cultura, lo que según Galtung (2003: 2) implica que su proceso de concientización y participación sea la clave para la transformación de las propias realidades. Esto es, que las mujeres como protagonistas del proceso, deban tomar conciencia de su realidad a través de sus propios caminos de liberación presentes en su condición histórica.

Por su parte, Catalina Rojas (2012: 437-462) reitera que los valores de cooperación y de trabajo en equipo han sido claves en su proceso de posicionamiento comunitario y político. También señala que los diferentes procesos de mujeres<sup>7</sup> de acuerdo con su contexto e historia, trabajan por la paz desde resistencias cotidianas. Por ello, unas realizan presión desde las bases en contra de todo tipo de violencias y otras, presionan desde adentro. Es decir, desde la representatividad en espacios de poder.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Esta autora destaca algunos procesos organizativos nacionales liderados por mujeres, entre ellos la Ruta Pacífica de Mujeres, Organización Popular de Mujeres OFP y la Iniciativa de Mujeres por la Paz (IMP).

<sup>8</sup> *Ibidem* p: 270 – 280.

#### 4.1. Cronograma de Implementación

| Descripción  | Semanas<br>(Septiembre / octubre 2017) |   |   |   |   |
|--|--|---|---|---|---|
|  | 1                                      | 2 | 3 | 4 | 5 |
| <b>Red Mujeres Indígenas del Chocó y Mujeres afro de la Red Kambirí en Medellín</b>                                  |  |   |   |   |   |
| Elaboración de los instrumentos  |  |   |   |   |   |
| Aplicación de entrevista al programa de mujeres indígena como grupo focal y a mujeres de la Red Kambirí de Medellín. |  |   |   |   |   |
| Análisis y formulación de los hallazgos y resultados para el caso Chocó.   |  |   |   |   |   |
| Socialización de hallazgos al grupo organizativo solo para el caso de la organización indígena del Chocó             |  |   |   |   |   |
| Análisis y formulación de los hallazgos y resultados para el caso Medellín.  |  |   |   |   |   |

#### 4.2. Fuentes

| FUENTES PRIMARIAS |   |   |
|-------------------|---|---|
| CATEGORÍA         | DESCRIPCIÓN   | FUENTE  |
| Visuales          | Fotos del proceso de las mujeres indígenas en torno a su proceso organizativo y sus aportes a la construcción de iniciativas de paz en Alto Andágueda y Carmen de Atrato Chocó.               | Diócesis de Quibdó-Asorewa. (Informes proyecto creación de entornos protectores y reconstrucción cultural).   |
| Escritas          | Marco jurídico para la mujer étnica en el contexto internacional y Nacional (anexo 1)   | Las cuatro conferencias mundiales sobre la mujer, 1975 a 1995: una perspectiva histórica.<br>Constitución Política de Colombia y leyes estatutarias, reglamentarias, entre algunas. |
|                   | Plan de acción y líneas programáticas de la Red Nacional de Mujeres Afrodescendientes Kambirí. Puerto Berrio, Antioquia. 2010.  | Documento memorias de la Quinta Asamblea Nacional Red Kambirí.  |
| Audiovisuales     | Videos y documentales: agenda regional de paz de Chocó.<br>Prevención del reclutamiento Municipio del Carmen de Atrato 2013.<br>Estrategia de comunicación Mujeres Embera Río Purricha Chocó. | Organización social FISCH.<br>Diócesis de Quibdó convenio Ward Child, PNUD y Asociación Orewa   |

| Gestuales           | Notas sobre las significaciones y construcciones de las mujeres en torno a la configuración de su proceso de exigibilidad derecho y organizativo.  | Registros personales del acompañamiento profesional a mujeres indígenas y afro en Chocó y Medellín.               |
|---------------------|--|---|
| FUENTES SECUNDARIAS |  |   |
| CATEGORÍA           | DESCRIPCIÓN  | FUENTE  |
| Artículo            | Procesos organizativos y participativos de las organizaciones de población desplazada de la ciudad de Manizales.   | BUITRAGO, Sánchez y GUTIERREZ, Quiñones. En: Revista ELEUTHERA. Universidad de Caldas                             |
| Libro               | Nussbaum, Martha. (2012) Crear capacidades. Propuesta para el desarrollo humano. Paidós, Barcelona.  | Nussbaum, Martha. P: 53 – 55.   |
| Artículo            | Eslava, Adolfo (2016) Una visión amplia del desarrollo. Proyecto de investigación “Instituciones, comunidad y políticas públicas”. Proyecto financiado por la Universidad EAFIT y adscrito al Grupo de Investigación “Sociedad, Política e Historias Conectadas” (Categoría A1 Colciencias). | Eslava, Adolfo (2016)   |
| Libro               | Empoderamiento y participación política de las mujeres negras, afrodescendientes y palenqueras de Colombia. Bogotá: OXFAM.   | De la Torre, J. Berardinelly, N. Marín, C. Sepúlveda, M. (2013).  |
| Artículo            | Infraestructuras de Paz en Colombia 2014. Pfeiffer, Silke: Berghof Foundation.   | Berghof Foundation  |
| Libro               | Sistematización de Experiencias, Investigación y Evaluación: Aproximaciones Desde Tres Ángulos. P:2.   | Jara. O. (2012).  |
| Artículo            | Desigualdad horizontal y discriminación étnica en cuatro países latinoamericanos.  | Puyana, Alicia. (2015).   |
|                     | Una política pública de la mujer con perspectiva de género.  | Obando Salazar, Olga Lucía. (2007).   |
| Artículo            | Las luchas y reivindicaciones de las mujeres rurales en Colombia: el caso de la Asociación Nacional de Mujeres Campesinas, Negras e Indígenas de Colombia, Anmucic. Bogotá, Colombia. P: 7.  | Tafur, Mariana. (2015).   |
| Libro               | La Nación Vetada: Estado, desarrollo y guerra civil en Colombia. Bogotá. Universidad Externado.  | Uribe. Mauricio. (2010).  |
| Revista             | Esperanza HERNANDEZ DELGADO, "Resistencia civil artesana de paz. Experiencias indígenas, afrodescendientes y campesinas" En: Colombia 2004. Ed: Pontificia Universidad Javeriana ISBN: 958-683-741-6 v. 0 págs. 46.  | Hernández, Esperanza. doctora en estudios de Paz, Conflicto y Democracias. Docente e investigadora Universitaria. |
| Libro               | Teoría de los Conflictos de Galtung. Revista de paz y conflictos. Universidad de Granada España  | Percy Calderón Concha. (2009).  |
| Tesis de Grado      | Principales desafíos para la real y efectiva participación política de las mujeres en Colombia (Tesis Gobernabilidad y Democracia). Universidad  | Olga Lucia. Claros. (2015).   |

|            |  |  |
|------------|--|--|
|            | Santo Tomás, Bogotá. Colombia.   |  |
| Ley        | Constitución Política de Colombia 1991 leyes estatutarias, reglamentarias  | Constitución Política de Colombia 1991           |
| Auto       | Corte Constitucional Colombiana, Auto 092 de 2008  | Auto 092 de 2008                                 |
| Resolución | Cuatro conferencias mundiales sobre la mujer, 1975 1995: una perspectiva histórica.  | Asamblea General de las Naciones Unidas. (2000). |
| Informe    | Informe de Desplazamiento en Colombia  | CODHES. (Junio 2014)                             |
|            | Condiciones de vida de la población negra, afrocolombiana, palenquera y raizal en Medellín. Caracterización sociodemográfica, desarrollo humano y derechos humanos. Corporación Convivamos y Alcaldía de Medellín. (2011)  | Corporación Convivamos y Alcaldía de Medellín    |
|            | Observatorio de asuntos de Mujer y Género: informe Mujeres de Antioquia en Cifras. Medellín  | Gobernación de Antioquia. (2016)                 |
|            | Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas. Visibilidad Estadística de los Grupos Étnicos Colombianos. Bogotá.   | DANE. (2015)                                     |
| Informe    | Entre Silencios, culpas y negligencias. Reflexiones y cifras sobre las violencias contra las mujeres y las rutas de atención. XV Informe sobre la situación de violación de derechos humanos de las mujeres en Medellín y territorios de Antioquia 2016.           | Martínez y Marín. (2017)                         |
| Revista    | El enfoque de las capacidades de Martha. Nussbaum: un análisis comparado con nuestra teoría de las necesidades humanas. Revista Papeles de Relaciones Ecosociales y Cambio (100), 178.   | Ian Gough. (2007)                                |
|            | La paz cotidiana: agencia local y de abajo hacia arriba en las sociedades afectadas por conflictos. Volumen: 45 número: 6, página (s): 548-564. Departamento de Política, Universidad de Manchester.   | Mac Ginty, Roger. (2014)                         |
|            | Entre las desigualdades de género: un lugar para las mujeres pobres en la seguridad alimentaria y el combate al hambre Argumentos. (Méx.) vol.21 no.57 México. P:144.  | I, Vizcarra. (2008)                              |
|            | Reproducción de la paz cotidiana en el norte de la India: proceso, política y poder. Anales de la Asociación de Geógrafos Americanos. Vol. 103.  | Williams Philippa. (2013)                        |
|            | Álvarez, Osa Lorena (2013) Mujeres, pobres y negras triple discriminación: una mirada a las acciones afirmativas para el acceso al mercado laboral en condiciones de trabajo decente en Medellín (2001-2011) tesis de Maestría. Universidad Pontificia Bolivariana | Álvarez Ossa, Lorena                             |

## **5. Planteamiento del Problema**

### **5.1. Hechos problemáticos**

Esta investigación indaga las características de las iniciativas de paz del Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó y las afrodescendientes adscritas a la Red Kambirí en Medellín que permiten identificar aquellas como capacidades desarrolladas desde acciones ante la discriminación y la exclusión de las mujeres étnicas.

Para esta investigación se propone un ejercicio comparativo de los contextos, procesos organizativos e incidencia en el entorno de las iniciativas de paz de algunas mujeres afrodescendientes asentadas en Medellín y mujeres indígenas del Chocó, desde la perspectiva de la gobernanza.

En primer lugar, se procede a la identificación de las características con énfasis en la dimensión étnica de ambos contextos, destacando especialmente el despliegue de acciones colectivas de resistencia y reivindicación. En segundo lugar, se indaga acerca de las formas en las que las iniciativas de paz en ambos casos, contribuyen a moldear las representaciones como imaginarios y las relaciones, incluyentes o no, al interior de las comunidades étnicas y entre estas y otros actores sociales de su entorno.

### **5.2. Contexto**

Según las proyecciones poblacionales del DANE, el Chocó tiene 500.093 habitantes, el 50.04% son hombres y 49.96% son mujeres. El 82.1% de la población se reconoce como negra o afrodescendiente, mientras que 12.1% se reconoce como indígena. En el caso de Antioquia, la población total para el 2016 fue de 6.534.857. El 51,13% son mujeres y el 48,87% son hombres según Observatorio de Asuntos de Mujer y Género, Gobernación de Antioquia (2016). Del total poblacional, 10,9% se reconoce como afrodescendiente y 0,5% como población indígena. Se resalta la organización de las comunidades indígenas por resguardos. En Chocó existen 119 en 26 municipios y en Antioquia 45 en 21 municipios.

La situación actual de las mujeres indígenas del departamento del Chocó, como la de las mujeres afrodescendientes residentes en Medellín, evidencia las limitaciones del Estado para hacer cumplir el marco legal y político, liderado por la reivindicación de derechos en sus territorios.

Para el caso del Chocó, las violencias contra las mujeres en el contexto del conflicto armado tienen un impacto diferencial. En el caso de las mujeres indígenas constituyen un daño colectivo, ya que no afecta únicamente a las mujeres y a sus familias sino a toda la comunidad (Corte Constitucional Colombiana, Auto 092 de 2008).

En este sentido, la Pastoral Social Indígena de la Diócesis de Quibdó, en el marco de su acompañamiento a pueblos indígenas, plantea la gravedad de las dificultades que niños, adolescentes y mujeres afrontan, siendo testigos de las permanentes invasiones a sus territorios por actores armados y el abandono estatal en medio de la guerra. Esto los victimiza continuamente.

A lo anterior, se suma un panorama de desnutrición y mala alimentación, instrumentalización, violaciones sexuales y economías extractivas junto a una oferta institucional deficiente que verdaderamente garantice protección y goce de derechos. Esto

evidencia factores representativos de múltiples violencias. (Pastoral Social Indígena Diócesis de Quibdó, 2015). Lo anterior, deja entrever cómo la acentuación de las violencias directas e indirectas y la complejidad de una determinada sociedad son un ingrediente fuerte en el ciclo de los conflictos; por tanto, deben ser considerados, pues de lo contrario se contribuye a la configuración de un territorio y de una sociedad sumida en la violencia y en desequilibrios que afectan fuertemente la territorialidad, la cultura, la política, el ambiente y los medios de vida, entre otros<sup>9</sup>.

La región del Pacífico colombiano concentra el mayor número de desplazamientos del país en los últimos años, en referencia a 2013 en 117 de sus 179 municipios, cada uno recibió en promedio 495 personas en situación de desplazamiento respecto al promedio nacional que fue de 195. Para este mismo año, el departamento del Chocó generó 10.540 nuevos desplazamientos posicionándose en la tasa más alta del país (2.170,1 por 100.000 h) en comparación con los demás departamentos y manifestando un número de víctimas bastante más elevado en comparación con los años anteriores. En efecto, según las estimaciones de Codhes en 2011, la cifra fue de 6.598 y en 2012 de 8.272. En lo que respecta a pueblos indígenas, se estima que en el Chocó para el 2013 se registraron 496 casos reportados. (CODHES 2013: 9, 10 y 15).

Para el caso de Antioquia, la violencia contra la mujer y, en especial, la de las afrodescendientes tiene explicaciones tanto culturales como estructurales. Las desigualdades sociales y la falta de oportunidades tanto de hombres como de mujeres redundan en expresiones de violencia basadas en género. Las estructuras sociales y las relaciones de poder condicionan no sólo las leyes y las políticas, sino también la economía, la dinámica social y la vida familiar y comunitaria. La violencia se produce como resultado de una interacción continua entre las decisiones de los actores y las estructuras relacionadas con factores de riesgo.

Los vacíos en la disponibilidad de información desagregada por sexo sobre las condiciones de vida de las mujeres indígenas en el Chocó y afro en Medellín, ponen en evidencia uno de los principales problemas que enfrenta el Estado y la sociedad en su conjunto para establecer una adecuada infraestructura de información que rompa con las jerarquías étnicas y las desigualdades de género, dada la carencia de la información que podría permitir un análisis adecuado, por falta de insumos para visualizar la realidad.

Desde sus acciones colectivas de resistencia, las mujeres indígenas del Chocó y las mujeres afrodescendientes asentadas en Medellín que hacen parte de la Red Kambirí, desarrollan procesos de empoderamiento para enfrentar las situaciones de discriminación, violencia y marginalidad estatal y civil. De este modo, se logran compactar estrategias de resistencia, construcción de paz y exigibilidad de derechos para la reivindicación en el marco del rescate de prácticas y creencias que son necesarias y desafían aquello que definen como excluyente.

La organización y la implementación de iniciativas de paz constituye un instrumento clave y poderoso en las luchas de las mujeres para la erradicación de la exclusión, la

---

<sup>9</sup> Reflexión personal a partir del acompañamiento a Pueblos Indígenas del Chocó a través de la Diócesis de Quibdó por Ángela Lascarro Quinto, Quibdó 2017.

discriminación y el pleno goce de los derechos colectivos, dada la fragilidad del Estado, la existencia de un marco legal y políticas públicas que promuevan la equidad, la inclusión y la integración de esta población.

Este hecho, sumado a las realidades organizacionales de cada contexto, conduce a diversas preguntas, entre ellas ¿cómo ha contribuido el proceso organizativo propuesto por las mujeres indígenas del Chocó y afrodescendientes de Medellín adscritas a la Red Kambirí a transformar su condición y posición para un verdadero empoderamiento social, político, económico y cultural, dando paso a nuevos retos?

### **5.3. Hipótesis**

Las iniciativas de paz de las mujeres indígenas del Chocó y de las mujeres afrodescendientes residentes en Medellín son la materialización de las capacidades desarrolladas desde acciones de reivindicación de sus derechos, ante la discriminación y la exclusión de las mujeres étnicas.

## Capítulo I: Estado del arte

El presente estado del arte es un aporte para la comprensión de los énfasis y los enfoques que se encuentran en los temas de territorios étnicos, mujeres e iniciativas de paz con la intención de comprender algunas posturas de múltiples autores que argumentan desde diversos enfoques teóricos y hacen referencia a los aspectos claves propuestos en esta investigación. En ese sentido, podemos comparar algunos hechos problemáticos, así como diferentes aportes teóricos que algunos autores relacionan, enuncian y conceptualizan acerca de los avances, retrocesos y situación actual que inciden en la población objeto de la investigación.

### *Estado del arte: líneas teóricas, enfoques y contrastes*

Se hablará en primera instancia sobre el marco jurídico nacional, sin desconocer que este responde también a la firma de convenios internacionales que de una u otra forma influyen en los avances legislativos, como es el caso de los derechos de las minorías étnicas y las mujeres.

Para nuestro país, la Constitución Nacional de 1991 obliga al Estado a proteger la diversidad étnica y cultural, aplicando medidas respetuosas con las tradiciones étnicas de las comunidades, dando por sentado la garantía de los derechos colectivos de sus poblaciones. Este manifiesto de protección permitió el reconocimiento de propiedades a las comunidades afrocolombianas e indígenas en los territorios ocupados ancestralmente y el compromiso de establecer mecanismos de protección y garantías de pervivencia sociocultural, consolidándose en instrumentos jurídicos como la Constitución Política Colombiana artículos: 1, 2, 7, 8, 10, 13, 18, 63, 68, 70, 72, 85, 96, 171, 246, 330, 329, 357 y 76, la Ley 70 de 1993, Ley 21 de 1991 y la sentencia T- 139 de 1996 etc. Anexo N°1.

Al analizar los hechos problemáticos de esta investigación, podemos observar que existen avances jurídicos para las mujeres, pero que no logran transformar de manera significativa las realidades situacionales que a diario viven, tal cual lo plantea Claros (2015:9), quien señala que, pese a los avances normativos relacionados con los derechos de las mujeres, donde se incorporan múltiples instrumentos de orden jurídico, aún no se logra la paridad entre hombres y mujeres. De igual manera, Hurtado citado por Obando (2007: 320), en sus escritos, logra identificar dos tipos de problemas asociados a los avances legislativos: en principio el desconocimiento de la compleja realidad de las mujeres, que conlleva a errores técnicos en el momento de legislar, y en segunda instancia genera un problema adicional: un gobierno local y regional débil en su capacidad de dar respuesta a las exigencias de una población como las mujeres. Esto indica que, más allá de la legislación, está la importancia de enfatizar en el conocimiento de la condición y posición de las mujeres, ya que facilita conocer las necesidades, las diferencias y el contexto de la población para la que se legisla. De ello dependen en cierta medida, los aportes al bienestar de las mujeres, en clave de respuesta a sus necesidades por parte del Estado.

Con base en las apreciaciones de Claros y Hurtado, se incorporan dentro de este ejercicio de revisión de literatura, los planteamientos de Vizcarra (2008), quien reconoce las desigualdades sociales de género, dando por entendido que replica la comprensión de la realidad compleja e histórica asociada a la creencia de superioridad de lo masculino sobre

lo femenino, los símbolos y aspectos de la cultura, que de una u otra forma imponen un orden social que legitima el uso desproporcionado del poder del hombre sobre la mujer.

Adicionalmente, alude a aspectos socioeconómicos y políticos como la discriminación e invisibilidad. En proporción se plantea que “(...) las desigualdades sociales son generadoras de poblaciones vulnerables, a medida que constituyen necesidades legítimas frente a las carencias de ciertas poblaciones, de tal modo que requieran de una intervención institucional para satisfacerlas.” (P: 144).

Es evidente que los autores aquí señalados presentan posturas firmes sobre la situación de las mujeres y su discriminación o marginalidad histórica a la cual deben enfrentarse. Sin embargo, la situación es mucho más compleja, como lo refleja y plantea Lorena Álvarez (2013) en su investigación sobre mujeres afrodescendientes en Medellín, donde propone la tríada de discriminación como mujeres, pobres y negras, y logra ampliar lo planteado por Claros, Hurtado y Vizcarra al incluir el componente étnico con el cual indica veracidades profundas. Es decir, que con Álvarez se logra demostrar que la situación de las mujeres afrodescendientes en Medellín, no es diferente a la presentada por el grupo poblacional sujeto de nuestra investigación, la cual motivó el sustrato de las iniciativas de paz como estrategia de reivindicación de los derechos de las mujeres étnicas, debido a las brechas cotidianas con que a diario deben vivir.

Las brechas evidentes y planteadas por los autores, así como esta propuesta de investigación, se basan en diversos hechos vividos por la población sujeto de la investigación. Fenómenos como el desplazamiento forzado, las prácticas extractivistas y el hacinamiento, entre otros factores, generan profundas marcas dentro de la noción colectiva del vivir de las mujeres étnicas, y muchos de ellos están asociados al territorio, factor relevante de identidad y cohesión afincado en la cultura, y en especial en el rol simbólico que se les otorga a las mujeres como guardianas que exaltan el sentido de pertenencia y preservación del conjunto de valores y tradiciones. Resulta indispensable analizar y comprender las múltiples causas y vulneraciones de las que son objeto, como una guía para entender las diversas formas de resistencia y afrontamiento, basadas en iniciativas de paz como mecanismo de reivindicación de sus derechos.

La situación planteada por Álvarez no es distante de las realidades de las mujeres indígenas, ya que, dentro de los aportes a la literatura, asociados con la investigación es preciso mencionar los planteamientos de Alicia Puyana (2015: 1-149), quien reconoce los avances en materia de reivindicación de las minorías étnicas en el ámbito latinoamericano aterrizado a Colombia, contextualizando no solo la conformación, las barreras y limitaciones, sino los esfuerzos políticos y sociales desplegados en post de un intento de cerrar brechas de desigualdades desde la diferencia poblacional y cultural y que, de una u otra manera, amplía el concepto de los avances limitados planteados por Claros, Hurtado y Vizcarra.

En un acercamiento a las vulnerabilidades de las mujeres étnicas, Deere León en Tafur (2015:7), plantea que las mujeres son discriminadas en razón de las pautas patriarcales que reproduce la sociedad en su relacionamiento a partir de la domesticación de sus creencias y valores desde temprana edad y en todos los ciclos de la existencia. Este planteamiento hace referencia a la discriminación en términos de la segregación en razón de la condición y

división de roles de género; sin embargo, se queda corto frente a los hechos asociados a la discriminación civil, que de manera directa afecta la estabilidad del Estado, sus instituciones y la movilización social y comunitaria en la cual se esperarían acciones solidarias dignificantes para las mujeres étnicas, como es el planteamiento de esta investigación.

En esta misma vía el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD señala otra triple discriminación en el sentido de:

- (1) Ser mujer
- (2) Habitar en un contexto geográfico complejo
- (3) El conflicto armado extendido y degradado

Sin embargo, el PNUD no refiere la discriminación asociada a las estructuras históricas de segregación étnica, lo que deja entrever la falta de garantías a la hora de reivindicar los derechos de esta población. Así mismo, pierde de vista el análisis de la discriminación e visibilidad de las mujeres racializadas en contextos urbanos, donde se enfrentan a la reconfiguración de un nuevo territorio más allá de lo espacial: a la reconstrucción colectiva a partir de sus valores culturales, necesidades prácticas y estratégicas que demanda este nuevo contexto. Ambos aspectos como un aporte novedoso en el planteamiento de los hechos problemáticos de esta investigación.

Esta negación del otro se expresa de distintas maneras entre sujetos y grupos sociales, sea mediante mecanismos simbólicos y acciones cotidianas, o como políticas sistemáticas y oficiales de Estados o gobiernos, los cuales se vienen visualizando a través de los distintos autores citados anteriormente y que sustentan las motivaciones para las iniciativas de paz a favor de las mujeres étnicas, específicamente las afrodescendientes residentes en Medellín y las indígenas del Chocó.

Con este panorama, desde una perspectiva crítica, el ejercicio investigativo relaciona algunos aportes de iniciativas de paz que encontramos entre organizaciones de mujeres del proceso de las indígenas del Chocó y las afrodescendientes residentes en Medellín que hacen parte de la Red Kambirí, en clave de sus aportes a la construcción de políticas públicas de género con enfoque diferencial como primera experiencia en Chocó y en Medellín, las rupturas presentes en las afrodescendientes en Medellín.

Múltiples organizaciones de mujeres en Colombia (al igual que las mujeres étnicas, es decir, mujeres cuya pertenencia u origen se relaciona con comunidades tradicionales, culturalmente diferentes y territorializadas con respecto al resto de la sociedad<sup>10</sup> en Chocó y en Medellín) han sido víctimas del conflicto armado y por tanto han sentado posiciones frente a este y generado sustanciales aportes a la construcción de paz y al marco normativo en este sentido. Un ejemplo es que hoy en el Chocó el Programa Departamental de Mujeres Indígenas viene construyendo una propuesta denominada la Casa de la Mujer, un espacio de reintegración comunitaria para jóvenes de las filas de las Farc y el Eln pertenecientes al proceso de paz, cuyo espacio es liderado por ellas mismas a partir de sus experiencias de

---

<sup>10</sup> Tomado de: Etnización de la negritud: la invención de las ‘comunidades negras’ como grupo étnico en Colombia Eduardo Restrepo. P.16. Volumen 1. Genealogías de la negritud.

resistencia y construcción de paz en medio del conflicto armado y otro tipo de violencias. Sin lugar a dudas uno de los aportes de la presente investigación: documentar las vivencias y experiencias que podrán ser replicables en otros contextos diferenciados.

Todas estas expresiones de movilización social, que crean y promueven iniciativas de paz desde organizaciones de mujeres están enmarcadas en la construcción de paz y resistencia desde un territorio originario o construido. Al respecto señala Catalina Rojas (2014) que, pese a las complejidades étnicas, geográficas y al conflicto armado, las mujeres hacen valiosos e innumerables aportes a la construcción de paz en el país. Esos aportes suelen canalizarse a través de sus expresiones organizativas. Igualmente resalta cómo el enfoque de género ha sido una necesidad estratégica en la búsqueda de cambio de algunas prácticas culturales y a las desigualdades de todo tipo que afectan la vida de las mujeres (2014: 270-280).

Esta propuesta investigativa podría evidenciar otro tipo de expresiones organizativas, que si bien comparten enfoques y necesidades estratégicas como el género mencionado por Rojas, podrían demostrar otras necesidades, sean prácticas y estratégicas, asociadas a la condición de mujeres en contextos mayoritariamente rurales como es el caso de las indígenas del Chocó, pero también en el contexto urbano como es el caso del tránsito de las mujeres afro de Kambirí hacia Medellín, quienes han construido un proceso diferencial, basado en nuevos estilos y escenarios de empoderamiento político, social y cultural. Esto como aporte a iniciativas de paz.

Es por ello que de Hernández (2009), Wirpsa (2014) y Pfeiffer (2014) avalan el punto de partida de la presente investigación en el sentido de considerar la relevancia de aquellas iniciativas de paz que surgen de experiencias organizativas étnicas orientadas al posicionamiento de su autonomía con fundamento legal y basada en pautas consuetudinarias. Esas experiencias de acción colectiva han permitido a las mujeres y a sus pueblos étnicos, construir capacidades al interior de sus territorios para moldear estilos de vida acordes con su cultura, luchar por el restablecimiento de la paz territorial e incidir políticamente en espacios decisión a favor de sus necesidades.

Esta investigación conceptualiza entonces las iniciativas de paz, en clave de planes vida y planes de etnodesarrollo, configurándose en instrumentos significativos en su proceso de empoderamiento en diversos escenarios.

## Capítulo II - Desarrollo de capacidades de la organización

### 1. Mujeres indígenas en Chocó

Dentro de las capacidades identificadas en los dos grupos organizativos de las mujeres, tenemos:

Para el caso del Chocó, se caracterizan dos momentos.

Uno de ellos logra presentar:

- La construcción de una propuesta de lineamientos de Política Pública mandatada en el Primer Congreso Departamental de Mujeres Indígenas el 1 de abril de 2016 en Quibdó.
- Sentar propuestas para el proceso de reintegración comunitaria de jóvenes indígenas de las filas armadas centradas en el acogimiento por parte de las familias y la comunidad, y volverles a enseñar la cultura, ampararles en el derecho propio de acciones simbólicas de justicia restaurativa, entre ellas el trabajo comunitario.

En segundo momento lo relacionado con el fortalecimiento de capacidades a mujeres indígenas del departamento en materia política, organizativa, de género, derechos de la mujer y paz territorial entre los años 2015 y 2017. Este ejercicio ha contribuido al fortalecimiento de programas de mujeres en los municipios del Carmen de Atrato, Bagadó, Quibdó urbano y rural, Medio Baudó y Bojayá bajo el apoyo de la Cooperación Española para el Desarrollo AECID y la Diócesis de Quibdó. Resulta pertinente destacar el testimonio de la gobernadora y coordinadora de un programa en la comunidad indígena del resguardo la Puria municipio Carmen de Atrato: “Soy Rosalina Queragama la gobernadora de las mujeres, defendemos con otras mujeres la palabra y los derechos de las mujeres en mi comunidad Puria. Estamos aprendiendo para seguir adelante, estudiamos el bachillerato y apoyamos a la comunidad (...), luchamos para que no se maltrate a las mujeres”. Lideresa R. Queragama agosto 3 de 2017.

Algunos logros de este proceso de empoderamiento en relación a su capacidad de afiliación son:

- Un programa de mujeres unidas, reconocidas al interior de sus organizaciones (privado) y en espacios públicos (local y nacional), dado el acogimiento de algunas de sus propuestas y denuncias.
- Un mandato y una propuesta para la construcción de política pública diferenciada por género.
- Un equipo de mujeres con aceptación y trabajo en once de los veintiséis municipios con presencia indígena en Chocó.
- Una escuela de liderazgo y gobernabilidad que cualifica en temas más allá del género. Esto bajo el acompañamiento de aliados como la Diócesis de Quibdó y la cooperación internacional en lo territorial.

Por otra parte, algunas problemáticas que han permeado su proceso y lo han movilizad hacia la exigibilidad de sus derechos en varios ámbitos son:

En lo **comunitario**: el aislamiento de las decisiones que las afecta, la prevalencia de disparidades asociadas a la excesiva concentración de responsabilidades en el hogar y roles comunitarios centrados en labores domésticas, esto evidencia cómo las mujeres son discriminadas en razón de pautas patriarcales lo cual se reproduce dentro de la sociedad a partir de la domesticación de sus creencias y valores desde temprana edad y en todos los ciclos de la existencia. “Esta discriminación conlleva a la invisibilidad de la mujer condicionando sus sueños, medios y habilidades para la vida en su hábitat”. Deere León en M. Tafur (2015).

En lo **social**, refiriéndose al espacio institucional y de relación con los otros, vivencian discriminación, rechazo, despotismo y exceso de trámites para acceder a servicios en razón de sus aspectos culturales, entre algunos: vestuario y lenguaje.

A continuación, dos testimonios: Primero, la líder Embera Alba Quintana en su paso por la universidad en Chocó, comenta que algunos de sus compañeros la discriminaban con palabras y gestos como: *“lo único bueno que le dio Dios, fue el cabello, como una forma de excluirla y pordebajearla por ser indígena”*. A. Quintana, agosto 21 de 2017.

Por otra parte, el testimonio de la líder Hilda Rojas: *“A nosotras las mujeres indígenas que vivimos en Quibdó por el desplazamiento nos tratan como quemberre (cucaracha) en las instituciones, mientras con los afros y paisas es diferente, nosotras también tenemos derechos (...) somos personas<sup>11</sup>”*. H. Rojas, septiembre 5 de 2016.

Esta categoría demuestra algunos vejámenes que afrontan algunas mujeres y que les impide el goce de capacidades asociadas a la afiliación, es decir, crear y sostener interacciones con otros grupos en el sentido de lo planteado por Nussbaum: “ser capaces de imaginar la situación del otro y tener compasión hacia esta situación; tener la capacidad tanto para la justicia como para la amistad”. (2012. P: 53 – 55).

Y en lo **político**, las mujeres no hacen parte efectiva de las prioridades de un gobierno al interior de su plan desarrollo, y cuando las integran, los recursos de todo tipo son poco acordes sus contextos y realidades de ellas. Ejemplo de ello es la agenda departamental del Chocó, la cual denota escasos avances normativos para contribuir al empoderamiento de las mujeres a clasificarlas como población vulnerable y excluidas del goce de sus derechos. Es así, como desde el año 2011 bajo la ordenanza 013 la Gobernación del Chocó, ha liderado una gestión a favor de la formulación de la política pública de género, pero este esfuerzo se mantuvo estático por este ente gubernamental hasta el 2015, ya que, al hacer parte de la agenda pública, no contó con los recursos suficientes para materializar este propósito. Es decir, un nuevo proceso gubernamental se abanderó del tema dada la presión ejercida y los aportes de organizaciones sociales como la Red de Mujeres Chocoanas y su agenda regional de paz como aporte al actual proceso entre las Farc y el gobierno nacional. Igual hicieron las mujeres indígenas, quienes se consolidaron como organización partiendo de la construcción de su primer mandato regional<sup>12</sup> en consonancia con diagnósticos de su realidad y las concertaciones de los pueblos indígenas en materia de género con el gobierno nacional en el marco del actual Plan Nacional de Desarrollo: Ley 1753/2015.

---

<sup>12</sup> Se constituye a partir de la agenda política y lineamientos de política pública de género del 1 de abril de 2016.

Ambas organizaciones abanderan la defensa y promoción de los derechos de las mujeres y desde sus acciones políticas y simbólicas lograron integrar la agenda pública 2016-2019 en el Chocó. En el presente, se cuenta con una propuesta técnica para la formulación de la política pública para la equidad de género mediante una subvención con la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo AECID. Esta gestión, obedece en parte al posicionamiento de las mujeres indígenas y su organización, quienes han reconfigurado en el ámbito público sus necesidades prácticas y estratégicas.

Este hallazgo, permite inferir la débil capacidad del Estado y la poca voluntad política de sus gobernantes para tramitar respuesta a demandas de poblaciones como las mujeres, sus múltiples y agudas necesidades, ya que la estaticidad en el avance hacia la formulación de la política pública de género como lo anuncia la ordenanza en mención, recae en varias circunstancias:

- Escasos fondos al interior de las administraciones territoriales para desarrollar este tipo de acciones. Por ejemplo, en el marco del Plan Departamental de Desarrollo 2016-2019 “Oportunidad para todas las Regiones”: Plan Plurianual de Inversiones, cuyo presupuesto asignado para la formulación de la política pública de género en Chocó es de \$41.000.000 de pesos.
- Débil voluntad política de los gobiernos por el tema. Esto es tangible dentro las agendas públicas del momento. Son incipientes y a veces dispersas las acciones de desarrollo para esta población. De hecho, no es tangible el reconocimiento como población, más bien, como un grupo vulnerable que puede categorizarse y funcionar, en caso de beneficios por algún programa público, con otras poblaciones como la juventud.

Este aspecto se evidencia en el presente testimonio: *“el tema de mujeres representa poca relevancia para los gobernantes de turno, ¿cómo es posible que se asigne para esta vigencia \$41.000.000 para formular la Política Pública de Equidad de Género? (...) y si las mujeres desde nuestras organizaciones no exigimos, ni esto tendríamos (...)”*. Lucy Chamorro, abril 26 de 2017.

Esta afirmación ratifica una triple exclusión, tal como lo esboza Álvarez (2013) al desarrollar la discriminación de las mujeres por su condición de género, pobreza y racialidad en razón de su pertenencia cultural y prácticas de vida. Se adiciona en el caso de las mujeres indígenas del Chocó un elemento tangible: vivir aisladas por sus complejidades geográficas donde es reiterada la escasa presencia del Estado.

Ante esta realidad, la incidencia política ha sido una necesidad estratégica para visibilizar su situación y gestionar mejores formas de relacionamiento con la institucionalidad. También ha sido el vehículo para posicionar a la organización claramente desde los enfoques de exigibilidad de derechos y de género. En este posicionamiento ha sido clave el apoyo de algunas autoridades regionales, zonales y otras mujeres de los territorios que, al denotar su posicionamiento organizativo, han acompañado. Cabe destacar su persistencia y resistencia en medio de los reiterados desplantes de la institucionalidad en todos los niveles.

La capacidad de incidir en esta organización de mujeres étnicas se expresa en la participación en espacios locales como: comité de justicia transicional, comités de política

social y mesa departamental de Educación. En lo nacional, en espacios de concertación con el Estado a través de sus organizaciones nacionales Onic y Gobierno Mayor se participa en la construcción de aportes para el acuerdo étnico del proceso de paz con las Farc y la reglamentación del mismo mediante *fast track* y el alistamiento de diálogos con el Eln, entre algunos.

Finalmente, es importante destacar que la incidencia ante la cooperación internacional ha permitido concretar subvenciones para fortalecer capacidades de las mujeres indígenas y ampliar su alcance hacia otras mujeres del departamento. Un ejemplo tangible es el apoyo obtenido durante los años 2015-2016 por la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo AECID mediante el cual, realizaron el Primer Congreso Departamental de Mujeres. En este sentido se hace un balance positivo de la incidencia política por el empoderamiento que logran como organización, pese al débil trámite de demandas de las mujeres por el Estado.

De acuerdo con este hallazgo, se concibe una relación con el Estado que es paradójicamente, activa y débil a la vez. Esto se puede explicar por la participación en diferentes espacios de interlocución sobre temas de política pública que afectan a los pueblos indígenas y a las mujeres en particular, pero estas problemáticas no son abordadas de forma práctica en términos de concretar respuesta oportuna e integral.

## **2. Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas Kambirí en Medellín**

Dentro del desarrollo e implementación de acciones e iniciativas de paz de las mujeres Afro de Kambirí en Medellín se tomó, como en el caso de las mujeres indígenas del Chocó, el enfoque de capacidades de Martha Nussbaum (2012) con especial énfasis en la de **razón práctica** (P: 53-54) es decir, su capacidad de identificar las problemáticas que las aquejan, y como la autora lo expone, concebir críticamente la propia realidad.

En esto se percibe un significativo esfuerzo por la reivindicación los derechos de las mujeres negras en la ciudad de Medellín desde dos aspectos fundamentales:

El primero alude a la trasmisión de la cultura y las tradiciones afro, en tanto que, desde la interculturalidad, Kambirí ha fomentado espacios y procesos que aportan y construyen paz desde el diálogo, la reflexión colectiva para una adecuada convivencia en el territorio, e incentivan como apuesta política el esfuerzo permanente por la eliminación de la discriminación étnica, el respeto y reconocimiento de la diversidad cultural.

En el segundo, se evidencia como un hallazgo relevante la claridad de las mujeres frente a sus debilidades organizativas. Reconocen sus condiciones desfavorables para viabilizar su proceso dentro de la ciudad y destacan algunos factores que afectan el desempeño de la organización, como son:

- Una limitada permanencia de las mujeres en espacios de participación por las necesidades básicas insatisfechas, que les impiden permanecer en los procesos con continuidad, lo que alude a la capacidad de afiliación también abordada ampliamente por Nussbaum.

- Un marcado desinterés por parte de la administración municipal en la vinculación a sus procesos colectivos; las mujeres de Kambirí son enfáticas en afirmar que no solamente se refieren a recursos económicos. Para ellas, el acompañamiento en el fortalecimiento de sus procesos organizativos y de sus liderazgos no son reconocidos ni intervenidos por los gobernantes; dicen que desde su fundación no han recibido un solo proceso de formación consonante con sus necesidades y expectativas organizativas, lo que en palabras de Pfeifer está relacionado con la brecha existente entre compromiso y capacidades de la institucionalidad nacional versus local, como un desafío que origina altos niveles de desconfianza entre el Estado y las comunidades, lo que obstaculiza la construcción de paz. (2014:3)

Lo anterior, desde la perspectiva de Elinor Ostrom (2007), se refuerza frente a lo que la autora nombra como “normas de reciprocidad” que coinciden con una respuesta de barrera a los esquemas de beneficio individual también característicos de estructuras verticales para proyectar resultados de mayor cooperación, dejando como consecuencia tácita que, a través de sus estructuras colaborativas, las mujeres entre sí logren tejer vínculos de confianza, apoyo y sororidad, y agreguen valores determinantes en oposición a una especie de trampa de no cooperación impuesta por el sistema. (P: 186-208)

En ese mismo sentido la autora argumenta que:

En el corazón de una explicación teórica que está evolucionando sobre acciones colectivas exitosas y fracasadas están los vínculos entre la confianza que un participante tiene en los otros participantes que están involucrados en una situación de acción colectiva, los que invierten en generar reputaciones fiables y la probabilidad que todos los participantes utilicen normas de reciprocidad [...] En consecuencia, reputaciones de personas fiables, niveles de confianza y reciprocidad se refuerzan positivamente. Esto también significa que un decremento en cualquiera de estos aspectos puede generar una caída en cascada que desemboque en poca o ninguna cooperación (P: 200-201).

Por esa razón, las mujeres de Kambirí en Medellín manifiestan caminar sin apoyos ni subvenciones estatales, aunque sus acciones sí han contribuido a subsanar problemáticas que deberían ser atendidas por el Estado entre las que se destacan la formación y acompañamiento a las mujeres en la implementación de proyectos productivos y gestión de productos que garantizan la satisfacción de necesidades básicas de las afrodescendientes en la ciudad.

Al respecto Deyanira Valdés, directora local de la Red, plantea:

*“Nuestras luchas no paran. Se les olvida que la discriminación por género sigue vigente. Al orden del día. Así se ratifica lo que las feministas han denominado el continuum de violencias, que son todas aquellas violaciones a los derechos humanos que deben afrontar las mujeres tanto en tiempo de paz como en tiempos de guerra”* D, Valdés. Septiembre 24 de 2017.

Por otro lado, expresan que hacen falta espacios físicos que contribuyan a desarrollar las actividades propuestas por la Red, ya que los utilizados representan un costo que en muchas ocasiones no puede ser cubierto. La situación se ha agravado en los últimos dos años y en esto incide el tema de la firma de los acuerdos de paz, pues los organismos internacionales

financiaron algunos proyectos, pero una vez firmados los acuerdos, los recursos fueron destinados al gobierno nacional, dejando en franca desventaja aquellas acciones que se venían desarrollando con dicha financiación.

En este sentido, las mujeres afro de Kambirí en Medellín aducen que no cuentan con poder político ni económico para captar recursos de financiación, entonces están a su suerte, lo que en el contexto político se mezcla con el conflicto que se vive en el territorio y especialmente para las mujeres, la falta de oportunidades, apoyo, orientación y recursos para realizar el trabajo, tal y como lo refiere Álvarez (2013).

Se evidencian también otra de las capacidades nombradas por Nusbaumm referente al **entorno político**, es decir, la oportunidad de participar eficazmente en las decisiones que gobiernan la vida, el derecho de participación política junto con la protección de la libertad de expresión y de asociación.

Para las mujeres afro de Kambirí en Medellín esto se refleja en:

- El avance hacia el conocimiento y formación en legislación con perspectiva de género, la preservación del territorio y la comprensión de que es necesaria la movilización de las mujeres en espacios de participación política dentro de la ciudad.

*“No somos ajenas a las leyes y lineamientos que están a nuestro favor. Y nuestros esfuerzos están encaminados a alcanzar mejores avances para las mujeres. Nos esforzamos por recoger las demandas desde un énfasis de trabajo territorial. Que nuestros orígenes sean territorios vivos en nuestra cotidianidad. Mantener viva la ancestralidad es saber que nuestro territorio está en cada una de nosotras, que es el que nos impulsa a transformar y fomentar el reconocimiento de las identidades y las diversidades étnicas. La apuesta es que las mujeres se vean o tengan alguna influencia que permita orientar las políticas públicas mediante acciones de inclusión. Para esto hay que transformar discursos frente a la población y las acciones que se desarrollan y tener una verdadera incidencia”* A, Murillo. Septiembre 30 de 2017.

- La incidencia de Kambirí en Medellín en la formación a niños, niñas y jóvenes afrodescendientes en ancestralidad y cultura afro, pues de modo directo se abona en la pervivencia de la identidad étnica:

*“si no la hacemos nadie lo hace porque no existen espacios de reflexión ni etnoeducación. Muchos niños y jóvenes de Medellín, tienen su ascendencia afro. Medellín acoge dentro de su población a un 10% de población afro y si no hacemos algo, toda esa población va a perder o a desconocer todo su poder ancestral, se va a invisibilizar su identidad y a diezmar su impacto”* A, Murillo, septiembre 30 de 2017.

- El compromiso y la voluntad que las mujeres le infunden al proceso organizativo a través de su desempeño misional ad honorem, postulado además que está acorde con el enfoque de Amartya Sen citado en Eslava (2016:16), quien plantea que la resolución de las privaciones de las personas es un compromiso social, cimentado en la libertad de agencia, entendida como la capacidad de actuar y provocar cambios, más allá de ser receptor pasivo de beneficios.

Una visión positiva de este enfoque exalta el sentido de pertenencia, la disposición, el fortalecimiento de la identidad de las mujeres y la transformación de sus roles y posición tradicionales asociados a su condición femenina y racializada.

Desde la visión de aspectos por mejorar el enfoque no garantiza la idoneidad en las acciones y proyectos. Las mujeres evidencian el compromiso por impulsar las acciones, pero en ocasiones se quedan cortas en las metodologías, sistematización, evaluación u otros procesos de transformación.

### **Hallazgos en relación con el Estado: evidencias de esa relación**

Para comprender cuáles son las percepciones frente a la relación de la Red Kambirí en Medellín, con la administración municipal y las políticas públicas asociadas en el caso específico de los despachos de Mujeres, Etnias, Inclusión Social y Familia, entre otros, se aplicó un cuestionario cuya escala de percepción agrupa los *niveles alto, mediano, bajo y ningún tipo de vinculación*.

A través de un sondeo rápido al interior del grupo focal desarrollado en Medellín, se encontró que la percepción generalizada de esa relación apunta a que la fuerza de su acción política radica en su perseverancia organizativa, tomada como aspecto imprescindible que va más allá del apoyo económico y de acciones de formación y acompañamiento para su sostenimiento.

Las mujeres reconocen su mayor potencial en la transmisión de conocimientos ancestrales y confirman incipientes modalidades de apoyo estatal a las que suelen ser incorporadas como población beneficiaria de programas y proyectos asistenciales de diversas secretarías, pero de los cuales no obtienen real incidencia para su apalancamiento y desempeño organizacional, y mucho menos una incidencia efectiva en espacios de decisión, reconocimiento e inclusión. Pese a ello, organismos como el Concejo de Medellín y la Asamblea Departamental de Antioquia otorgaron en 2009 y 2010 órdenes de reconocimiento y honor al mérito a una invaluable labor de empoderamiento de las mujeres afro en Medellín y Antioquia, en sus 10 años de vida organizacional. En concordancia con lo anterior, Eslava (2016:4) aduce que las motivaciones humanas y las lógicas de conducta pueden hacer coincidir deliberadamente la acción individual y la acción colectiva.

*“Hemos logrado reconocimiento. El posicionamiento de las mujeres afro es un tema misional. También la capacidad de hacer a pesar de la carencia de recursos, porque como sea salimos adelante con nuestros proyectos. Contamos con poco respaldo, pero eso no nos detiene”* Y. Millán. Septiembre 30 de 2017.

En este sentido, un hallazgo inminente para las mujeres afro de Kambirí en Medellín es que se debe continuar avanzando para alcanzar la satisfacción de sus necesidades prácticas y estratégicas en ámbitos de decisión pública y afrontar decididamente la inexistencia de presupuestos diferenciados en el marco de la actualización de la política pública para las mujeres urbanas y rurales de la ciudad.

De igual modo, es necesario avanzar en el reconocimiento de las mujeres como simple grupo poblacional vulnerable puesto que la condición mayoritaria de esta población, que es superior al 50% en el contexto local y nacional, constituye un factor más que suficiente para recibir atención y recursos diferenciados que les permitan impulsar su adecuado

desarrollo. Por lo tanto, es clave sumar fuerzas con el movimiento social de mujeres de la ciudad.

En síntesis, los hallazgos evidenciados para las mujeres afro de la Red Kambirí en Medellín, reflejan una relación débil con el Estado, pues sus espacios de interlocución se concretan de manera fragmentada, heterogénea, inequitativa y desigual que suele no responder a las necesidades estratégicas de las mujeres; tomando en cuenta el planteamiento de Uribe (2010: 160), lo anterior confirma que, a mayor fragmentación de la sociedad, menor capacidad del Estado.

### Capítulo III - Identificación de las iniciativas de paz

#### 1. Iniciativas de paz de las mujeres indígenas del Chocó

Para evaluar hasta qué punto las experiencias de acción colectiva en el Chocó analizadas aquí corresponden a iniciativas de construcción de paz, es necesario empezar considerando lo siguiente:

*“Paz es habitar en los territorios bajo la cultura y en armonía bajo el respeto de los derechos de todos los pueblos incluyendo a las mujeres. La paz es unidad y buen gobierno. Las iniciativas de paz son las acciones que las mujeres desarrollamos permanentemente en nuestros territorios para contribuir a la conservación de la vida, de los recursos naturales, la gente y la cultura en armonía con las autoridades y la comunidad”*. Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó, agosto 23 de 2017.

Como plantea Hernández, resistencia “es la que se hace con ideas, con propuestas y con diálogo, por tanto, las resistencias civiles en el país evidencian la construcción de paz desde las bases y desde abajo”. (2009:141). Para este caso las mujeres indígenas del Chocó auto reconocen sus aportes a la paz, desde la resistencia en sus territorios para preservar su cultura y el medio ambiente. En este proceso, a nivel comunitario y regional, grupos de mujeres con identidades compartidas y que enfrentan la discriminación comunitaria, social, política, y la subestimación de sus capacidades sobre la concentración de roles asociados a lo reproductivo, a lo doméstico y los impactos del conflicto armado.

#### 1.1. Grupos artesanales y expresiones culturales

Dentro de las iniciativas de paz identificadas para las mujeres indígenas del Chocó se encuentran grupos artesanales y otras expresiones culturales entre los que se destacan pintura, cestería y danza tradicional, habilidades para la vida como entorno protector en los municipios de Bagadó y Carmen de Atrato.

**1.1.1. Contexto de la iniciativa de paz:** las mujeres indígenas lideran la transmisión y rescate de las costumbres de sus pueblos en medio de resistencias cotidianas asociadas al conflicto armado, a la débil presencia del Estado, a pautas culturales y a una discriminación generalizada. Esta realidad las ha motivado a la construcción de algunas iniciativas alrededor de sus labores y hábitos tradicionales. Así se han juntado mujeres con identidades compartidas en torno a expresiones artísticas y culturales como el tejido de canastos, tejido de chaquiras, la pintura, la danza y el canto tradicional. Y han preparado a sus niñas, niños, adolescentes y jóvenes para hablar de sus problemáticas y motivaciones alrededor de estas expresiones, y a la par, esto ha generado un entorno protector ante la amenaza del reclutamiento forzado y el abandono del Estado.

En esta experiencia algunas mujeres, como reflejan sus historias de vida, Jaiwera y la Sabedora junto a otras mujeres han asumido la labor de defender la vida y su territorio. Es decir, se han apersonado del rescate de niños y jóvenes de las filas armadas, y a la vez apoyan el fortalecimiento de prácticas comunitarias y organizativas para reintegrar y acoger a esta población en el territorio en clave cultural. Esta acción se concreta en la propuesta Paz en el Territorio 2016 bajo la tutoría de las mismas mujeres como gestoras de paz en el marco de la estrategia Casa de la Mujer, un espacio de acogimiento y orientación

comunitaria para jóvenes reintegrados de las filas armadas del proceso con las Farc y el Eln.

Se destaca de esta iniciativa que, en algunos resguardos grupos de mujeres, además de la labor humanitaria implícita, se han constituido en grupos productivos con el propósito de crear capacidades instaladas en las comunidades para mantenerse dentro del territorio, complementar la economía familiar y hacer manejo del tiempo libre de niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

### 1.1.2. Definiciones de las experiencias

Artesanías: esta habilidad tiene mucha acogida en la mayoría de los resguardos indígenas chocoanos, debido al apoyo que ofrecen alianzas de cooperación internacional, Ongs e iglesias. Las mujeres lideran el proceso de enseñanza de la confección de artesanía en tejido con chaquiras y fibras naturales, mientras la talla de madera es guiada y liderada por los hombres. En relación con esto se encuentra este testimonio:

*“En la actualidad las mujeres del municipio del Carmen de Atrato, Quibdó y Río Quito cuentan con el apoyo de la organización Artesanías de Colombia para fortalecer sus capacidades en materia asociativa y diseño de insumos no tradicionales, como lencería para complementar la artesanía a base de chaquiras y cestería tradicional. De este acompañamiento resalto la contratación de tutoras indígenas para desarrollar labor de formación a otras mujeres, además el impulso de sus productos en ferias y eventos de tipo local y nacional. Esta estrategia ha permitido entre otras, aportar en el fortalecimiento de la economía familiar”.* Ángela Lascarro, agosto 23 de 2017.

Música tradicional adaptada: complementariamente, con la ayuda de mayores se hace un proceso de rescate de la tradición oral con dos propósitos: inicialmente recuperar la tradición oral y, por otra parte, destacar labor de las personas sabias de la comunidad. Esta iniciativa en particular, promueve la integración intergeneracional.

*“En el resguardo Tahamí del Alto Andágueda municipio de Bagadó, la líder Jaiwera se encarga, con la ayuda de algunos docentes etnoeducadores indígenas, de enseñar a niños, niñas y jóvenes escolarizados y no escolarizados la interpretación de instrumentos tradicionales (flauta, fututo y tambor) y la adaptación de otros instrumentos como la guitarra”.* A. Lascarro, diciembre 8 de 2016.

**1.1.3. Logros de la iniciativa de paz:** se destacan los siguientes logros: una asertiva integración intergeneracional alrededor de las actividades de rescate cultural que dinamiza esta estrategia. El desarrollo de misiones humanitarias que han permitido salvaguardar a niñas y jóvenes mujeres de las filas armadas, al igual que sentar posiciones políticas sobre la protección de sus menores y la no presencia de ellos en el conflicto armado. Las mujeres han promovido rescate de expresiones artísticas y culturales y han logrado volcar una acción tradicional a un proceso productivo.

**1.1.4. Dificultades de la iniciativa de paz:** se carece de respaldo económico para que las mujeres puedan mantener los materiales que acarrear las actividades artesanales y artísticas. Del mismo modo, escasean algunos insumos del medio, entre ellos, las fibras para la cestería y madera fina para la talla. De otro lado, algunas misiones humanitarias han

generado revictimización para las líderes y sus autoridades, dado su grado de complejidad y las exigencias de respeto por el derecho a la vida y a la autoprotección comunitaria.

## **1.2. Fortalecimiento de la guardia indígena**

**1.2.1. Contexto de la iniciativa de paz:** la guardia indígena es el mecanismo encargado de promover la autoprotección de la comunidad y de los resguardos indígenas. Aproximadamente, en los últimos seis años se ha venido fortaleciendo en el Chocó mediante el aumento de sus integrantes, la ampliación de capacidades y control territorial. En la actualidad en Chocó se cuenta con una guardia indígena aproximadamente de más 1000 integrantes hombres y 400 mujeres, con tendencia al aumento.

Las mujeres dentro de la guardia indígena, junto a sus autoridades, dinamizan el rescate de jóvenes de filas armadas y ejercen protección ante cualquier hecho. También desarrollan fortalecimiento de sus liderazgos, lo que ha contribuido al posicionamiento de ellas en otros roles a los que, por temas domésticos y de discriminación, difícilmente podían acceder.

Ha sido precisamente en este proceso de fortalecimiento que algunas mujeres han logrado integrar este espacio, al punto de obtener reconocimientos sociales y comunitarios que tradicionalmente eran para los hombres.

La guardia indígena ha sido un escenario estratégico en la construcción de nuevos imaginarios de género y roles en los territorios indígenas y en la sociedad. Ejemplo de ello son las líderes Yajaira Murry, del resguardo del Alto Andágueda Bagadó Chocó y Edilma Guarabe del resguardo Sabaleta del municipio del Carmen de Atrato, quienes a través de la guardia indígena han evidenciado y potenciado su liderazgo y asumen nuevos roles. En este sentido han sido coordinadoras del programa de mujeres, jefes de guardia en su comunidad y han ocupado cargos en los cabildos locales: fiscales, voceras y segundas gobernadoras. A la vez, se han posicionado en el Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó como punto focal de su municipio.

**1.2.2. Logros de la iniciativa de paz:** se destaca la construcción de un nuevo imaginario de género en los territorios indígenas del Chocó a partir de la vinculación activa de algunas mujeres a la guardia indígena. También, la resignificación que, de acuerdo con el contexto, se ha dado al papel de la mujer y sus habilidades para el liderazgo. A manera de ejemplo, hay mujeres que desempeñan el rol de coordinadoras de guardia en su comunidad, otras han asumido el cargo de gobernadoras o miembros de cabildo local. Por otra parte, se resalta la defensa de la vida que se promueve mediante el rescate y la prevención del reclutamiento a través del control territorial de las fronteras de los resguardos. Al igual, que ser un referente comunitario para los niños y niñas quienes desean repetir las pautas que desarrollan mujeres y líderes al interior de la guardia indígena. Y finalmente, reconocimiento institucional, apoyo a labores humanitarias y acciones de defensa de derechos y formación comunitaria.

**1.2.3. Dificultades de la iniciativa de paz:** se presenta estigmatización social por la labor humanitaria. Aún prevalecen la discriminación hacia las mujeres, en tanto que en algunas zonas su participación no trasciende a liderar guardia, más bien sólo son parte de esta.

### 1.3. Profesionalización

**1.3.1. Contexto de la iniciativa de paz:** en los territorios indígenas las mujeres se han ido profesionalizando a través de convenios con instituciones educativas aliadas y universidades locales, que han facilitado la llegada de la educación superior a los territorios bajo la modalidad a distancia y la educación continuada, con el propósito de mejorar la calidad de vida, ayudando a la formación de más niños, niñas y jóvenes al interior de su territorio. Además de protegerlos mediante un entorno en el que desarrollan procesos etnoeducativos con énfasis en la cultura.

Esta iniciativa de profesionalización y escolarización de jóvenes y mujeres indígenas, es una estrategia de resistencia y desterritorialización de actores armados que ha posibilitado el posicionamiento de las mujeres y, con ello, un nuevo imaginario en torno al género en el que las mujeres son sujetos derechos y con capacidad para desarrollar nuevos roles más allá de lo doméstico. Lo anterior, se ha ido consolidado y aumentando gracias a los convenios de educación liderados por la Mesa Indígena del Chocó en sus territorios bajo la modalidad de contratación con bancos de oferentes y autoridad regional.

En esta experiencia las mujeres han jugado un papel primordial, dada su lucha permanente por integrar los pocos cupos de formación que les son otorgados pues aún persisten algunas barreras asociadas al machismo y la discriminación en las comunidades. Al integrar el entorno de la educación superior en el territorio, se les ha facilitado el desarrollo de capacidades, liderazgo y constancia para sacar en paralelo este proceso con sus responsabilidades domésticas y aportes productivos a la vida comunitaria, familiar y política.

Un referente de ello son las líderes indígenas regionales Dora Sepúlveda, Flor Cecilia Velásquez y Astrid González quienes, en el marco de su trabajo comunitario y político regional, en los últimos cinco años, de la mano de sus organizaciones, la Asociación Orewa, Fedeorewa y el acompañamiento permanente de la Diócesis de Quibdó, lograron profesionalizarse en Trabajo Social al servicio de sus pueblos y abrir nuevas líneas de participación e incidencia para las mujeres. Otras como la líder Jaiwera quien ha pasado por un proceso de reintegración comunitaria de filas armadas, y hoy está dentro de su resguardo formándose en la institución educativa, ejerciendo liderazgo y representación comunitaria dentro y fuera del mismo en articulación con el Programa Departamental de Mujeres.

**1.3.2. Logros de la iniciativa de paz:** se reconoce un nuevo liderazgo de mujeres departamentales apoyando espacios de concertación local y regional junto a autoridades mayores del Chocó. Se avanza en la prevención del reclutamiento en las comunidades, así como una mayor escolarización y permanencia de niños, niñas y adolescente en la experiencia educativa en las comunidades más dispersas. De igual manera se evidencia reconocimiento institucional y comunitario en temas de género al interior de los pueblos indígenas.

**1.3.3. Dificultades de la iniciativa de paz:** pese a los avances, prevalece la discriminación y la subvaloración de las capacidades de las mujeres que las somete al ámbito doméstico y reproductivo; por tanto, siguen siendo limitados los cupos que se asignan para esta población en el proceso de profesionalización.

## 2. Iniciativas de paz de las mujeres de la Red Kambirí en Medellín

Se indagó entre las entrevistadas por las percepciones que tienen con respecto a la paz. Para ellas el concepto refiere a la tranquilidad que puede construir el ser humano consigo mismo, con las formas en que se relacionan en lo individual, familiar y social y que está asociada además con las condiciones adecuadas que les permiten vivir y sentirse en armonía desde el ámbito de la salud, las oportunidades, el desarrollo económico, la satisfacción de sus necesidades básicas para que sean posibles su desarrollo y vida digna, lo que alude directamente a la teoría de la evolución de Kropotkin que sostiene que la evolución favorece a quienes entran en mutua ayuda sin violencia y que desde el enfoque antropológico de la paz, enunciado por Galtung en Calderón (2009:5), es criticado como demasiado optimista al indicar que “el ser humano es un sujeto con capacidad de paz”.

Se encuentra que para las mujeres afro de la Red Kambirí en Medellín la paz también tiene un sentido individual y es el de la tranquilidad enunciada en función del equilibrio entre situaciones individuales, sociales, políticas y económicas con un énfasis en las acciones cotidianas y permanentes, de los sentimientos de las mujeres afro.

*“Muchas de las integrantes tenemos verdaderas situaciones de tristeza, problemas, carencias económicas, de salud... pero a pesar de ello, hay un sentido de esperanza, una capacidad de sobreponerse y seguir que sabemos es propia de los seres humanos. Todos somos capaces de sobreponernos a las vicisitudes, pero la historia de las mujeres es casi siempre la de la lucha y el esfuerzo, sobreponerse y seguir y llevar a cuevas lo suyo y lo de otros: los hijos, la familia, la comunidad...”* Y, Rentería. Septiembre 30 de 2017.

Las percepciones encontradas entre las mujeres afro ponen en evidencia que la paz de las mujeres está atravesada por un concepto generalizado que es el de continuum de violencias, que de acuerdo con Martínez (2017) es entendido como una constante intranquilidad que afecta a las mujeres de modo igual en tiempos y contextos de paz, igual que en tiempos de guerra. (P: 99).

### 2.1. Contexto de las iniciativas

Desde la ancestralidad, la cultura, la incidencia social y política, como también desde la resistencia, las mujeres afro de la Red Nacional Kambirí desarrollan iniciativas de paz y acciones orientadas al fortalecimiento de sus organizaciones, partiendo de sus apuestas desde el orden local para la promoción de sus derechos y la garantía de una vida libre de violencias.

Dichas acciones o iniciativas también se enmarcan en la búsqueda de una mayor visibilización como actores territoriales de paz y sujetos políticos, así como también al afrontamiento de problemáticas como feminización de la pobreza e inequidad de género en diversos espacios y ámbitos.

Las iniciativas de paz que se destacan en el contexto de la Red Kambirí en Medellín y que se analizan dentro de este ejercicio investigativo corresponden a:

- Grupo de proyección cultural y artística ancestral de cantaoras Orula. Es una iniciativa de proyección que la Red Kambirí para la proyección artística y cultural que se

propone para exaltar la cultura y tradición musical y dancística de los pueblos de la región del Pacífico. Se desarrolla con la dirección y participación de mujeres adultas que, en espacios de formación, transmiten al semillero de niñas y jóvenes para el rescate de las tradiciones. También se proyecta para la integración intergeneracional.

- Proyecto de empoderamiento político de mujeres populares organizadas con identidades diversas, para la exigibilidad de su derecho a una vida libre de violencias. En el marco de este proyecto y en el contexto de los acuerdos de paz entre el gobierno y las Farc, se generaron acciones en favor del debate local para la incidencia desde las propuestas de paz de las mujeres en los programas y candidaturas en los territorios de incidencia del proyecto adelantado por las mujeres afro.

Los aportes en esta materia se tomaron como avances hacia el propósito mayor de construir una paz estable y duradera. En consonancia, la percepción de una de las mujeres que reconoce: *“La participación en el capítulo étnico que se firmó al final de los acuerdos en La Habana es muy valioso. El subcapítulo étnico es la evidencia de que, sí podemos y de que las mujeres sí somos capaces de representar la etnia”* Deyanira Valdés, septiembre 30 2017.

## 2.2. Logros y dificultades observadas dentro de las iniciativas de paz

Se reconoce un alto mérito en la búsqueda de la preservación cultural y ancestral, en tanto el proceso adquiere mayor fuerza y significado al transpolar la cultura y tradiciones a un contexto diferente como es para ellas el de Medellín y Antioquia. En esta línea un aspecto de gran relevancia es el del sentido de colectividad:

*“Como mujeres afro, nuestras decisiones no son individuales. Esta iniciativa se adelanta por reflexiones en el marco del inicio de los diálogos de paz. Bajo la premisa “solas no es posible” Las realizamos en conjunto con el pueblo negro. Organizaciones afro entre las que destacamos la Conferencia Nacional de Organizaciones Afrocolombianas CNOA, el Consejo Nacional del Pueblo Afro para temas de Paz CONPA, la Pastoral Afrocolombiana y este es el reflejo de ese camino abonado por no estar haciendo el trabajo solos”* D Valdés, septiembre 30 de 2017.

El reconocimiento de incidencia en espacios de concertación y diálogo significa mucho para la Red Kambirí en términos de la materialización de una transformación política para las mujeres afro. La presencia en los debates de la subcomisión étnica donde contaron con una representación directa, es para la organización un gran logro. Son acciones que evidencian las iniciativas de paz como un hallazgo significativo dentro de la cotidianidad de las mujeres.

*“Participar en las mesas de discusión, aportar la voz de las mujeres negras, hacer fuerza a asuntos de género y de etnia es un avance político que esperamos que sea visible en la implementación”*. Y Millán, septiembre 30 de 2017

Otros aspectos de gran relevancia relacionados con los logros en las iniciativas de paz implementadas por las mujeres son la identificación y participación en espacios de decisión locales, en los que es posible la interlocución para la construcción de acciones afirmativas

para las mujeres. El vínculo estratégico con el Centro Popular Afrodescendiente, Cepafro es una de muchas alianzas que impulsa la gestión de las mujeres y posibilita el sostenimiento de las agendas colectivas tanto como de las organizacionales.

La contribución al empoderamiento de las mujeres, a la identificación de nuevos liderazgos y al fortalecimiento de sus colectividades para la participación e incidencia en los escenarios diversos para avanzar en su posicionamiento local organizativo.

La red Kambirí promueve la generación de espacios de interlocución, comunicación y deliberación para la incorporación del enfoque de género y étnico en los programas y proyectos e incentiva a las mujeres para la participación y el desarrollo local.

Para las mujeres de la red Kambirí en Medellín sus afirmaciones dejan claro que, si en algo se asemejan los territorios afro y la condición de las mujeres, es en que están sesgados por una realidad que va más allá de lo que sucede en el marco de los acuerdos de paz. Es decir, que nuevamente aluden al ya mencionado continuum de violencias.

De esto se destaca que para estas mujeres, las iniciativas de paz, en el contexto de Kambirí en Medellín, se realizan desde la cotidianidad y esto se convierte en un aspecto clave que ha sido discutido teóricamente por Roger Mac Ginty, citado en Williams (2013), que alude al reconocimiento de los métodos que los individuos y grupos utilizan para afrontar la cotidianidad a pesar de los profundos desequilibrios sociales, la forma en cómo establecen estrategias, las prácticas sociales de supervivencia y paz, y las formas de agencia que las organizaciones de la sociedad civil desarrollan desde el trabajo con la base para mitigar los conflictos que las instituciones formales no alcanzan a modificar.

Por ello en el contexto de Medellín, el postulado de paz cotidiana, tal como lo plantea MacGinty, es realizado mediante un trabajo permanente de convencimiento y sensibilización que históricamente ha sido mimetizado en un discurso igualitarista y garantista pero que está atravesado por el racismo y la discriminación. De este modo se convierte en una apuesta más fuerte que la de la divulgación de un legado cultural ancestral.

Para las mujeres afrodescendientes de la Red Kambirí en Medellín que son marginalizadas con asuntos presupuestales y económicos de la municipalidad, se evidencia en el aprendizaje, la capacidad de convocatoria y participación, la creación, la resiliencia y la auto inclusión en sus acciones, la existencia de un potencial de paz cotidiana y de este modo se materializa la incidencia política de ellas como mujeres. Por eso, de las mujeres afrocolombianas de la Red Kambirí en Medellín, sobresale la iniciativa de formación pedagógica en ancestralidad, cultura y preservación de la identidad afro del grupo de cantaoras Orula.

*“Que la ciudadanía deje atrás el miedo a nuestra cultura, y deje de vernos como ajenos. Los afros en Medellín, somos ancestralidad. Las mujeres afro hemos soportado gran parte de la construcción de la sociedad entonces después de todo, deben reconocer que no somos ajenos”.* R. Martínez, septiembre 30 de 2017.

## Conclusiones

1. Las mujeres indígenas del Chocó y afrodescendientes de la Red Kambirí en Medellín se han empoderado para posicionar, desde sus imaginarios y significaciones, sus necesidades prácticas y estratégicas. Así reivindican sus derechos en el ámbito comunitario, social y político. En el caso de las indígenas esto ha sido posible en parte gracias al acompañamiento y apoyo de aliados como la Diócesis de Quibdó y organismos de cooperación internacional que han influido para que las autoridades locales y regionales indígenas les apoyen, no en modo igual para las afrodescendientes de Medellín que hacen parte de la Red Kambirí, quienes desarrollan sus intervenciones con escasos recursos y un gran componente de autogestión.

El Programa Departamental de Mujeres Indígenas del Chocó ha sido un espacio de apoyo al apoyo, propicio para construir una identidad y nuevas valoraciones sobre sus roles, capacidades, limitaciones y unidad, siendo esta última su mayor fortaleza.

Estas mujeres avanzan en el posicionamiento de sus necesidades diferenciadas: ser mujeres étnicas, rurales y habitar en una geografía dispersa permeada por el conflicto armado con escasa presencia del Estado. Es por eso que con base a herramientas como el Conpes 161<sup>13</sup> de 2013, el Auto 004/2009<sup>14</sup> y planes de salvaguarda étnica se intenta responder a este a este enfoque<sup>15</sup>.

2. En la incidencia política, las mujeres étnicas, se enfocan pragmáticamente en la construcción de políticas públicas favorables a sus demandas. A su vez conciben el enfoque de género como una herramienta útil en su proceso de reivindicación de derechos ya que luchan por disminuir patrones de subordinación en el ámbito privado como son las pautas machistas, la sobre concentración en el rol reproductivo y la invisibilidad de las mujeres en espacios de decisión. Por su parte, en el ámbito de lo público alusivo a la discriminación social, el débil enfoque diferencial y la revictimización por ser mujeres étnicas, para facilitar su integración como sujeto de derecho.

3. Pese al posicionamiento ganado por las mujeres en diferentes espacios de incidencia y sus aportes a la construcción y transformación de las políticas públicas departamentales en relación con el tema de género y las concertaciones en otras iniciativas de política pública como son las de educación y salud, en Chocó y Medellín sigue siendo igualmente débil la respuesta del Estado con respecto a sus demandas y derechos.

4. Las mujeres adscritas a las organizaciones sujeto de este estudio investigativo han promovido la configuración de nuevos imaginarios en torno al género y a sus derechos diferenciados mediante su empoderamiento y posicionamiento como organizaciones. Esto les ha permitido disminuir algunas pautas de discriminación comunitaria, social y muy

<sup>13</sup> El Consejo Nacional de Política Económica y Social aprobó el 12 de marzo de 2013 el documento 161 que contiene los seis ejes en los que las mujeres se ven afectadas y demandan atención especial del Estado. Véase en Orientaciones para la territorialización de la política pública nacional de equidad para las mujeres en Colombia.

<sup>14</sup> Corte constitucional ordena mediante Auto 004, treinta y cuatro (34) Planes de Salvaguarda Étnica para los pueblos indígenas que están en inminente peligro de desaparición con énfasis en las mujeres y niños.

<sup>15</sup> Véase más detalles más reseña ANMUCIC: “Reivindicaciones de las mujeres rurales en Colombia y su renacer: miradas y aportes al caso de las mujeres indígenas del Chocó”, por Ángela María Lascarro Quinto, marzo de 2017.

poco en lo político, pues esta última es muy latente a nivel institucional dada la inexistente voluntad política respecto a las necesidades de las mujeres tal y como se observó anteriormente.

5. Es determinante reconocer que la unidad es el motor de su empoderamiento. Este aspecto les ha permitido desarrollar fortalezas como mujeres entre las que se destacan la consolidación de la formación a más mujeres en perspectiva política y comunitaria, así como afianzar una identidad de grupo.

6. Pese al reconocimiento y apoyo que las autoridades gubernamentales y no gubernamentales hacen al proceso de las mujeres dada su perseverancia y posicionamiento en diversos ámbitos, persiste el desinterés por sus demandas diferenciadas. Esto con base en la poca prioridad en materia económica y política al interior de sus agendas.

7. En relación con las iniciativas de paz se encuentra que, desde sus roles asociados a lo reproductivo y productivo, las mujeres étnicas como sujetos activos de esta investigación, continúan aportando de manera permanente en la construcción de paz en clave de su territorio y consolidación de la cultura de forma duradera mucho antes del actual acuerdo de paz con las Farc y el Eln. En este sentido, iniciativas como la integración y el fortalecimiento de la guardia indígena, les ha permitido tomar por asalto un espacio al interior de la gobernanza interna, que se remota tangiblemente antes de la última década.

8. Se destaca que las iniciativas de paz fomentadas por las mujeres las han conducido al fortalecimiento organizativo, como es el caso de las afro, y al reconocimiento social y al respaldo en sus territorios por parte de sus autoridades y otras poblaciones, para el caso de las indígenas. Esto ha facilitado la integración intergeneracional y de género. Por tanto, ha viabilizado la construcción de un nuevo imaginario como sujeto de derechos dotado de contenido político.

9. Las mujeres indígenas del Chocó, también desde su condición de víctimas del conflicto armado y dada su condición de ruralidad y dispersión, han sentado posiciones<sup>16</sup> frente este y han generado importantes aportes a la construcción de paz y al marco normativo en este sentido.<sup>17</sup>

10. Estas iniciativas son un aporte a la construcción de iniciativas de paz replicables en otros contextos desde los enfoques de género y diferencial a propósito del actual proceso de paz con las Farc y el Eln.

---

<sup>16</sup> Se resalta el testimonio de una líder indígena del Alto Baudó Chocó: *“Somos nosotras las mujeres quienes le hemos quitado a los actores armados nuestros hijos, les aplicamos justicia y les reintegramos a la vida cultural, es decir, les integramos en otras actividades que les permiten reafirmar su SER indígena y su servicio comunitario, así las jóvenes no se dejan enamorar por actores armados y colaboran más en la comunidad”*. Por otra parte, las mujeres indígenas del Chocó el 1 de abril de 2016, frente a las iniciativas de paz con relación al actual proceso de paz entre la guerrilla de las Farc y el Gobierno nacional mandataron: *“Las mujeres vamos recibir a todos nuestros familiares que vengan de las filas armadas, pero los vamos a reintegrar a la vida como indígenas con el apoyo de los recursos del Estado. Además, les vamos a enseñar a construir arraigo territorial a través de la guardia indígena, el gobierno propio y las habilidades de vida para sobrevivir dentro del territorio”*. Véase Anexo N°8.

<sup>17</sup> Tomado de reseña ANMUCIC: *“Reivindicaciones de las mujeres rurales en Colombia y su renacer: miradas y aportes al caso de las mujeres indígenas del Chocó”*, por Ángela María Lascarro Quinto, marzo de 2017.

### **Recomendaciones**

1. Es pertinente que al interior de la agenda pública municipal, así como en la departamental del Chocó, se incluyan acciones en coherencia con las demandas y las capacidades de las mujeres, es decir, que sean proporcionales los recursos financieros, técnicos y políticos de todo tipo en relación con sus necesidades, pues se cuenta con organizaciones capaces de acompañar y gestionar el desarrollo de las iniciativas que se definan, dadas sus capacidades como organismos de la sociedad civil.
2. Es necesario que al interior de una agenda de gobernabilidad de los pueblos étnicos del Chocó al igual que en la agenda de gobierno municipal en Medellín, se privilegie realmente el tema de género, lo que implica trascender de la intención a respuestas tangibles viables y medibles que involucren recursos de todo tipo.
3. Es hora de que las mujeres afrodescendientes de la Red Kambirí en Medellín privilegien su participación y establezcan agendas en espacios locales de incidencia con más fuerza y decisión, por medio de acciones de participación política e incidencia comunitaria a mayor escala, pues la experiencia abonada durante casi dos décadas de trabajo comunitario voluntario, continuo y organizado, es el mayor baluarte para las comunidades étnicas y mestizas.
4. Si bien las iniciativas de paz constituyen caminos a través de los cuales las mujeres étnicas aportan a la defensa de la vida, la cultura, la integración intergeneracional y abren espacio a los enfoques diferencial y de género con sus liderazgos y empoderamiento, estas iniciativas podrían ser aprendizajes replicables en otros contextos étnicos y no étnicos lideradas por la institucionalidad en escenarios de pos acuerdo en el país.

**Listado de Anexos**

- Anexo No 1 - Marco Normativo.
- Anexo No 2 – Ficha descriptiva Mujeres Indígenas.
- Anexo No 3 – Ficha descriptiva Mujeres Afro.
- Anexo No 4 – Fuentes de Información.
- Anexo No 5 – Herramientas Metodológicas y Resultados de su Aplicación.
- Anexo No 6 – Formato de Entrevista.
- Anexo No 7 – Afiche Primer Congreso Mujeres Indígenas del Chocó.
- Anexo No 8 – Mandato del Primer Congreso de Mujeres Indígenas del Chocó.
- Anexo No 9 – Propuesta Casa de la Mujer Indígena.
- Anexo No 10 - Política Publica Mujeres Indígenas del Chocó.
- Anexo No 11 – Registro Fotográfico Mujeres Indígenas del Chocó
- Anexo N° 12 – Imágenes y Documentos de Kambirí en Medellín.

## Referencias

- Álvarez Ossa, Lorena. (2013). *Mujeres, pobres y negras triple discriminación: una mirada a las acciones afirmativas para el acceso al mercado laboral en condiciones de trabajo decente en Medellín (2001- 2011)* (tesis de Maestría). Universidad Pontificia Bolivariana
- Asamblea General de las Naciones Unidas. (2000). Cuatro conferencias mundiales sobre la mujer, 1975 1995: una perspectiva histórica. Recuperado de: <http://www.padrefejoo.com/pdfs/filo/CONFEE.pdf>. 25-08-2017.
- Asamblea General de las Naciones Unidas. (2000). Cuatro conferencias mundiales sobre la mujer, 1975 1995: una perspectiva histórica. Recuperado de: <http://www.padrefejoo.com/pdfs/filo/CONFEE.pdf>. 25-08-2017.
- Claros, Olga Lucía. (2015). *Principales desafíos para la real y efectiva participación política de las mujeres en Colombia* (Tesis Gobernabilidad y Democracia). Universidad Santo Tomás, Bogotá. Colombia.
- CODHES: (2014) Informe de Desplazamiento Junio. Recuperado de: [www.verdadabierta.com/.../1100-informe-desplazamiento-forzado-codhes-junio-2014](http://www.verdadabierta.com/.../1100-informe-desplazamiento-forzado-codhes-junio-2014). 25-08-2017.
- Constitución Política de Colombia 1991 y leyes estatutarias, reglamentarias.
- Corte Constitucional Colombiana, Auto 092 de 2008
- De la Torre, J. Berardinnelly, N. Marín, C. Sepúlveda, M. (2013). *Empoderamiento y participación política de las mujeres negras, afrodescendientes y palenqueras de Colombia*. Bogotá: OXFAM.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas. (DANE). (2015). Visibilidad Estadística de los Grupos Étnicos Colombianos. Bogotá.
- Diócesis de Quibdó. (2015). *Informe final proyecto: Entornos protectores para niños niñas y adolescentes indígenas de los municipios Carmen de Atrato y Lloró*. Quibdó. Diócesis de Quibdó.
- Eslava, Adolfo. (2016). *Una visión amplia del desarrollo*. Versión preliminar 161001. P: 4-16.
- Gobernación de Antioquia- Observatorio de asuntos de Mujer y Género. (2016). *Mujeres de Antioquia en Cifras*. Medellín.
- Hernández, Esperanza. (2009). Resistencias para la Paz en Colombia: significados, expresiones y alcances. *Reflexión Política IEP-UNAB*, (21) P: 145-150.
- Gough, Ian. (2007). El enfoque de las capacidades de Martha Nussbaum: un análisis comparado con nuestra teoría de las necesidades humanas. *Revista Papeles de Relaciones Ecosociales y Cambio* (100). P: 178.
- Jara, Oscar. (2012). *Sistematización de Experiencias, Investigación y Evaluación: Aproximaciones Desde Tres Ángulos P 2*. Recuperado de <http://bit.ly/2lnM0Uz>. 15-07-2017.

- MacGinty, Roger. (2014). La paz cotidiana: agencia local y de abajo hacia arriba en las sociedades afectadas por conflictos. Volumen: 45 número: 6, página (s): 548-564. Departamento de Política, Universidad de Manchester, Reino Unido. Disponible en: <http://bit.ly/2yXHcJ0>.
- Martínez, V. y Marín, C. (2017). *Entre Silencios, culpas y negligencias. Reflexiones y cifras sobre las violencias contra las mujeres y las rutas de atención. XV Informe sobre la situación de violación de derechos humanos de las mujeres en Medellín y territorios de Antioquia 2016*. Corporación para la Vida Mujeres que Crean. Medellín, Colombia.
- Nussbaum, Martha. (2012). *Crear capacidades. Propuesta para el desarrollo humano*. Paidós, Barcelona. P: 53 – 55.
- Obando Salazar, Olga Lucía. (2007) Una política pública de la mujer con perspectiva de género Cuadernos de Administración [en línea] (Enero-Junio). P: 320. Disponible en: <http://bit.ly/2yaHf6U>.
- Ostrom, Elinor. (2007). *Collective action theory*. En *The Oxford Handbook of Comparative Politics*, editado por Carles Boix and Susan Stokes, 186-208. Oxford: Oxford University Press.
- Pfeiffer, Silke. (2014): *Infraestructuras de Paz en Colombia*. Berlín: Berghof Foundation. <http://www.berghof-foundation.org/es/>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2011 Colombia.
- Puyana, Alicia. (2015). Desigualdad horizontal y discriminación étnica en cuatro países latinoamericanos. P: 1-149. Recuperado en <http://bit.ly/2yjQm1c>.
- Rojas, Catalina. (2012). La dimensión no tan conocida: el enfoque de género como una herramienta para analizar la construcción de paz. En: *Construcción de paz en Colombia* (437-462). Universidad de los Andes.
- Tafur, Mariana. (2015). *Investigación: Las luchas y reivindicaciones de las mujeres rurales en Colombia: el caso de la Asociación Nacional de Mujeres Campesinas, Negras e Indígenas de Colombia*, Anmucic. Bogotá, Colombia. P: 7
- Uribe, Mauricio. (2010). *La Nación Vetada: Estado, desarrollo y guerra civil en Colombia*. Bogotá. Universidad Externado. P: 158 - 160
- Vizcarra, I. (2008). Entre las desigualdades de género: un lugar para las mujeres pobres en la seguridad alimentaria y el combate al hambre Argumentos. (Méx.) vol.21 no.57 México. [Fecha de consulta: 12 de septiembre de 2017] Disponible en <http://bit.ly/2yaHf6U> P: 144.
- Williams, Philippa. (2013). Reproducción de la paz cotidiana en el norte de la India: proceso, política y poder. *Anales de la Asociación de Geógrafos Americanos*. Vol. 103. Iss1 [Fecha de consulta 25 de octubre de 2017] Disponible en <http://bit.ly/2gRkWqG>.