

POBREZA EN EL BARRIO MORAVIA SECTOR EL MORRO: UNA LECTURA DE LOS ASPECTOS SOCIOECONOMICOS DESDE EL ENFOQUE DE LAS CAPACIDADES HUMANAS DE AMARTYA SEN

Ana Lucia Higueta Jaramillo

Ana Maria Navarro Peláez

Asesora
Marleny Cardona Acevedo
Ph. De Ciencias Sociales, COLEF México
Economista U de A.

Universidad EAFIT
Departamento de Economía
Escuela de Administración
Medellín
2006-2

Agradecimientos

Las autoras expresan sus agradecimientos a:

La Universidad EAFIT por habernos brindado el espacio y la posibilidad de culminar esta etapa académica.

A Marleny Cardona por enseñarnos y creer en nosotros al brindarnos su paciente guía y respaldo en el desarrollo de este trabajo.

A la comunidad de Moravia, pues siempre nos recibieron muy gentilmente y proporcionaron toda la información en las entrevistas y visitas.

A las personas que trabajan en el Macroproyecto de Moravia, especialmente al Ingeniero Luigui Santiago y el Sociólogo William, por que su diligencia y disponibilidad oportuna contribuyó de manera importante a la obtención de información para la elaboración de éste trabajo.

A I grupo ESYT y el semillero SIEDE, especialmente a Juliana Tabares, Isabel Montes Y Juan Carlos, por compartir su espacio y conocimiento, sin los cuales no se hubiera realizado el análisis descriptivo en el paquete SPAD.

A Juan Fernando Henao por ser no solo un excelente docente sino una magnifica persona quien siempre nos brindo su amistad.

A Julio y Sergio, por brindarnos la comprensión y compañía durante los momentos difíciles de arduo proceso.

DEDICATORIA

A nuestros padres por habernos dado la posibilidad y el apoyo incondicional para alcanzar al título de economistas, al cual aspiramos hoy mediante la presentación de este trabajo, solo ellos entienden el esfuerzo que este camino significó, para dar este gran paso en nuestras vidas.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	2
CAPITULO 1	4
1. CONTEXTUALIZACIÓN Y RECONOCIMIENTO DEL TEMA.....	4
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	5
1.2 OBJETIVO GENERAL.....	6
1.2.1 Objetivos Específicos:	7
1.3 METODOLOGIA.....	7
1.3.1 Categorías y Variables	9
1.4 LOCALIDAD OBJETO DE ESTUDIO: Descripción del barrio Moravia, Sector el Morro.	9
CAPITULO 2	13
MARCO TEORICO	13
2.1 LA TEORÍA NEOCLÁSICA Y CLÁSICA EN LA PROPUESTA DEL BIENESTAR SOCIAL DE AMARTYA SEN.....	14
2.2 EL ENFOQUE DE LAS CAPACIDAD EN LA SOLUCION DE LA POBREZA ...	16
2.3 LAS LIBERTADES COMO MEDIOS DE DESARROLLO	17
2.4 LA PREFERENCIA POR LOS MÁS POBRES: LA BASE DE LA IGUALDAD ...	19
2.4.1 La Desigualdad	20
2.4.2 La Focalización, como mecanismo que disminuye la Desigualdad	20
2.5 OTROS ESTUDIOS SOBRE POBREZA.....	21
CAPITULO 3	23
CONDICIONES DE POBREZA EN MORAVIA:	23
ANÁLISIS SOCIOECONOMICO COMPARATIVO A PARTIR DEL TRABAJO DE CAMPO Y LA INFORMACIÓN CENSAL.	23
3.1 UNA APROXIMACION A LA COMUNIDAD	23
3.2 DOTACIONES DE LOS HABITANTES DE MORAVIA, SECTOR EL MORRO .	24
3.2.1 Dotaciones en Vivienda	24
3.2.1.1 Lugar y Terreno	25
3.2.1.2 Infraestructura Física y Vial	25
3.2.1.3 Ilegalidad	25
3.2.1.4 Característica de las viviendas y Servicios Públicos	26
3.2.2. Dotación Educativa	27
3.2.3 Dotación en Salud	28
3.2.4 Nivel de Ingresos.....	29
3.3 FUNCIONAMIENTOS BASICOS DE LOS HABITANTES DE MORAVIA, SECTOR EL MORRO	30
3.3.1 Educación.....	30
3.3.2 Salud	32
3.3.3 Nutrición	33
3.4 RASGOS SOCIALES	34
3.4.1 Estructura Familiar	34
3.4.2 Composición Étnica.....	35
3.4.3 Características del empleo	35
3.4.4 Razones para vivir en Moravia	36

CAPITULO 4	38
MACROPROYECTO DE MORAVIA Y SU CONTRIBUCION AL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES SOCIECONOMICAS DE LA COMUNIDAD, A PARTIR DEL ANALISIS ESTADÍSTICO EN EL PAQUETE SPAD.....	38
4.2 El Macroproyecto para potenciar las Capacidades de los habitantes Del Morro.	43
5. CONCLUSIONES	45

POBREZA EN EL BARRIO MORAVIA SECTOR DEL MORRO: UNA LECTURA DE ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS DESDE EL ENFOQUE DE LAS CAPACIDADES HUMANAS DE AMARTYA SEN.

INTRODUCCION

La pobreza es una realidad social que ha sido objeto de estudio por parte de las Teorías Económicas. Este problema se ha analizado desde los diferentes enfoques y formas de medición que permiten el abordaje desde aspectos cuantitativos- línea de pobreza-, mientras que otros se centran en la persona y sus variables cualitativas- Necesidades Básicas, Insatisfechas, Capacidades-.

La realización de este trabajo, se centró en el estudio de las capacidades teniendo en cuenta la teoría de Amartya Sen, quien considera la pobreza como la falta de capacidades y derechos dados por los contextos económicos y sociopolíticos que se viven dentro de una sociedad, creando un obstáculo a grupos vulnerables para ejercer los anteriores, impidiendo de esta manera una buena calidad de vida; el enfoque de Sen centra toda su atención en la persona y en el ámbito que la rodea, tomando características económicas, sociales, políticas y culturales, claves para que el ser humano pueda potencializar su vida dignamente, de forma individual como colectiva.

Esta perspectiva es de carácter multidimensional, puesto que considera elementos cualitativos y cuantitativos para explicar la naturaleza y causa de la pobreza, fijando la atención en los fines que los individuos tienen, más que en los medios para conseguirlos, como la renta en la que habitualmente se centraban los estudios.

En esta monografía de grado se articulan definiciones y métodos de medición para examinar las capacidades humanas dentro de un análisis socioeconómico tomando como referente, el caso de pobreza urbana en un barrio de la ciudad de Medellín con características de pobreza estructural y crónica. Moravia es hoy una de las localidades más pobladas de Medellín, su manifestación de pobreza trajo consigo varios problemas sociales como desarraigo cultura , núcleo familiar roto, incertidumbre y desesperanza; poca participación y representación en la vida social, política y económica; además de otros mas comunes en el ámbito de este fenómeno social, pero no menos importante para aquellos que la padecen, como: el analfabetismo, la falta de acceso a la educación, la alta exposición de contraer enfermedades por problemas ambientales, el difícil acceso al servicio medico y al índice de desempleo o informalidad.

De acuerdo con los resultados del trabajo de campo, se afirmaron las condiciones anteriores, descubriendo que en Moravia existe una alta deficiencia tanto en infraestructura (Dotaciones), como en el desarrollo de educación, empleo, espacio público y otras (Funcionamientos), consecuentemente sus habitantes poseen ingresos insuficiente, medio importante que ayuda a la obtención y desarrollo de las capacidades, y así, a un buena calidad de vida.

Este trabajo da una luz al análisis de los factores que envuelven la realidad social de las comunidades pobres, permitiendo dimensionar en términos de desigualdad e

inequidad, las capacidades con las que cuentan los habitantes de Moravia para desarrollar su vida de la mejor manera. Son tres las variables seleccionadas: Dotaciones, Funcionamientos y Aspectos sociales. De acuerdo con Sen, es importante cerrar el espacio evaluativo en lo potencialmente valioso para lograr una vida digna.

Cabe mencionar la intención a través de este trabajo de grado, de aportar al análisis socioeconómico de la realidad actual como campo problemático en los estudios del Departamento de Economía y en la Universidad EAFIT, asimismo de realizar una reflexión sobre el Macroproyecto Integral en Moravia, por medio del análisis de las variables mencionadas anteriormente.

La Monografía se desarrollara en cuatro capítulos, los cuales estarán clasificados así:

El primero, desarrolla el contexto correspondiente al tema de la pobreza según el enfoque de Amartya Sen. El segundo, muestra las diferentes definiciones que existen sobre ésta, y se resalta y expone la teoría de las capacidades de Sen. El tercero se realiza un análisis comparativo entre la información del censo y la obtenida en las encuestas, con el fin de mirar la evolución de las variables en los últimos dos años-2004-2006, concluyendo en que medida los habitantes pueden desarrollar sus capacidades. El capítulo cuarto, contiene el análisis multivariado con la ayuda del paquete SPAD, haciendo un paralelo con los pilares constitutivos del Macroproyecto, con el fin de mirar en que medida puede ayudar el desarrollo del Macroproyecto al mejoramiento de las Dotaciones, Funcionamientos y Aspectos Sociales.

CAPITULO 1

*“La pobreza no viene por la disminución de las riquezas,
sino por la multiplicación de lo deseos”
Platón*

1. CONTEXTUALIZACIÓN Y RECONOCIMIENTO DEL TEMA

La pobreza es una condición de carencia o satisfacción de un determinado conjunto de necesidades consideradas básicas, que influyen en el desarrollo de la vida en sociedad. Hay mas de un punto de vista no solo de su forma, sino también de su expresión en términos de: medición de las carencias, de la determinación de cuando una necesidad esta satisfecha, incluso en la propia selección del conjunto de carencias mínimas que definirían dicha situación. Se trata de un concepto multidimensional, que no atiende sólo aspectos económicos sino también, aspectos no materiales y ambientales, es decir, aspectos como las posibilidades de realización y las capacidades son importantes a la hora de identificar las implicaciones acentuadas no solo en la escasez de la alimentación, sino también en la falta de oportunidades de vivir una vida larga, sana y creativa, además de la incapacidad de disfrutar de las libertades, de defender la dignidad. (Sen, 1999)

Los ámbitos sociales son la preocupación, que evidencia situaciones de precariedad, debido a la complejidad de las causas y de sus elementos constitutivos; Esta se analiza desde varios enfoques -debido a la gran incidencia en todos los campos de acción del individuo-, algunos pertenecen a lo moralmente aceptado, otros en cambio , lo ven como un problema de la política, y otros lo entienden desde el dominio de la ciencia económica, y esto no es todo, pues así mismo existen un sin numero de estudios en cada uno de los campos antes mencionados, sin embargo aunque resulta interesante el estudio moral, sociológico y científico-político, encontramos que el mas amplio es el estudio económico, ya que éste contiene elementos de todos los demás enfoques.

Entre los factores que configuran la pobreza se encuentra la desigualdad en el reparto de los recursos- ingresos-, de los servicios y del poder. Estas desigualdades a veces están institucionalizadas en forma de tierras, de capital, de infraestructura, de mercados, de crédito, de enseñanza y de servicios de información y accesoria. Lo mismo ocurre con los servicios sociales: educación, sanidad, agua potable e higiene pública. Otra causa que ha contribuido al crecimiento de la pobreza de tipo urbano, son las migraciones de poblaciones rurales a la ciudad, los cuales acuden en búsqueda de nuevas oportunidades ampliando así los cinturones de miseria ciudadana.

Este capitulo presenta el planteamiento del problema, los objetivos, la metodología y la localización del tema objeto de estudio.

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En las últimas décadas, los problemas de desigualdad han trascendido en todo el mundo. Lo que ha llevado a la preocupación de organismos de carácter humanitario; la ONU ha establecido dentro de sus objetivos del milenio, la reducción de la mitad de la pobreza extrema para el 2015, constituyendo así, un plan convenido con todas las naciones del mundo y todas las instituciones internacionales importantes de desarrollo; con el fin de unir esfuerzos para ayudar a los más pobres. Según las Naciones Unidas la pobreza humana afecta a una cuarta parte de la población del mundo en desarrollo, ya que de cada cinco habitantes del mundo - 1.200 millones - viven con menos de un dólar diario¹.

La pobreza se evidencia tanto en países desarrollados como en los que no lo son, pues el hecho de que en los primeros exista menor porcentaje de pobres, no significa que no los tengan, la ventaja sería, que en estos países se brindan mayores oportunidades laborales y de acceso a condiciones dignas de vida. En los países en desarrollo por el contrario, existe un predominio mayor de pobres y una menor parte de ricos. Actualmente la mayoría de los pobres aun se localiza en las zonas rurales se estima que existen más de 90 millones de campesinos viven actualmente en condiciones de pobreza en América Latina y el Caribe, de los cuales, 47 millones en extrema pobreza², aunque esta situación está cambiando y probablemente en poco tiempo la mayor parte viva en ciudades. La migración a las zonas urbanas, tiene que ver con la búsqueda de mejor acceso a recursos productivos, a una mejor vivienda e infraestructura física.

La reducción de la pobreza es hoy objetivo prioritario en las agendas de todos los gobiernos y en las metas del milenio, sin embargo, es un tema complejo, su medición es la de menor consenso a nivel teórico y metodológico, por cuanto incluye un sin número de determinantes que impiden una visión general de esta realidad y su consecuente modo de solución, por las consecuencias que puede ocasionar en el desarrollo y crecimiento de los países

En Colombia, la situación de pobreza es delicada, pues ésta viene creciendo; según datos de la Contraloría General de la República, el 64.2% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza, pues de cada 3 colombianos 2 no pueden atender sus necesidades básicas; contrarrestando estos datos con el informe de PNUD sobre el Índice de Desarrollo Humano del 2004, se encuentra que nuestro país descendió 9 puntos en el escalafón mundial, pasando del puesto 64 al puesto 73; se indica además que hubo una caída del Producto Interno Bruto por habitante (PIBH), y que el 8,2% de la población vive en extrema pobreza, es decir, con un dólar diario o menos, conjuntamente la pobreza en Colombia pasó de 52,8% en 1996 a 64,3% en el 2004, y como si fuera poco posee el segundo puesto en desigualdad en América Latina y noveno lugar en el mundo.

¹ El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo presentó en el Informe Mundial de 1997 un índice de la pobreza humana. La cual toma en cuenta variables como: porcentaje de la población con esperanza de vida menor a 40 años, porcentaje de adultos analfabetos; porcentaje de personas sin acceso a servicios de salud y a agua potable; porcentaje de niños menores de cinco años víctimas de malnutrición.

² Según un estudio del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). "*Hacia una Región sin Pobres Rurales*". de Raquel Ugarte. (noviembre de 2000)

En el caso particular de Antioquia se encuentra según cifras del DANE que 3'360.000 de sus habitantes están hoy por debajo de la línea de pobreza, lo que significa que sus ingresos no alcanzan a cubrir la canasta mínima de alimentos y otros bienes de servicios básicos. En Medellín, la desigualdad ha aumentado a lo largo de la última década, los barrios de mayor ingreso per capita perciben 5 veces más que los barrios de menores ingresos, lo que acrecienta mas la problemática de pobreza, existen varios barrios donde se vive esta situación de forma critica, en caso concreto Moravia, que es un asentamiento informal urbano, identificado como territorio inestable y con población vulnerable, pues dentro de sus habitantes es común encontrar personas con desarraigo cultural, con su núcleo familiar roto, con incertidumbre y desesperanza, con problemas psicológicos, con poca participación y representación en la vida social, política y económica; además de otros mas comunes en el ámbito de este fenómeno social de la pobreza, pero no menos importante para aquellos que la padecen, como: el analfabetismo, el obstáculo de no tener acceso a la educación, la alta exposición de contraer enfermedades por problemas ambientales, el difícil acceso al servicio medico y al índice de desempleo o informalidad. Lo anterior valida la condición de pobreza existente en Moravia, y a pesar de los esfuerzos del gobierno, por generar alternativas de mejoramiento, los resultados no han sido los esperados, ya que la desigualdad se ha reducido muy poco.

Las investigaciones y estudios de la pobreza ha sido enfocados desde distintas perspectivas, se pretende destacar una teoría muy aterrizada desarrollada por el Nóbel de economía de 1998, Amartya Sen. Este enfoque tiene una ilustración diferente, pues otorga un carácter cualitativo y menos técnico de la pobreza, al ser ésta valorada mediante capacidades, implicando igualmente la participación política del estado socio-económico. Sen elige la palabra "capacidad" para referirse a las diferentes combinaciones y alternativas que una persona puede hacer o ser; es decir las distintas actividades que puede desarrollar para darle valor a su vida.

Este estudio nos permite describir las causas socioeconómicas por las cuales persiste la pobreza en Moravia; La pregunta que guía este trabajo de grado será: ¿Cómo influyen las condiciones socioeconómicas de la población de Moravía, del sector del Morro en la realización de las capacidades y libertades para identificar el estado de pobreza?. Para este análisis se tendrá en cuenta tres variables fundamentales, Dotaciones, Funcionamientos y Aspectos Sociales, las cuales se explicara mas adelante.

El enfoque planteado por Sen es muy amplio, pero el estudio se contextualiza bajo las tres variables nombradas, y a partir de estas se explorará las condiciones socioeconómicas que nos permitan evidenciar que pasa en Moravia con las capacidades y libertades.

1.2 OBJETIVO GENERAL

Identificar desde el enfoque de las Capacidades Humanas de Amartya Sen, las condiciones de pobreza en el barrio Moravia - sector el Morro- de acuerdo con la medición de variables socioeconómicas.

1.2.1 Objetivos Específicos:

- Caracterizar las variables socioeconómicas relevantes para el desarrollo de las capacidades humanas del barrio Moravia.
- Jerarquizar las variables del contexto de las capacidades humanas que miden las condiciones de vida los habitantes de Moravia.
- Evidenciar el alcance del proyecto de intervención integral de Moravia, de acuerdo al enfoque de las capacidades humanas.

1.3 METODOLOGIA

Este es un estudio empírico analítico, con seguimiento en variables socioeconómicas. La comunidad de Moravia Sector del Morro –objeto del trabajo empírico- se encuentra conformada por 9.150 personas aproximadamente, las cuales se encuentran siendo parte del proceso de reubicación de acuerdo con el macro proyecto adelantado por la Alcaldía de Medellín por ser declarada zona de calamidad. El trabajo a continuación se realizó de la siguiente forma:

Primer Momento Se llevó a cabo una extensiva revisión bibliográficas, referente a toda la teoría de las capacidades desarrollada por Amartya Sen, igualmente se contara con toda la información referente al Macro proyecto Integral en Moravia, ya que éste incluye todos los aspectos relacionados con la población; para articular así, bases teóricas que sirvan para el posterior análisis socioeconómico, que se llevará a cabo en el sector del Morro del barrio Moravia.

Segundo Momento Una vez identificadas las variables y su pertinencia para el estudio, se pasó al trabajo de campo, donde se analizaron las anteriores mediante encuestas y entrevistas, tanto con las personas del Morro, como con personas que se relacionadas con el macro proyecto que se adelanta en Moravia.

El análisis se realizó por medio de la información del censo que fue llevado a cabo por la Alcaldía de Medellín en el año 2004 que nos fue proporcionado mediante el proyecto de intervención integral del barrio Moravia, y con la base de datos del SISBEN. También se realizaron entrevistas a 30 habitantes de la zona -que también tienen registro en el censo-, muestra representativa que permitirá comparar los datos encontrados en el censo y complementar datos apreciables para el estudio socioeconómico de las capacidades. Para la formulación de la encuesta, se retomo el formato realizado por Clara Inés Restrepo en su libro *“Pobreza Urbana en la Ciudad de Medellín”*, de algunas preguntas formuladas en Censo y de otras realizadas por nosotras mismas, las cuales indagan sobre el estado de salud y nutrición y de otros aspectos sociales de los habitantes de la zona. (Ver Anexo 1)

Tercer Momento En la sistematización de la encuesta y el examen de los resultados, se hará uso del paquete SPAD, que permitirá consolidar la información recolectada, para luego realizar el análisis multivariado -cuantitativo y cualitativo- de cómo perciben las capacidades la comunidad foco de estudio. Para la lectura de los gráficos, se tomó en cuenta las siguientes ubicaciones en el plan de los gráficos de conglomerados generados por el paquete estadístico.

Factor 2

Cuadrante II	Cuadrante I
Cuadrante III	Cuadrante IV

Factor 1

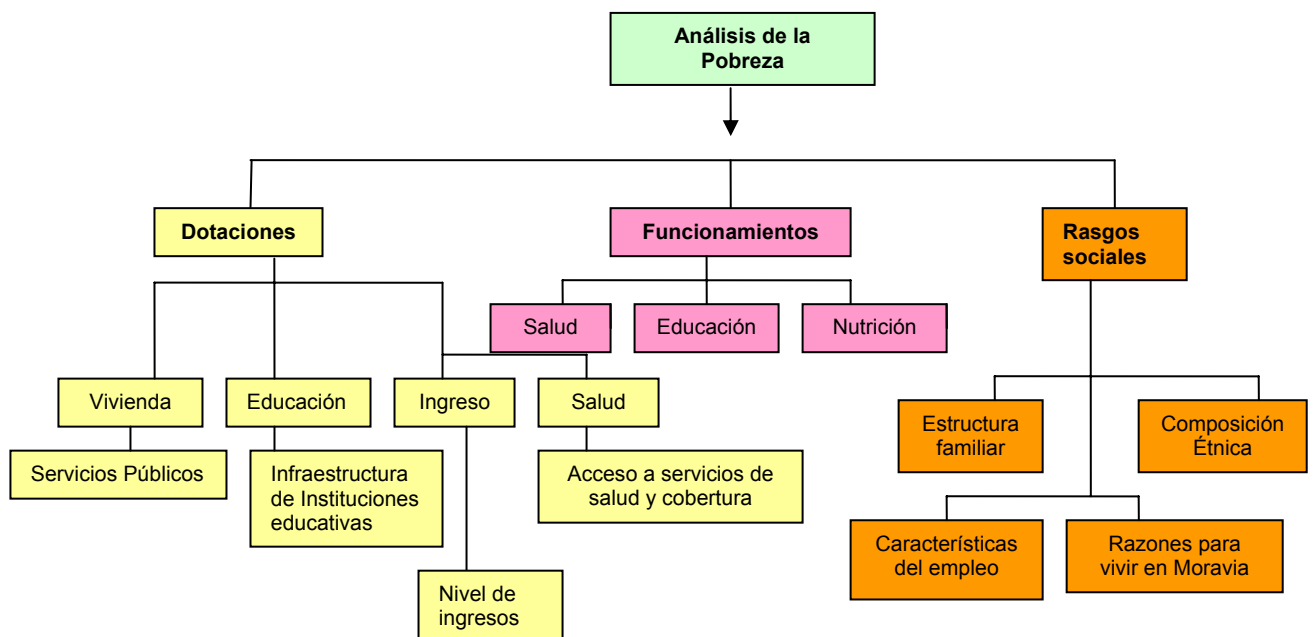
En dos extremos de la gráfica están los factores de mayor contribución que tiene cada variable. De esta manera se agrupan los sujetos de acuerdo a las características de las mismas alrededor de un punto donde se ubica el individuo promedio en términos de las variables de mayor contribución para los dos factores que se presentan en los extremos.

El cuadrante I, indica que los sujetos toman como importante ambos factores; el cuadrante II, representa solo los sujetos que toman como importante el factor 2; el Cuadrante III, muestra que aquellos sujetos no toman como importante ninguno de los dos factores y el cuadrante IV indica que los sujetos ubicados allí, solo toman importante el factor 1.

También se realizó un examen tomando en consideración los pilares constitutivos del Macroproyecto de Moravia, para evidenciar en que medida cada uno de éstos contribuiría a la mejora de la potencialización de las capacidades de los habitantes de Moravia.

Las manifestaciones de pobreza pasan por la pérdida u obtención de condiciones socioeconómicas expresadas en Dotaciones, Funcionamientos y Aspectos Sociales (ver figura 1). A partir de estas tres categorías, se puede construir el análisis de pobreza reconociendo las diferencias en tiempo y espacio.

Figura 1. Variables Referentes



Fuente: Elaboración propia.

1.3.1 Categorías y Variables

Funcionamientos: son los estados de existencia y las acciones que una persona efectivamente consigue o realiza a lo largo de su vida: “las cosas que logra hacer o ser al vivir” (Sen, 1993 p.31). Éstos pueden clasificarse en básicos y elementales- leer o escribir-; en estados físicos- estar bien alimentado o sano-; en situaciones mentales- estar contento-; o también pueden ser funcionamientos de orden social -estar integrado a la sociedad o alcanzar la autodignidad-. Todos forman parte constitutiva de la vida de una persona, pues, la vida puede considerarse como un determinado conjunto de funcionamientos relacionados entre sí. En consecuencia, “el bienestar dependerá de la naturaleza del estado en que se encuentra una persona, o, dicho de otra manera, dependerá de los funcionamientos logrados” (Sen, 1995. p.53).

Dotaciones Iniciales: Son el patrimonio con que cuenta una persona, están determinadas por las condiciones socioeconómicas que se goza, quienes carecen de éstas tienen poca probabilidad de desarrollar y ejercer plenamente sus capacidades, (Corredor, 1998, p.6). Entre las principales se encuentra la vivienda, la educación, la salud y el nivel de ingresos.

Aspectos Sociales: Esta categoría no tiene referencia explícita en el enfoque de Sen, sin embargo debido a la importancia del autor en aspectos de orden social, es importante considerarlas, pues luego de realizar una observación en El Morro, se evidenció ciertos factores negativos que inciden en la estructura social y el proceso de potencialización de las capacidades expuestas en estas características, resultando ser diferenciadores de la pobreza y por consiguiente de las personas que las padecen, reencuentran el núcleo familiar, la composición étnica, las razones por las que se vive en el lugar y las características del empleo.

1.4 LOCALIDAD OBJETO DE ESTUDIO: Descripción del barrio Moravia, Sector el Morro.

El proceso poblacional en Medellín tiene origen en dos momentos fundamentales, el primero fue hacia 1930, donde se dio el crecimiento de la industria antioqueña, acompañada de la propaganda de urbanizadores y personas residentes en la ciudad, generando un incentivo en la búsqueda de mejores posibilidades laborales de personas provenientes del sector rural, si bien es cierto que la ciudad puede ofrecer mayor nivel de ingresos, servicios como salud, educación, recreación, y otros que crean la atracción de campesino expulsado del campo, la verdad es que no es seguro encontrar acceso a éstos, ya que pueden ser restringidos y/o selectivos y el proceso de industrialización que se estaba dando, se mostró incapaz de generar vivienda y trabajo a este grupo de personas migrantes.

El segundo momento de gran migración hacia la ciudad comenzó hacia 1948, donde el fenómeno político y social de la violencia bipartidista en el campo y las difíciles condiciones físicas generadas de una parte y por otro lado los requerimiento del modelo capitalista de desarrollo, indujeron la expulsión masiva de campesinos pobres hacia la ciudad. La falta de oportunidades de empleo sumado a la ineficiencia en la planeación e intervención del Estado, conllevó a la problemática habitacional de urbanizaciones piratas y/o invasiones que se presentaron en la mayoría del territorio nacional.

Resultado del momento coyuntural que se vivía en el país en la década de los 60's, se genera en Medellín el mayor incremento de ocupaciones clandestinas de terrenos, amplias zonas de tugurios, viviendas construidas en precarias condiciones, generalmente en barrios periféricos a las ciudades, sobresaliendo las deficiencias que se presentan en infraestructura urbana referida en términos de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y servicio de teléfonos, además de la carencia de servicios sociales como escuelas, puestos de salud, hospitales entre otros; esta situación es el caso de los barrios Fidel Castro, El Bosque y Moravia.

La invasión en Moravia presenta una característica particular, y es el estar situado en el centro de desarrollo urbanístico de la ciudad y no en un sector periférico, pues se encuentra a 2.5. Km. del punto más céntrico de la ciudad por la carrera Carabobo, en la puerta de entrada al sector norte de Medellín. Sin embargo, la configuración física espacial del tejido barrial está desarticulada de la malla urbana, a pesar de verse rodeada por una infraestructura urbanística de gran extensión, de carácter metropolitano y regional: El Parque Norte, el Jardín Botánico, la Universidad de Antioquia, el Planetario Municipal, el Parque de los Deseos, el Hospital San Vicente de Paúl, la Clínica León XIII, la Terminal de Transporte Norte y la estación Caribe del Metro, el museo de la ciencia y la tecnología, y todos los programas que actualmente se discuten en el Plan Estratégico para Medellín y su Área Metropolitana. Lo que permite a la comunidad residente en el sector proveer una amenaza de desalojo, entendida como un intento por desarticular el tejido social conformado en el sector por más de 30 años. La ubicación es la base de la problemática de este barrio desde su fundación hasta hoy, condicionando también su futuro ya que Moravia se encuentra enclavada en medio de una zona de proyección económica, según las Políticas de Planeación y Ordenamiento Urbano de la ciudad de Medellín.

El Barrio Moravia es un asentamiento humano instalado por la fuerza de sus pobladores, en ningún momento fue el Estado o la institucionalidad oficial el referente básico que motivó estos asentamientos humanos; esta localizado en la Comuna 4 del Municipio de Medellín, se compone según datos obtenidos por el macroproyecto integral de Moravia de 41.2 hectáreas, 108 manzanas, 4.086 predios, 6.114 unidades de vivienda y 558 unidades económicas, para un total de 33.411 habitantes, distribuidos en del Morro, El Oasis, el Bosque y la Herradura, según datos de la escuela de urbanística de la universidad Nacional de Colombia.

Panorámica Sector el Morro



Fuente: Foto tomada por las autoras

La población que habita Moravia es en su mayoría desplazados campesinos, que huyeron de la violencia generalizada en el sector rural, encontrando en éste Barrio una nueva oportunidad de subsistencia; ejemplo de la situación poblacional de Medellín descrita anteriormente. Es así como poco a poco Moravia se fue poblando de múltiples invasiones que hoy en día dan muestra del desarrollo informal de la zona. Hacia 1977, según el Acuerdo Nro. 3, del Concejo Municipal de Medellín, convirtió este sector en un depósito de basuras; la migración de la población continuo en aumento, atrayendo recicladores y otros grupos de población que vieron en éste una oportunidad de empleo y subsistencia.

Como propietarios ilegales, no han tenido acceso a la regulación oficial o al ámbito jurídico estatal para regular conflictos. Sin embargo, la necesidad de regular sus escenarios de vida, de relación e intercambio hizo que asumieran retos como la construcción de procedimientos reguladores que resolvieran las disputas internas, fue así como se crearon espacios de deliberación e interlocución con diferentes actores sociales y desarrollados procesos políticos tales como: comités populares, mesas de trabajo, experiencias de regulación, defensa y control del lugar. En la zona se ha dado lugar a fuertes disputas por el control territorial, pero igualmente se han desarrolladas prácticas para la convivencia, pactos o acuerdos comunitarios. Toda esta institucionalidad popular, actores en su propio escenario de vida, son los que construyeron los primeros sentidos comunes, los sentidos de vida en comunidad, de cohesión del grupo social estableciendo parámetros particulares que terminaban siendo la pauta general de valores y comportamientos en comunidad y en la ciudad.

De manera general, la forma como Moravia entro a ser parte de la dinámica de la ciudad fue estableciendo relaciones complejas y tirantes. Su rumbo ha estado marcado por fuertes momentos de confrontación y exigencia, donde la acción social de la comunidad ha girado en torno a la exigencia del reconocimiento de derechos sociales y políticos y el Estado en la defensa de un orden público y social que no incluye a los moradores de Moravia como ciudadanos sujetos de derechos, y en tal sentido, no ha correspondido con sus obligaciones. Generando la manifestación de exclusión, por excelencia, como el no reconocimiento.

Siendo determinante la manera particular como el Estado integra o articula este tipo de territorios a la ciudad, puede afirmarse que su reaccionamiento característico ha sido con políticas de control social y represión desconociendo las reivindicaciones de la población. La presencia del Estado y sus instituciones ha sido precaria y la construcción de una esfera pública incluyente no ha estado en su agenda por mucho rato. La incoherencia respecto de las políticas y los programas de atención a las solicitudes de la población por las distintas administraciones municipales, ha generado grandes situaciones de desconfianza en los habitantes de estos barrios, poniendo en entredicho la legitimidad del orden institucional. Las instituciones del Estado, en la percepción de sus habitantes, no constituyen una garantía en estos territorios, y son percibidos, en muchos casos, como una amenaza.

Desde la perspectiva del *territorio barrial*, tan diverso y heterogéneo, se cruzan discursos de sus pobladores que develan una autoconcepción de “comunidad” en medio de una ciudad fragmentada. Los pobladores de Moravia ven en su territorio, a pesar de no tener un título que los acredite como propietarios, el espacio donde pueden habitar, relacionarse, desarrollarse económicamente, integrarse a la ciudad de forma casi inmediata, de interacción con una diversidad de culturas y especialmente de sobrevivir entre la sombra de la exclusión y desigualdad social.

Actualmente, el estado esta dirigiendo sus esfuerzos por atender la problemática del poblamiento marginal, el Plan de Desarrollo 2004-2007 “Medellín, Compromiso de toda la Ciudadanía”, enfatiza la necesidad de darle un tratamiento puntual a la pobreza y a la participación ciudadana al centrarse en “promover el Desarrollo Humano Integral para el conjunto de las personas de Medellín, lo que significa la promoción y potenciación de las capacidades, oportunidades y libertades de esos ciudadanos y ciudadanas. Dando respuesta a el plan de desarrollo, la Alcaldía de Medellín viene adelantando un Macroproyecto en Moravia, el cual pretende mejorar la calidad de vida de los habitantes.

CAPITULO 2

MARCO TEORICO

“El reto es no permitir por mas tiempo que los hijos de la pobreza de hoy se conviertan en padres de la pobreza de mañana”.
Benjamín Franklin.

La pobreza humana no solo es determinada por la escasez o carencia de ingresos, es además la negación de oportunidades económicas, políticas, sociales y físicas para tener una vida larga, saludable y creativa, así como para disfrutar de un decente nivel de vida, libertad, dignidad, autoestima y del respeto de los demás. La pobreza es la principal causa de inseguridad alimentaria. Su reducción es esencial para mejorar el acceso a una alimentación y a una nutrición sana para todos.

Son muchos los enfoques desde los cuales se puede analizar esta problemática: En la literatura aparecen tres perspectivas para el examen de la pobreza – Carencia de ingresos, Necesidades Básicas Insatisfechas, Capacidades- cada uno posee diferentes alcances en el tratamiento de ésta. (Restrepo, 2000 p.23)

- La carencia de ingresos, define a alguien como pobre solo cuando se encuentra por debajo de un estándar denominado *línea de pobreza*³.

- Las necesidades básicas insatisfechas (NBI), define la pobreza como la privación de los instrumentos de tipo material para la satisfacción aceptable de las necesidades humanas, como los alimentos. Este concepto es más amplio que el anterior, pues toma aspectos dentro de las necesidades de servicios básicos, como la educación, la salud y la alimentación y otros, que imposibilitan que se caiga en pobreza, como la vivienda, el agua potable, el acueducto y el alcantarillado.

- Las capacidades, enfoque desarrollado por Amartya Sen, define la pobreza como ausencia de capacidades y derechos, dicha carencia esta relacionada o es consecuencia del contexto económico, social y político de una sociedad, que impide a grupos vulnerables de la población – mujeres, niños, ancianos, y determinadas etnias- ejercer esas capacidades y derechos, tiene como consecuencia que las personas no desarrollen sus vidas como quieren hacerlo. Sen utiliza tres conceptos – Funcionamientos, Capacidades y Libertades, - que encierran la base de su enfoque.

-Los funcionamientos son los estados de existencia y las acciones que una persona efectivamente consigue o realiza a lo largo de su vida: “las cosas que logra hacer o ser al vivir” (Sen, 1993 p.31). Éstos pueden clasificarse en básicos y elementales- leer o escribir-; en estados físicos- estar bien alimentado o sano-; en situaciones mentales- estar contento-; o también pueden ser funcionamientos de orden social -estar integrado a la sociedad o alcanzar la auto dignidad-. Todos forman parte constitutiva de la vida de una persona, pues, la vida puede considerarse como un determinado

³ La línea de pobreza es el nivel de ingreso necesario para adquirir una canasta básica de alimentos-.

conjunto de funcionamientos relacionados entre sí. En consecuencia, “el bienestar dependerá de la naturaleza del estado en que se encuentra una persona, o, dicho de otra manera, dependerá de los funcionamientos logrados” (Sen, 1995. p.53).

-La capacidad de una persona refleja los posibles conjuntos de funcionamientos que ésta puede optar, el enfoque se basa en una visión de combinaciones de varios quehaceres y seres, en los que la calidad de vida debe evaluarse en términos de la capacidad para lograr funcionamientos valiosos; pero al no ser posible acceder a todos, debe elegirse una de las múltiples combinaciones que se pueden conseguir desde las dotaciones iniciales, ya que no se sabe si ese abanico de posibilidades ha sido muy amplio o no, pero, salvo situaciones extremas, siempre habrá realizado alguna elección. Sen, (1993).

-Se entiende como libertad la necesidad para extender y garantizar la capacidad de elección en el conjunto de funcionamientos, esta capacidad expresa las oportunidades reales que una persona tiene para alcanzar el bienestar, es decir, el mismo hecho de tener ante sí una amplia gama de opciones para elegir debe entenderse como parte integrante del bienestar; una vida será más rica en cuanto tenga más opciones de elección. La libertad debe de ser asimilada como el desligamiento de cualquier atadura que imposibilita al individuo ejercer su voluntad desde su juicio racional.

2.1 LA TEORÍA NEOCLÁSICA Y CLÁSICA EN LA PROPUESTA DEL BIENESTAR SOCIAL DE AMARTYA SEN

Sen cuestiona los postulados clásicos y neoclásicos por que no incluyen la reflexión sobre la pobreza. El utilitarismo “es una concepción ética en el ambiente del naciente liberalismo económico, marcó otra visión acerca del bienestar, la cual concibe al sujeto con motivaciones basadas solo en deseos y utilidades” (Valencia y Cuervo, 1999, p.115) Desde esta perspectiva, la teoría desarrollo una economía del bienestar fundamentada en los estrechos principios de la elección racional y la función de utilidad. Según Bernard Mandeville, el fomento de las acciones individuales lleva a la sociedad, necesariamente a un mayor bienestar, y por otra parte, a que todo individuo oriente sus acciones a obtener una mayor felicidad. Esta escuela juzga las acciones por sus fines y soporta las consecuencias que éstas traigan, así “el hombre busca su felicidad y ello ésta en poseer lo que le guste” (Mandeville, 1983, p.94). Sin duda la ética utilitarista refleja como cada persona busca su felicidad, y como se esfuerza por realizar actos que le ayuden a conseguirla.

Cinco décadas anteriores el padre de la economía Adam Smith, se dedico a defender la filosofía liberal, la cual deja actuar a los individuos bajo sus propios intereses, para Smith el hombre es un ser que siempre busca la felicidad y el bienestar, buscando incrementar su nivel de riqueza, inclusive a través de la avaricia ya que a los hombres “les gusta ser observados, ser oídos, ser considerados con simpatía, complacencia y aprobación y esto trae grandes ventajas.” (Smith, 1759, p.124), destacando siempre el egoísmo para obtener riqueza o para obtener bienestar, pero éste no es de forma pura, ya que defiende el egoísmo de cada uno, como el beneficio de todos.

Existe otro gran pensador que defiende el liberalismo, Jeremy Bentham, su famoso principio es “la felicidad máxima para el mayor numero”, al igual que los dos anteriores

autores, éste sitúa al hombre bajo el imperio del placer y del dolor, que representaría lo mismo que felicidad y sufrimiento o bienestar y pobreza. Lo que sigue representado la moral utilitarista. En seguida, aparece dentro de esta economía utilitarista John Stuart Mill, el cual atribuye a las acciones humanas toda la importancia, incluso afirma que la distribución de la riqueza dependía de la voluntad humana, así deja al egoísmo de los individuos la obtención del bienestar colectivo. Las acciones de los individuos, como se muestra en los autores anteriores, están regidas por el egoísmo psicológico⁴, lo cual hace que al buscar sus propios intereses, su propia felicidad, perjudique a la comunidad, a pesar de no actuar malintencionadamente.

Años posteriores aparece la escuela Neoclásica, destacando a Edworth con su aporte matemático tendiente a maximizar la mayor felicidad, sujeta a una restricción presupuestaria, y también Pareto, conocido por sus dos teoremas: el primero indicando que cada equilibrio competitivo es un óptimo de Pareto, el segundo, cada óptimo de Pareto es un equilibrio competitivo. (Valencia y Cuervo, 1999, p.115-136).

Sen (1989) se sale de la teórica clásica y neoclásica que adopta la economía del bienestar, propone un esquema para entenderla desde una ética social centrada en la libertad, en otras palabras, el autor redimensiona la teoría económica dándole un lugar preponderante a la persona como ser integral (Valencia y Cuervo, 1999, p.136-143). Las principales diferencias entre Sen y los utilitaristas están:

Figura 2. Diferencias entre la Teoría del Bienestar Clásica y Neoclásica y la Teoría del Bienestar de Amartya Sen.

Teoría del Bienestar -Utilitarismo	Teoría del bienestar Amartya Sen
El bienestar se concentra en consumir bienes y servicios, y maximizar la utilidad individual	La teoría tradicional se sustenta en un error, los fines del hombre son decidir, y ejercer sus libertades de realizar diferentes tipos de vida, con autonomía para su desarrollo pleno.
Concentra la utilidad personal en los placeres, la felicidad y el deseo de realización o de la opulencia absoluta o relativa que se concentra en los paquetes de bienes, ingreso real o la riqueza real.	En el enfoque sobre la capacidad de una persona, lo que interesa es evaluar su habilidad real para lograr funcionamientos valiosos como parte de la vida.
El enfoque utilitarista del bienestar establece que los medios son el fin en si mismo, dado que, la utilidad deviene de ellos.	El enfoque de Sen distingue que el fin ésta en la vida que las personas pueden alcanzar, así los bienes hacen parte de los medios para lograr dicho objetivo.

Fuente: Valencia y Cuervo. Elaboración Propia

Los autores del bienestar centran su interés en el consumo de bienes y servicios así como en la maximización de su utilidad en cambio el análisis de Amartya Sen va más allá viendo el bienestar del hombre en la utilización de su libertad para la realización

⁴ El egoísmo psicológico es una teoría sobre la motivación que afirma que todos nuestros deseos últimos están dirigidos hacia nosotros mismos. Siempre que queremos hacer bien a otros tenemos estos deseos orientados hacia los demás solo de manera instrumental; nos preocupamos por los otros solamente por que pensamos que su bienestar tendrá ramificaciones o consecuencias sobre el nuestro. SOBER, Elliot, "el egoísmo psicológico", Isegoria, Revista de Filosofía y Moral y Política. No. 18, mayo de 1998; p 47.

de la vida que anhela. El enfoque utilitarista identifica el bienestar estableciendo los medios como fines en si mismos, en tanto la visión de la capacidad de Sen distingue el bienestar en el logro del fin de vida de los individuos.

2.2 EL ENFOQUE DE LAS CAPACIDAD EN LA SOLUCION DE LA POBREZA

La pobreza no es solo un problema individual, sino que es parte de los derechos ciudadanos, de las posibilidades que brinda una sociedad para desarrollar las capacidades. Además para realizar éstas, las personas deben contar con unas dotaciones iniciales, unas titularidades, y unos bienes de merito; quines poseen éstos logran objetar que la igualdad en la realización de ciertas capacidades básicas⁵ proporciona un enfoque meritorio para el igualitarismo en representación de las privaciones elementales. (Restrepo .2000, p.25-26).

La identificación de niveles mínimos aceptables de ciertas capacidades básicas es una buena forma de plantear el diagnostico y medición de la pobreza, obteniendo resultados diferentes de los obtenidos utilizando el ingreso como criterio para identificar a los pobres. Se puede destacar que *“La conversión en capacidades básicas puede variar mucho entre individuos y también entre distintas sociedades, de modo que la posibilidad de alcanzar niveles minimamente aceptables de las capacidades básicas puede estar asociada con diferentes niveles de ingresos minimamente adecuados. El punto de vista de la pobreza que se concentra en el ingreso, basado en al especificación de un ingreso en una “línea de pobreza” que no varíe entre las personas, puede ser muy equivocado para identificar y evaluar la pobreza.”* (Sen, 1993).

El enfoque de las capacidades no se centra solo en el aspecto de la renta para definir la pobreza, aunque lo tiene en cuenta, ya que la falta de renta es una de las principales causas del marginamiento e incluso de la incapacidad. Sin embargo existen varias razones para señalar que el enfoque de las capacidades resulta ser más completo en el examen de la pobreza (Sen, 1998 a, p 114)

1. La pobreza se distingue como la forma aceptable de la privación de capacidades; esta perspectiva centra su interés en las privaciones que son *intrínsecamente* importantes (contrario al enfoque de baja renta, que es únicamente *instrumentalmente* importante.)
2. La renta no es el único medio por el cual se pueden alcanzan las capacidades, existen los bienes de merito, las titularidades, las dotaciones iniciales y todo el conjunto de funcionamientos-Salud, Educación, Nutrición-.
3. La relación entre la renta no siempre es la misma, ésta varia según el contexto, por ejemplo, de una familia a otra, entre las edad de las personas, por el sexo, por el rol social que se desempeña, por la ubicación geográfica, y por otras características, ya sean controlables o no; por esto la influencia de la renta en las capacidades es circunstancial y condicional. Para entender lo anterior se pueden ilustrar algunos ejemplos: una persona inválida necesitará mas renta

⁵ El término de capacidades básicas se usa a veces en un sentido muy diferente del especificado anteriormente, en este caso significa todas las capacidades potenciales de una persona que pueden ser desarrolladas, ya sea o no que se realicen.

para obtener un bienestar adecuado, teniendo en cuenta que este aumento no corrige su limitación, puesto que necesitara cubrir costos adicionales: por otra parte si vive en una zona donde se es muy propenso a enfermedades infecciosas, deberá gastar en vacunas, en caso que el gobierno no preste esa asistencia; además si dentro de su familia se reparte el ingreso en igual proporción, el no tendrá el mismo bienestar que sus hermanos. Por tal motivo el bienestar no debe dejara un lado estos aspectos.⁶

En una posición específica donde se halla un enfermo, quien no puede trabajar ni ganar dinero, se presenta la incapacidad para obtener ingresos, y la incapacidad para desarrollar su vida como una persona sana, lo que conduce a diferenciar la pobreza en capacidades y la pobreza en el ingreso, siendo mas grave la primera; aunque ambas se relacionan, la renta solo es un medio para alcanzan las capacidades. (Alfred A. 1999, p. 58). Está relación resulta ser más importante para eliminar la pobreza de la renta; por ejemplo, un mejoramiento en la educación básica y en asistencia sanitaria no solo mejorará el nivel de vida de una persona, sino además aumentara su capacidad de percibir una mayor renta y evitar por sus propios medios caer en la pobreza; “Sen asume que el ejercicio de las capacidades permite al individuo crecer y desarrollarse, y mediante ello, mejorar las condiciones para aumentar el ingreso”. (Alfred A. 1999, p. 58). Por lo tanto se puede inferir que a medida que se asegure una buena educación y atención sanitaria resultara más probable que la población vulnerable no caiga en la miseria, por que va a contar instrumentos para vencerla.

El ejercicio de las capacidades permite al individuo superarse, mejorando las condiciones para aumentar el ingreso real. Esta lógica de causalidad comienza con la incapacidad del ejercicio de las potencialidades del individuo y no con la carencia del ingreso real, por esto la lucha contra la pobreza debe centrarse en la educación y la salud como fuerza motriz del desarrollo. (Sen, 1998a, p 118)

Es importante diferenciar entre los fines y los medios, entendiendo la conexión a través de la cual, una mejora de las capacidades contribuye tanto directa como indirectamente a enriquecer la vida del hombre y a lograr que las privaciones sean un hecho mas excepcional y menos grave. “Las conexiones instrumentales, por importantes que sean, no pueden sustituir la necesidad de comprender lo básico, la naturaleza y las características de la pobreza” (Sen, 1998. p.118). En síntesis, la “pobreza real”⁷ desde el enfoque de las capacidades, es significativamente mayor que la vista desde el enfoque de la renta, así, otorga una visión mas completa a la hora de la implementación de la política económica, dejando a un lado la atención en los medios –la renta- y enfocándose en los fines que las personas buscan para la realización personal y por lo tanto de las *libertades* que se poseen.

2.3 LAS LIBERTADES COMO MEDIOS DE DESARROLLO

El desarrollo para Sen a diferencia de autores como Romer, Lucas, Barro y Mankiw, es visto más allá del crecimiento económico, éste se centra en las personas y en la potencialización de sus capacidades y derechos. Desde esta visión la lucha contra la

⁶ Tomado del trabajo de grado, “La pobreza en vallejuelos: un análisis a la luz de las capacidades humanas de Amartya Sen”

⁷ La pobreza real es entendida como la pobreza de las capacidades, incluyendo la pobreza de la renta.

pobreza debería significar la lucha contra la privación y contra las carencias, de tal suerte que se garanticen unas condiciones mínimas para que todas las personas puedan ejercer y expandir sus capacidades, e implica actuar sobre las dotaciones iniciales y sobre la educación para el ejercicio de los derechos. (Restrepo 2000, p. 27-28).

Existe una causa prioritaria para exponer el problema del retraso del desarrollo propio de las libertades, encontrando que se limitan solo en aquellos grupos desfavorecidos de la sociedad. El progreso de las libertades es el principal objetivo y el medio más importante para alcanzar el desarrollo. Sen habla de libertades sustanciales asociadas con capacidades para evitar el hambre, la desnutrición, las enfermedades y la muerte prematura, así mismo para garantizar el dominio de conocimientos básicos como saber leer, escribir, y expresarse libremente en público. “*Aún en el caso de una persona materialmente rica, si ésta no cuenta con la libertad de expresión-independientemente de que la ejerce o no- no podrá jactarse de vivir en una sociedad desarrollada*” (Alfred A. 1999, p.53).

La libertad como objeto para alcanzar el desarrollo, según Sen (En palabras de Alfred A. 1999 p.52-54) se ramifica en diferentes libertades instrumentales, que se relaciona en forma recíproca y de las cuales se distinguen las siguientes:

1. *La libertad política* se refiere a la capacidad para elegir y determinar el gobierno que se desea; para escribir y expresarse sin restricciones; para cuestionar y criticar; para cambiar a las autoridades y para asociarse con o elegir entre diferentes partidos políticos.
2. *Las Facilidades Económicas* aluden a la posibilidad de utilizar recursos para el consumo, la producción o el intercambio. Estas posibilidades dependerán de la disponibilidad de recursos y condiciones de intercambio y de trabajo existentes. Un aspecto preponderante es el financiamiento de proyectos a todos los niveles.
3. *Las Oportunidades Sociales* se refieren a la educación y a la salud como base para el ejercicio de otras libertades. La carencia de estas libertades pueden impedir al individuo participar e informarse sobre temas políticos.
4. *Las Garantías Transparentes* implican poder relacionarse con otros bajo reglas muy claras, que permitan la apertura y eviten la corrupción. Arreglos a puerta cerrada y malversación de fondos.
5. *La Seguridad Social* es el instrumento de libertad que garantiza al individuo no caer en la pobreza extrema, el desempleo crónico o el hambre.

Todas estas libertades se encuentran ligadas de alguna forma, la obtención de una genera así mismo la obtención de muchas otras; pues se ha evidenciado por ejemplo que la libertad económica puede generar libertad política, es el caso por el cual una sólida estructura educativa y de seguridad social sirve de estímulo a la libertad política y económica. (Alfred A. 1999, p.53). La libertad individual para Sen se encuentra correlacionada con características como la libertad económica y política, poderes sociales, la buena salud y educación, además de el estímulo y apoyo al adelanto de ideas creativas e innovadoras; estos aspectos no se relacionan directamente con el

crecimiento económico o el nivel de industrialización, pero si aportan al progreso económico.

Teniendo en cuenta que el mercado es el encargado de generar el progreso de tipo económico, Sen no olvido el aspecto institucional, se asume que el mercado es el mejor asignador de recursos, ello desde el ángulo de la eficiencia, pero no es lo mas importante, dado que, desde la estructura ética las instituciones sociales deben considerar sus efectos sobre la libertad entendida en tres aspectos: la oportunidad de las personas para realizar el tipo de vida que valoran, el papel de las personas en procesos de decisión y la de otorgar inmunidad ante las acciones de otras personas. Lo anterior define de cierta forma su concepto de justicia.

2.4 LA PREFERENCIA POR LOS MÁS POBRES: LA BASE DE LA IGUALDAD

La igualdad es considerada dentro de los aspectos que reducen la pobreza, además es el punto de partida de la justicia. Sen y Buchanan⁸, consideran la teoría de Rawls como “la mas importante teoría de la justicia propuesta en este siglo” (Sen 1995, p75; Buchanan 1987, p.253) en donde se definen los siguientes principios básicos:

1. toda persona tiene el mismo derecho a elegir vivir en un ambiente de iguales libertades, por ende éstas deben ser accesibles para todos.
2. Las soluciones a las desigualdades sociales y económicas deben cumplir con dos condiciones. La primera, todas las personas deben tener igual oportunidad; la segunda, debe existir un tratamiento de mayor beneficio para los miembros menos favorecidos de la sociedad. Se supone que la justicia necesita que la estructura institucional y organizacional “de la sociedad estén dispuestas de tal modo que se logre la mayor cantidad posible de bienes primarios disponibles para los menos afortunados para que hagan uso de las libertades fundamentales” (Rawls 1988, p. 45).

El tratamiento especial a los más vulnerables, es una condición básica para el ordenamiento social; no es solo un juicio de valor que se agrega al análisis económico sino una condición básica de la misma economía para fundamentar la existencia de una sociedad justa. Este es uno de los principios básicos para que el contrato social se de en términos de justicia.

Existen diversidad de fines, además de otras diferencias que tienen implicaciones en materia de políticas y justicias, aquellas relacionadas con características personales- sexo, edad, dotación genética- las cuales llevan a insistir en que la igualdad en la libertad para conseguir estos fines no se logra únicamente con la igualdad en la distribución de bienes primarios. Asimismo, las variaciones personales son necesarias para lograr los recursos en capacidades y lograr los objetivos. Esta variabilidad de las personas para convertir los medios en capacidades de logro- que es más fácil para los mas pobres- justifica el tratamiento especial para ellos y otros grupos excluidos: mujeres, ancianos y otros grupos étnicos minoritarios (Sen, 1995, pp.85-86)

⁸ Buchanan, también Premio Nóbel de Economía, dice que la Teoría de La justicia ha llevado a que los economistas presten más atención a la justicia en la última década que en todas las demás décadas de este siglo.

2.4.1 La Desigualdad

Es la discriminación de oportunidades y recursos dentro de una sociedad homogénea, es un indicador de la pobreza ya que pone en desventaja a los grupos mas marginados de las sociedades, resaltando siempre en éstos la desigualdad de clases y de ingresos.

Una de las mayores criticas que realiza Sen es, la importancia que da la mayor parte de la economía a la desigualdad asimilada estrictamente como *desigualdad de la renta*, dejando de lado diferentes maneras de ver la desigualdad y la equidad, lo que tiene importantes causa en la forma de aplicar la política económica, tergiversando las causas de excesivo énfasis en la pobreza de la renta y en la desigualdad de la renta y descuidando la relación con otras variables, como el desempleo, la falta de salud, la falta de educación y la exclusión social. Lastimosamente identificar la desigualdad económica con la desigualdad de la renta es bastante confuso en la economía, y se tiende a considerarse como sinónimas.

La renta es una magnitud homogénea, mientras que las capacidades son diversas. Este claro contraste no es totalmente correcto, ya que cualquier evaluación de la renta oculta diversidades internas con algunos supuestos especiales y a menudo heroicos. Además las comparaciones interpersonales de la renta real no nos permiten hacer comparaciones interpersonales ni siquiera de la utilidad (si bien esa imposibilidad suele pasarse por alto en la economía aplicada del bienestar, imponiendo supuestos arbitrarios). (Sen 1998, p.140).

2.4.2 La Focalización, como mecanismo que disminuye la Desigualdad

La focalización es el procedimiento en el cual se selecciona un grupo de beneficiarios, con el fin de asegurar que algunos programas se orienten solo a ellos, como en el caso de la población pobre. Esta actividad se apoya en la idea de realizar una identificación precisa de la población objetivo para los programas de asistencia que puedan optimizar los beneficios y minimizar los costos. Aparece como respuesta a los recortes fiscales protegiendo de éstos a las personas pobres; es una de las políticas que con más fuerza ha impulsado el Banco Mundial y otros organismos multilaterales. Sus efectos solo comienzan a conocerse en países como el nuestro, por eso aun esta en discusión sus virtudes y sus alcances.

Existen argumentos a favor y en contra de la focalización, los primeros afirman que la escasez de los recursos para los programas sociales obliga a dirigir estos de manera precisa a la población objetivo, y así realizar una eficiente asignación. Entre los argumento en contra, se encuentra que ésta considera a los beneficiarios como simples receptores estáticos del gasto social, en vez de agentes promotores de su propio desarrollo, además puede que la focalización cree incentivos perversos, dado que la población puede cambiar sus decisiones económicas, con el fin de acogerse a los programas y limitar sus posibilidades de salir de la pobreza (Sarmiento y Arteaga, 1995, p.200-202).

Según (Franco, 1997) los problemas de tipo social en América se relacionan principalmente con la ineficacia e ineficiencia de la gestión social. Se considera que el Estado no ha tenido un buen manejo de lo recursos, por lo tanto se necesita mejorar la gestión social, además de recortar la cantidad del gasto para impedir los déficit. En

esta medida, hay que concentrar la atención en la construcción de indicadores, métodos de seguimiento, evaluación y control de los programas sociales, e igualmente en las modernas formas de focalización de los programas de lucha contra la pobreza, alternado con la disminución y modernización del Estado, incluyendo la privatización de muchos de los servicios sociales. Pues se hace hincapié en la necesidad de una gerencia social cada vez más eficiente en su gestión de manejo a los recursos con fines sociales.

Un argumento en contra de la focalización, planteado por Restrepo, argumenta que la problemática de la equidad tiene más relación con el modelo de desarrollo y con el proyecto de sociedad y de Estado que se realiza, que con la eficiencia en el gasto social. No puede ocultarse que existen, sin lugar a dudas problemas de ineficiencia e ineficacia en el manejo de lo social que deben superarse. Pero, el desempleo de larga duración, la flexibilización laboral, la informalidad creciente, son problemas prioritarios en América Latina y en Colombia, pues, generan mayor pobreza que la que puede ser controlada mediante el gasto social. En este momento se presenta el fenómeno de desestabilización de la clase medias que hasta ahora ha sido el principal apoyo de las sociedades modernas. Estos *nuevos pobres*, que han perdido su vínculo salarial, comienzan a ser vulnerables y al mismo tiempo quedan por fuera de la focalización que solo cubre a lo más pobres, ya que se viene desmontando las políticas universales, entonces surge la inquietud, ¿Qué va a suceder con esta franja grande de la población?. Los esfuerzos que se hagan por focalizar a los pobres en países como el nuestro. Pueden terminar estrellándose contra la pobreza permanente que esta generando las estructuras sociales vigentes. (Restrepo, 2000 p. 44)

2.5 OTROS ESTUDIOS SOBRE POBREZA

La pobreza es un problema que se presencia en todo el mundo, es preocupación de todos los gobiernos y de organismos multilaterales, en los últimos años se han realizado diversos estudios sobre sus efectos y orígenes, entre los más destacados se encuentran:

- **Informe sobre el desarrollo mundial 2000/2001**; Este estudio es la investigación más detallada sobre la pobreza mundial desarrollada por el Banco Mundial- afirma que es posible reducir la pobreza de manera significativa, requiriendo un enfoque más integral que atienda directamente las necesidades de los pobres en tres áreas importantes: oportunidad, empoderamiento y seguridad.⁹

- **“Estrategias para reducir la pobreza- DELP 2005”**, realizado por el Banco Mundial y el FMI, Los Documentos de Estrategia para la lucha contra la Pobreza (DELP) son preparados por un proceso participativo en el que intervienen las partes interesadas (los países de bajo ingreso y los responsables del desarrollo internacional como el FMI y el Banco Mundial. Los DELP se actualizan regularmente cada 5 años de acuerdo con informes de evolución anual. En éstos se describen las políticas y programas que los países adoptarán en el ámbito macroeconómico, estructural y social de los próximos tres años o en un plazo más largo con objetivos de fomentar un crecimiento de amplia base y reducir la pobreza, así como las necesidades relacionadas a

⁹<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/0,,menuPK:336998~pagePK:149018~piPK:149093~theSitePK:336992,00.html>

recursos externos y las principales fuentes de financiamiento. El examen del DELP de 2005 aprovecho las experiencias de los países en la preparación y ejecución de estrategias para reducir la pobreza, y de los donantes en el apoyo a estas actividades.¹⁰

- **Reporte rural de la pobreza de la FIDA** (Fundación Internacional del Desarrollo de la Agricultura), en el cual se concluye que los pobres de las zonas rurales conforman las tres cuartas partes de los mil millones doscientos mil pobres que existen en el mundo. Este informe del FIDA postula que para que sean exitosas, las políticas para reducir la pobreza deben concentrarse en las áreas rurales y hacer hincapié en que los cambios sociales, si están vinculados con el cambio agrícola, pueden dotar a los pobres de mayor poder sobre los factores que condicionan sus vidas.¹¹

- **Informes del PNUD**, tiene antecedentes bien establecidos en cuanto a impulsar hacia un primer plano la lucha contra la pobreza, pues monitorea la pobreza en sus informes sobre desarrollo humano, estimula el debate sobre la manera de avanzar y colabora en la preparación y aplicación de estrategias nacionales de lucha contra la pobreza. Junto con el Banco Mundial, el PNUD ayuda a preparar los documentos de estrategias para la reducción de la pobreza (PRSP) que acompañan las acciones internacionales para la mitigación de la deuda y contribuyen a maximizar sus beneficios. El PNUD apoya en 60 países las tareas de monitoreo de la pobreza y selección de datos básicos de referencia para su mitigación; ha tenido efectos sustanciales sobre la manera en que se percibe la pobreza y en que se la combate, desde el Brasil hasta la India. Actualmente, después de la Cumbre del Milenio, el PNUD está pasando a la etapa siguiente: monitoreo y apoyo de las acciones para alcanzar las ambiciosas metas fijadas en la Cumbre. Los gobiernos de más de 100 países dependen del asesoramiento, los servicios y el apoyo financiero del PNUD, en momentos en que están preparando y aplicando planes nacionales de acción para eliminar la extrema pobreza y tratar de alcanzar las metas de la Cumbre del Milenio.¹²

En Colombia también se han realizado estudios para mitigar la pobreza; la mayoría orientados por el PNUD, además se tiene como meta principal para el 2015, la reducción de ésta hacia la mitad. Un estudio importante es el realizado por el Banco de la Republica dentro de sus estudio regionales, sobre la dimensiona espacial de la pobreza en el 2005, Con base en los indicadores de necesidades básicas insatisfechas (NBI) y de calidad de vida (ICV), se realiza un análisis espacial de la pobreza en Colombia. El documento pretende establecer si existen evidencias acerca de dependencia espacial en las medidas de la pobreza en los departamentos y municipios del país. Esto se realiza a través del cálculo del estadístico I de Moran a nivel global y local. La metodología permite además ubicar clusters de pobreza, así como detectar si existió algún proceso de difusión de la pobreza. (Gerson, 20005). Los aportes teóricos a la reflexión de la pobreza en Moravia. Están determinados por el tipo de información a la cual se tiene acceso y por la lectura que se hecho al territorio.

¹⁰ *Informe Anual 2002*, publicado por el FMI (abril de 2002) Obtenido de "<http://es.wikipedia.org/wiki/DELP>"

¹¹ <http://www.ifad.org/poverty/index.htm>

¹² <http://www.undp.org/dpa/spanish/propobres.htm>

CAPITULO 3

*“Debemos buscar para nuestros males
otra causa que no sea Dios”
Platón.*

CONDICIONES DE POBREZA EN MORAVIA:

ANÁLISIS SOCIOECONOMICO COMPARATIVO A PARTIR DEL TRABAJO DE CAMPO Y LA INFORMACIÓN CENSAL.

El análisis socioeconómico se realizara a partir de las siguientes categorías: Dotaciones Iniciales, Funcionamientos y Rasgos Sociales; los cuales permiten hacer una aproximación de cómo los habitantes del Morro pueden cumplir sus capacidades; para tal análisis se mirara la evolución que ha tenido la población desde el 2004, año del censo y el 2006, año en que se realizo el trabajo de campo.

3.1 UNA APROXIMACION A LA COMUNIDAD

Moravia se encuentra localizado, en lo que fue años atrás el basurero municipal de Medellín, a partir de éste se creo allí, uno de los asentamientos más grandes de la ciudad; este barrio es el resultado de las familias que encontraron en el reciclaje una forma de sustento, además de los grupos de desplazados que llegaron de las zonas rurales en busca de oportunidades a los centros urbanos. Así llegaron muchos más, cada uno apropiándose de un pedazo de tierra y levantaba su rancho, de esta situación sacaron negocio los primeros habitantes y teniendo en cuenta las ventajas geográficas, se empezaron a vender lotes de manera pirata.

Para 1970 ya había 80 familias que habitaban la zona. Las cuales buscaban el sustento trabajando en oficios varios, en casas de familia de los diferentes barrios de la ciudad, lo cual implicaba trabajo aunque de carácter informal. El proceso de asentamiento ha tenido varias etapas acuerdo a medida que pasaba el tiempo los desplazados siguieron llegando de acuerdo a los diferentes grupos expulsados de sus rublos por la violencia y la invasión se convirtió en un problema para las autoridades, comenzando los primeros enfrentamientos. Además del hacinamiento, que ya se empezaba a palpar, se evidenciaba unas condiciones de vivienda pésimas; las aguas negras inundaban las viviendas después de cada aguacero, no había servicios públicos ni vías de acceso a la invasión.¹³

Dice Julio Agustín Londoño, habitante de la zona: "Tener una gota de agua en la casa era una tragedia, nos trasnochábamos y desde Zamora traíamos el líquido en mangueras. Había filas enormes. Uno ponía el agua de la casa y apenas se bañaba se iba. Cuando uno miraba, otra persona la había empatado y desviado el líquido para otro rancho",

¹³ El Colombiano, Octubre 17 de 2005, Sección Antioquia.

En 1977, una iniciativa de la Administración Municipal, entregó a las Empresas Varias de Medellín el lote, para que éstas, durante cinco años, lo destinaran para botadero de basuras de la ciudad. A partir de este hecho se aceleró la invasión en Moravia. El basurero atrajo a centenares de personas que entre los desechos buscaban el material para conseguirse su sustento. Hernán Gallo, habitante y líder barrial, sostiene: "Por todos lados estaban los recicladores. La gente estaba a la espera de los carros de basura para sacar lo poquito que se podía usar. Muchos buscaban en los desperdicios la comida del día"

Para 1983, Moravia tenía 15.000 habitantes, existían asentamientos que eran mas apetecidos se tenían las mejores condiciones de vivienda y sus propietarios eran obreros de fábricas y empleados del Municipio; pero para esos días la convivencia con el basurero era un problema insoportable. Por tal motivo la gente se organizó para luchar por sus derechos y para sacar las basuras del lugar, esperaban los camiones en la entrada y los devolvían a piedra, pues todos estaban cansados del problema que ocasionaba las basuras.¹⁴

Los problemas de salubridad aumentaron, la comunidad organizó diferentes movilizaciones para que la Alcaldía terminara con las basuras. Según datos de la gerencia del Plan Parcial de Moravia, en el vecindario se metían ratas hasta de cuatro kilos, por lo tanto La Alcaldía ordenó, en 1983 acabar con el botadero de desechos sólidos. Recuerda el Dr. Gilberto Arango, gerente del Plan Parcial "En la primera 'desratización', después de terminar el basurero, se sacaron cuatro toneladas de ratas muertas". Terminado el basurero, los habitantes de Moravia mejoraron sus condiciones de vida, y se acabo el contrabando de energía siendo ésta suministrada legalmente por las empresas públicas. En los últimos años, la Alcaldía tomo la iniciativa del proyecto integral de Moravia, con el cual se pretende mejorar la calidad de vida de sus habitantes, además de realizar un reasentamiento de aquellos que viven en zonas declaradas en calamidad.

3.2 DOTACIONES DE LOS HABITANTES DE MORAVIA, SECTOR EL MORRO

Aunque las variables evaluadas en ésta categoría no son un fin que tiene valor por si mismo, si no que son un medio, deben tenerse en cuenta, ya que dentro del enfoque de las capacidades se encuentra el espacio de las libertades, relacionadas con los derechos, explicados como el "conjunto de bienes optativos a los que una persona tiene acceso en una sociedad cuando utiliza la totalidad de opciones y oportunidades"¹⁵, en otras palabras, el espacio de las capacidades se encuentra definido por las dotaciones iniciales, las cuales le dan la libertad al individuo de desarrollar su vida de la mejor forma posible. Debido a la pertinencia de las dotaciones se incluirán las siguientes:

3.2.1 Dotaciones en Vivienda

Es un elemento de consumo de la estructura urbana, es decir, corresponde a un bien diferenciado que presenta toda una gama de características en lo concerniente a la calidad de vida del individuo (equipamiento, confort, tipos de construcción, duración) y

¹⁴ *Ibidem*.

¹⁵ SEN, Amartya ¿Cuál es el camino del desarrollo? ANDI, (81), Medellín, Jul.-Ag. 1986, p77.

su estatuto institucional (sin título, alquiler, en propiedad, en copropiedad). Es por ello que se indaga acerca de: la ilegalidad, clase o tipo de vivienda, Material de construcción y servicios públicos.

La dotación en vivienda, representan la libertad que tiene el individuo de desarrollar su vida de una mejor manera, es decir al contar con una vivienda, la persona podrá cumplir un mayor numero de funcionamientos ya que minimamente contara con un resguardo.

3.2.1.1 Lugar y Terreno

Moravia fue lugar del basurero municipal en los años 1977 a 1983, lo que implica su terreno de alto riesgo para vivir, ya que éste trae graves consecuencias de salubridad para sus habitantes. En 1999 una firma integral advierte sobre el peligro geotécnico de la zona recomienda la realización de un estudio de gases, pues es el único lugar en el mundo donde sobre un basurero se configuro un barrio, posteriormente un estudio realizado por el Área Metropolitana y la Universidad de Antioquia, demostró que la acumulación de gases tóxicos que libera la montaña pueden ocasionar graves problemas de salud a todas aquellas personas que habitan allí, y es por ello que la parte alta, media y baja del Morro fue declarada zona inhabitable. De acuerdo con los resultados del estudio, en el suelo existe sulfuro de hidrógeno, cianuro¹⁶, benceno, metano y sulfuro. “En tanto que en los lixiviados¹⁷, los mismos que corren por entre los caminos y por entre las viviendas, se encontró la presencia de plomo, cromo total, cadmio, fenoles y benceno.”¹⁸

3.2.1.2 Infraestructura Física y Vial

Moravia esta comprendido sobre el territorio entre la carrera 52 y 53 y la vía paralela al río Medellín; y desde la calle 77 hasta la 92, en la periferia del centro tradicional, sobre el corredor metropolitano de servicios definido a lo largo del río.

Moravia limita al norte con la calle 93 y la quebrada La Herradura, al oriente por la calle 78 y las carreras 55, Carabobo y la Antigua vía a Machado; al sur con la calle 77 y al occidente con el río Medellín, todas importantes vías que llevan a Moravia, barrio vecino de lugares tan importantes como la Terminal del Norte, El Jardín Botánico, La Universidad de Antioquia, el futuro Parque Explora, el Parque de los Deseos, el Planetario Municipal, la Casa Museo Pedro Nel Gómez y el Parque Norte.

Al costado oriental de la estación Caribe de la línea A del Metro (con dirección a la estación de Niquía) y junto al río Medellín el Morro el punto mas visible del barrio el cual ocupa un 15.3% de su territorio, el otro 84.7% es de superficie plana y constituye la parte edificada donde habita la mayoría de la población.

3.2.1.3 Ilegalidad

Los asentamientos subnormales han sido un problema en Medellín desde la década del 60. Según el Plan de ordenamiento territorial de Medellín, Programa de ejecución en el Plan de Desarrollo 2004-2005 con respecto a la legalidad de las viviendas se

¹⁶ El cianuro es letal al contacto con los humanos, y puede ocasionar mutaciones genéticas, enfermedades de riñones, cáncer, pérdida del conocimiento y muchas otras enfermedades de largo plazo.

¹⁷ Es el proceso que genera líquidos contaminantes de la putrefacción de las basuras orgánicas.

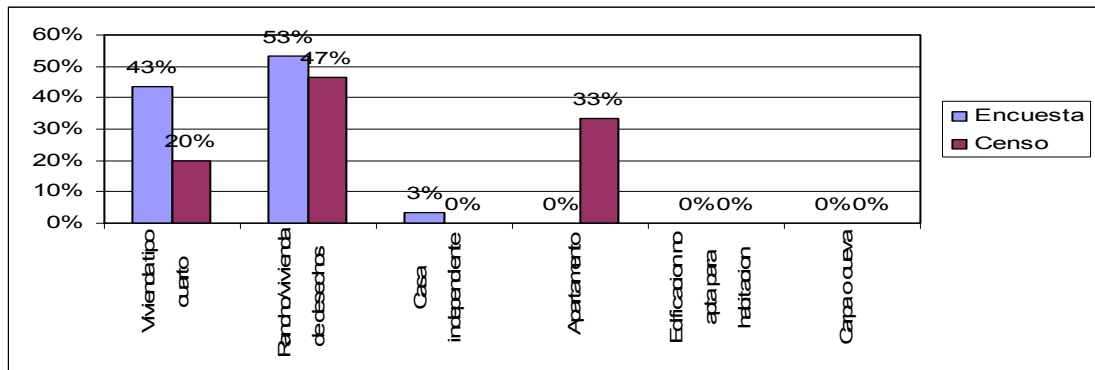
¹⁸ www.elcolombiano.com.co, 17 de julio del 2006

determinó la existencia de un 10% del total de los predios con título de propiedad y el restante 90% en bien fiscal del municipio.

3.2.1.4 Característica de las viviendas y Servicios Públicos

Según datos del Censo del 2004, el 47% de las viviendas son ranchos, valor no sesgado según la encuesta, que indica que el 53% de las personas habitan en éstos, mostrando altos grados de precariedad. (Ver Grafico 1)

Grafico 1. Tipo de Vivienda



Fuente: Censo 2004, Encuesta 2006. Elaboración Propia

La infraestructura de las viviendas, da muestra de la deficiencia en esta dotación, los materiales predominantes de los techos de los ranchos son: Según el Censo y la encuesta el 87% y 83% respectivamente son de teja de Zinc, y en menor proporción se encuentran techos de paja, de desechos, de teja de barro y de plancha o loza.

El material predominante de los pisos es la madera con valores del 43% y 33% respectivamente según el censo y la encuesta, entre otros que también prevalecen esta el mortero rustico con un 20% y 30% respectivamente. Se nota una mejoría en algunas viviendas ya que los pisos de arena han disminuido pasando del 17% al 10% y el mortero esmaltado ha aumentado pasando del 10% al 23%.

En el material de las paredes es predominante la madera con valores de 73% y 63 % según datos del censo y la encuesta respectivamente, en este aspecto se encontró una mejoría en hogares que pasaron del material madera al ladrillo.

Al tener en cuenta los servicios públicos, existe legalidad en algunos de ellos, en el caso de la energía, el total de la gente censada y encuestada la poseen, además es pagada a las EPM, en lo referente al agua, poseen el servicio por medio de un acueducto rustico hecho de mangueras, que permite llegar agua a las viviendas, solo de 1:00 a 4:00 a.m., hora donde los habitantes aprovechan a recoger este valiosos liquido. Este bien ha aumentado en los hogares, en los años de comparación paso del 70% al 94%, situación que ha brindado una mayor comodidad ya que anteriormente a algunos hogares no les llegaba agua hasta la casa y tenían que recurrir a casas vecinas.

El alcantarillado también es rustico, fue creado por necesidad de los habitantes, y no se paga como servicio a EPM, en la parte del Morro no existen alcantarillas, éstas se ven solamente en la parte baja de Moravia; pero el 97% del servicio sanitario es

conectados a tuberías que van de alguna manera a un alcantarillado (según datos de la encuesta), en comparación con el censo se observo una mejora de este servicio para la población, ya que anteriormente existían un 7% de viviendas con inodoro sin conexión a alcantarillado y otro 7% con letrina, actualmente de las 30 personas encuestadas, solo una no tiene sanitario. En cuanto al servicio de aseo, todas las basuras son recogidas por las E.P.M, pero no es pagado.

En conclusión, las situaciones anteriores muestran una alta problemática en la Dotación de vivienda, la población es vulnerable a enfermedades infecciosas, debido a la mala salubridad de las viviendas, al alto número de insectos, a los malos olores, además de la precariedad higiénica domestica debido a la insuficiencia de agua durante todo el día.

3.2.2. Dotación Educativa ¹⁹

La capacidad que tienen los habitantes para acceder a la educación, se mira por medio de las facilidades que brinda el estado en este servicio, al mismo tiempo de los números de centros educativos que hay en la zona.

En el barrio Moravia existen principalmente tres instituciones educativas, de las cuales solo una tiene sede en el sector del Morro, a continuación se describe cada una de ellas.

Universidad Cooperativa de Colombia: Su infraestructura es moderna y amplia, esta conformada por cuatro pisos, cuenta con 21 aulas, además de un auditorio, una biblioteca, dos laboratorios, tres salones de computo cada uno con veinte computadores y un patio donde se desarrolla actividades de esparcimiento y deporte; cuenta con el número suficiente de docentes, capacitados en todas las áreas.

Esta institución funciona a través de la cobertura en educación que brinda el Gobierno, solo se paga \$21.150 de matricula, con los cuales se cubren todos los gastos del año escolar; adicionalmente la institución brinda el servicio de restaurante, el cual es otorgado por Bienestar Familiar y solo se da a aquellos estudiantes mas necesitados, ya que no se alcanza a cubrir la totalidad de los alumnos del plantel, actualmente están matriculados 1.166 estudiantes, distribuidos en tres jornadas mañana, tarde y noche.

Colegio Gente Unida y Jóvenes por la Paz: Esta conformado por tres sedes dentro de Moravia, distribuidas de la siguiente forma, dos en la parte baja de Moravia y una en el sector del Morro. La primera la componen un salón de videos, biblioteca, una sala de sistemas con 15 computadores y un aula para preescolares, la segunda sede es contiguo a la anterior, solo la conforman dos aulas, la ultima sede esta ubicada en El Morro, y cuenta con seis aulas. Los horarios escolares se distribuyen en dos jornadas, en la mañana estudia primaria y bachillerato, mientras que en la tarde solo es primaria. Se tienen 17 profesores distribuidos para las tres sedes, capacitados para todas las áreas del conocimiento.

Esta institución no tiene espacio para actividades lúdicas, lo que representa una falencia en sus servicios para los estudiantes, dichas actividades se realizan en las

¹⁹ Esta información fue recopilada a través del Trabajo de campo.

canchas del barrio. Por otra parte se otorga el servicio de restaurante a aquellos niños con menores niveles de ingresos, pagando solo una cuota de \$1.000 pesos semanales, para cubrir los gastos de aseo y servicio de Gas; la cobertura es solo de 400 almuerzos y 274 vasos de leche, la cual no es suficiente ya que están matriculados 768 estudiantes, que pagan una matrícula de \$17.000 cubriendo todo el año escolar.

Este colegio a parte de Moravia, tiene otras sedes en Manrique, Santo Domingo, Caldas y Belén.

Institución Educativa Fè y Alegría: Su infraestructura es pequeña, esta dividida en dos plantas, compuestas solo por trece aulas, un aula múltiple con capacidad máxima de 60 personas y un laboratorio, también se tiene un pequeño patio que se utiliza para todas las actividades lúdicas y culturales de la institución.

Los horarios están distribuidos en tres jornadas educativas, la cobertura en alimentación no es total, otorgando solo el servicio de restaurantes a los estudiantes de preescolar, primero y segundo de primaria, ya que solo se cuenta con 300 almuerzos y 500 vasos de leche, mientras que el total del estudiantado es de 1.200. Actualmente se tienen 38 profesores, con una deficiencia en las áreas de sociales e informática, el pago de la matrícula se discrimina según el grado a cursar, para preescolar y primaria se paga \$23.000, para estudiantes de sexto a noveno se paga \$42.100, estudiantes de décimo pagan \$61.500 y los de último grado pagan \$81.500.

En conclusión, se puede afirmar que los servicios prestados en los establecimientos son buenos, se cuentan con los recursos necesarios para la enseñanza, y con el profesorado adecuado. Esta dotación presenta una desventaja, de los tres colegios visitados, ninguno cuenta con una cobertura total en Alimentación, de igual manera los cupos de estudio son deficientes, pues en algunas ocasiones quedan sin educación algunos niños.

3.2.3 Dotación en Salud

Es uno de los derechos para el pleno disfrute y alcance de las oportunidades que hay dentro de una sociedad, debido a que proporciona el bienestar total que debe tener toda persona desde el punto de vista físico y mental. Para su aseguramiento se debe mirar los centros asistenciales en salud existentes en la zona.

En el Sector de Moravia solo existe el Centro de Salud El Bosque, es asistido en un 100% por habitantes suscritos al Sisben, entre los servicios ofrecidos están: Consulta Externa, Laboratorio, Vacunación, Toma de Citologías, Programa de Crecimiento y Desarrollo, Farmacia (solo es gratuita para los programas de desarrollo, como el de planificación familiar, el resto de medicinas es suministrado pagando una baja cuota de dinero), Los servicios de Urgencias, son remitidos a hospitales cercanos como el San Vicente, Consejo, Santa Cruz y Castilla.

La capacidad de atención se distribuye así: en el día se puede dar atención a 80 consultas externas, 50 dosis de Vacunación, 20 tomas de Citología, atendiendo en un horario de 6:00 a.m. a 4:00 p.m. el personal es idóneo, se tienen Cuatro Médicos Generales, Dos Auxiliares de enfermería y una Enfermera Profesional

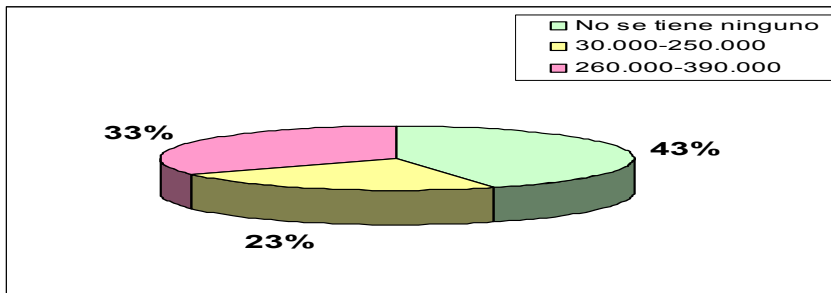
Actualmente se esta utilizando una sede alterna de infraestructura pequeña²⁰, ya que su lugar habitual se encuentra en proceso de remodelación, por tal motivo algunos servicios se ha tenido que suspender, siendo el caso del servicio odontológico.

En conclusión, el número de centros de salud es deficiente, aunque existen centros cercanos al sector que prestan la totalidad de servicios médicos, pues una de las mayores deficiencias en esta dotación es el horario reducido con el que se cuenta, dejando inhabilitado el servicio de Urgencias..

3.2.4 Nivel de Ingresos

Para obtener los ingresos es necesario desarrollar alguna actividad económica; para su análisis se tendrá en cuenta: las fuentes de trabajo, monto de los ingresos, y gastos para el sostenimiento del hogar. El ingreso percibido por los jefes de hogar es bajo, algunas familias se ayudan desarrollando actividad dentro de su vivienda, la más destacada es la venta de bolis y de minutos de celular, este comportamiento no se evidencio en el 2004, pero según datos de la encuesta el 20% de los hogares poseen algún negocio en el hogar.

Grafico 2. Ingresos



Según el Censo para el 2004, el 43% de la población, no recibían ingresos, ya que no cuentan con un trabajo, y se sostienen por medio de subsidios que brinda el estado.

Fuente: Censo 2004, Encuesta 2006. Elaboración Propia

Estableciendo rangos de ingresos, el 33% de la población recibían ingresos entre \$30.000 y \$250.000, y la población restante mayores a \$260.000, sin exceder el salario mínimo mensual vigente para ese año. (Grafico 2). Actualmente esta proporción ha cambiado poco, ya que el máximo nivel de ingreso recibido equivale al salario mínimo, ósea \$408.000, y solo reciben este salario aquellas personas que cuentan con trabajos estables, como meseros y algunos obreros de construcción.

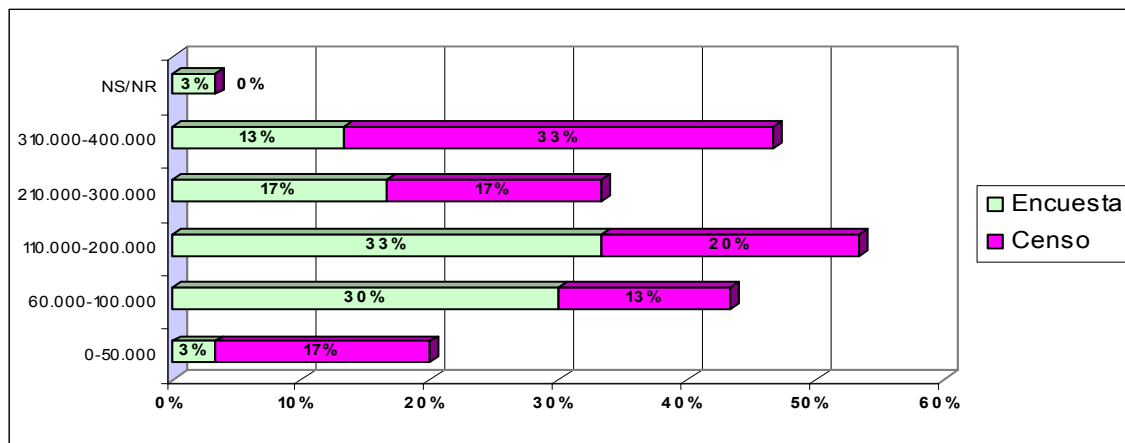
La frecuencia con que se reciben los ingresos ha cambiado, según datos del Censo el 23% lo hacían de forma semanal; para los últimos años, existe un 33% que los reciben semanal y otro 33% que los reciben quincenal, también aumentan los ingresos recibidos por obra u contrato pasando de un 10% a un 23%, ya que hay parte de la población que solo trabaja unos días a la semana se les pagan por el oficio desempeñado durante ese tiempo.

Es importante destacar que el consumo de las familias ha disminuido en los últimos años, situación que puede ser explicada por la agudización de la situación de pobreza en el sector, o por el cambio de actitud de la población que esperan que el estado les

²⁰ La nueva sede contará con instalaciones más grandes, además se ampliara el horario de atención.

supla sus necesidades, desinteresándose por conseguir un empleo que les brinde el ingreso suficiente para el sustento. (Grafico 3). En este sentido, hace 2 años, la mayoría de los habitantes el 33% gastaban entre \$310.000 y \$400.000 mientras que actualmente la mayoría gastan solo entre \$110.000y \$200.000.

Grafico 3. Gastos Mensuales en el hogar



Fuente: Censo 2004, Encuesta 2006. Elaboración Propia

Esta situación ha llevado a que la mayoría de la población, el 57%, según la encuesta, pueda comprar sus alimentos diariamente, ya que los ingresos son insuficientes y lo que trabajan en el día es lo que alcanzan a consumir, aquellos que no trabajan todos los días, tienen que tazar la comida para la semana.

En síntesis, los ingresos son considerados un medio para fomentar las capacidades, la preocupación encontrada en esta categoría es la insuficiencia de la mayoría de los habitantes para poseerlos, teniendo en cuenta que éstos son necesarios para el sostenimiento del hogar y para obtener el alimento, está tendencia de carencia y bajos ingresos conlleva a decir que se vive con una Dotación mínima en este aspecto.

3.3 FUNCIONAMIENTOS BASICOS DE LOS HABITANTES DE MORAVIA, SECTOR EL MORRO

Es importante la inclusión de ésta variable, pues como lo ha resaltado Sen se puede avanzar mucho en el conocimiento de las capacidades con el examen de un numero pequeño de funcionamientos, ya que son los que proporcionan una mejora en la vida de las personas, además de ser la muestra de las libertades que poseen; por esta razón reciben valorizaciones altas, para este apartado se tendrán en cuenta la educación, la salud y la nutrición.

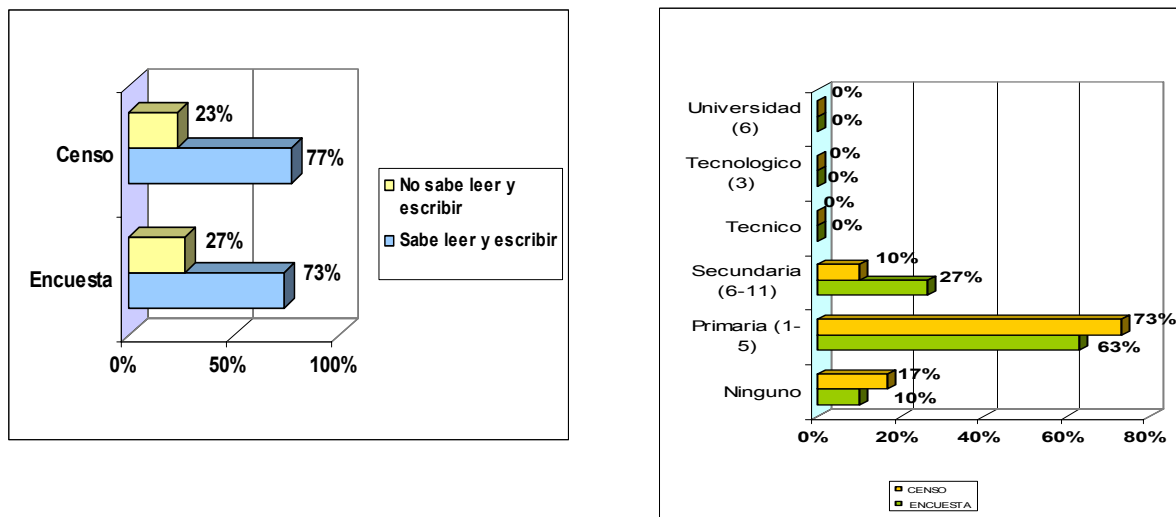
3.3.1 Educación

Es el proceso por el cual se inculca en la persona los conocimientos y valores que le resultaran imprescindibles para su vida social, por tratarse de normas y saberse que forman parte de la cultural del colectivo en que se vive. A diferencia de las dotaciones que se enfoca solo en el patrimonio e infraestructura que exista sobre ésta, el funcionamiento de la educación, contempla la forma en que los individuos pueden

accederla y percibirla, además el inadecuado nivel educativo es un factor que no permite potenciar las capacidades de las personas, ya que genera ignorancia, desventaja que no permitirá entender los hechos y circunstancias que lo rodean, asimismo no se desarrollan habilidades para transformar los recursos y para convertirlos en una actividad laborar rentable, también se entorpecen aspectos de la personalidad del hombre, como la autoestima, el autorespeto y valores que ayudan a las relaciones sociales.

Según datos del censo el 77% de la población saben leer y escribir, pero los niveles educativos son bajos, ya que el 73% de la población solo realizó la primaria, existiendo personas que solo hicieron hasta primero o segundo de primaria; paradójicamente no se nota una evolución en los datos, ya que los valores de alfabetización por el contrario disminuyeron en los últimos años. (Grafico 4). Esta tendencia puede estar determinada por el interés que encuentra la población al mentir, al pensar que por tal motivo se les brindara una mayor ayuda.

Grafico 4. Analfabetismo y Años de estudio Aprobado



Fuente: Censo 2004, Encuesta 2006. Elaboración Propia

Las razones que se encontraron para que los niños no estudien segun datos de la encuesta, fue principalmente el factor económico con un 20%, e 17% de los niños no van a la escuela por que no les gusta y prefieren quedarse en casa, y un 10% no asisten debido a la falta de establecimiento y de cupos.

En conclusión el funcionamiento de educación no es desarrollado por todos los habitantes, indicando que le nivel educativo no permite potencializar las capacidades, pues para los habitantes de la zona este funcionamiento no es valorado, además los encuestados no encuentran incentivos para que la población en edad escolar asista a las instituciones, y para que aquellos con edades mayores continúen con el proceso educativo; todo esto conduce a la imposibilidad de desarrollar habilidades en el campo laboral, y conseguir un buen trabajo, también se obstaculiza el desarrollo de aspectos personales como las relaciones sociales. A si mismo, esta deficiencia en los niveles

educativos repercuten negativamente en el nivel de ingresos y hábitos saludables, factor que influye en otros Funcionamientos- Salud y Nutrición-.

3.3.2 Salud

Se diferencia de la dotación, por que en este contexto no se enfoca en la infraestructura existente sobre los centros de atención, sino en la libertad y capacidad que tiene el individuo para poder accederla dignamente y lograr un nivel de bienestar. Dentro de la teoría, este funcionamiento da hecho de la heterogeneidad personal, puesto que no todos los humanos gozan de un mismo estado de salud, igualmente dentro del núcleo familiar una persona que esta enferma demandará mas para su mejora.

Para la valoración de este aspecto se estudiaran el número de personas afiliación a regimenes de salud como EPS, SISBEN, y las principales enfermedades presentadas en la zona estudiada.

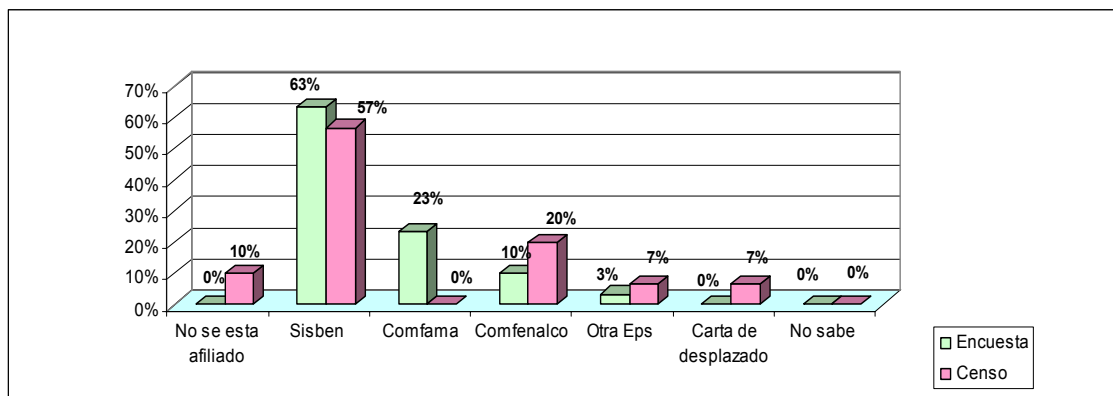
Un aspecto negativo que incide en la salud de las personas, es el no contar con un lugar destinado solo para cocinar, aumentando el grado de bacterias y gérmenes en el hogar, comparando la información del censo y la encuesta, el espacio destinado solo a la preparación de alimentos paso de 67% al 57%, ya que ha aumentado la proporción de preparación de alimentos en una sala comedor, de las cuales el 13% no cuentan con lavaplatos.

En cuanto a las enfermedades, los datos arrojados por la encuesta muestran que a pesar de las condiciones de contaminación del ambiente, el porcentaje de habitantes enfermos es muy bajo, el 60% de los encuestados dicen estar sanos. Entre las enfermedades mas comunes dentro de la poca población enferma están, enfermedades respiratorias (7%), odontológicas (7%), cardíacas (7%) y gastrointestinales (7%). Contrarrestando esta información con la suministrada por el Director Medico del Bosque, se encuentra que las seis principales causas de consulta son: 1) Hipertensión, 2) Enfermedades del órgano reproductor Femenino, 3) Cavidad bucal, 4) Infecciones respiratorias 5) Gastritis y 6) Parasitosis. Encontrando una veracidad en las respuestas.

Anteriormente se mostró que la mayoría de la población posee ingresos insuficientes, por consiguiente no tienen capacidad para una afiliación privada al sistema de salud, de igual forma como la mayoría de la gente no tiene un trabajo formal, como se mostrara mas adelante, tampoco cuentan con salud por parte de una empresa. Es así que la mayoría de la población el 63% están afiliados al Sisben²¹; situación que ha aumentado pues anteriormente eran solo el 57% (Grafico 5).

²¹ Es un Sistema de información que permite el ordenamiento de personas y familias de acuerdo con su nivel de estándar de vida o de pobreza, medido por un indicador continuo y sirve como instrumento para la selección de beneficiarios de subsidios de gasto social en salud, educación, vivienda, bienestar familiar.

Grafico 5. Afiliación a Salud



Fuente: Censo 2004, Encuesta 2006. Elaboración Propia

Los resultados anteriores concluyen que los motivos por los que habitantes del Morro tienen alguna enfermedad son en su mayoría originados por los malos hábitos de higiene, de alimentación, y de las malas condiciones ambientales, además del poco conocimiento en temas sexuales y programas de planificación familiar.

3.3.3 Nutrición

Determina el consumo, absorción y utilización de los nutrientes²² necesarios para el crecimiento, desarrollo del cuerpo y mantenimiento de la vida. Es un funcionamiento considerado elemental ya que junto con el de la salud generan las capacidades de sobrevivencia. En consecuencia un estado grave de desnutrición puede aumentar el riesgo a enfermedades, restringiendo la oportunidad real que poseen las personas para desarrollar sus capacidades. En este apartado se estudiara principalmente la canasta de alimentos de la población, para determinar el grado de nutrientes que consumen y la frecuencia con que pueden consumirlos.

El trabajo de campo permitió mostrar que un 54% de las personas comen tres veces en el día, y un 43% comen solo dos veces. Entre los alimentos ingeridos mas importantes para una buena alimentación están:

El consumo de cereales por parte de los hogares es alto, se logró identificar que el 97% de los hogares consume arroz y arepa en un 87%, mediante el consumo de éstos alimentos se aporta carbohidratos, fibra y pequeñas cantidades de vitaminas B1, B2, B3; el principal alimento fuente de proteína animal es el huevo, éste es consumido por el 87% de las personas encuestadas, seguidamente se encuentra la carne con un 70%, sin embargo debido a su alto costo, ésta no es consumida diariamente. El frijol y la lenteja son la segunda fuente de proteínas, su consumo es alto indicando un 93% y 77% respectivamente. La papa es consumida por la totalidad de la gente, esta aporta carbohidratos y vitamina C. La leche que es la principal fuente de vitaminas del grupo B (B1, B2 y B12) y de las vitaminas A, C y el ácido pantoténico²³, es consumida solo por el 50% de las personas preferiblemente en aquellos hogares que hay niños, dejando en desventaja de posteriores problemas de osteoporosis a los adultos mayores.

²² Los nutrientes son las sustancias químicas que se encuentran en los alimentos y que alimentan y nutren al cuerpo.

²³ <http://www.alimentacion-sana.com.ar/>

Las frutas, tienen un importante aporte nutricional, proporcionan vitaminas (beta-carotenos, C, grupo B), minerales (Mg, K, Ca, Fe)²⁴ y fibra. Se evidenció un bajo consumo en éstas, solo el 30% de las personas encuestadas indico incluirlas dentro de su alimentación, significando una falencia nutricional.

Con lo anterior se puede concluir que en términos generales la mayoría de los hogares encuestados muestran consumir los alimentos necesarios a través de su dieta, indispensables para el desarrollo de su función nutritiva sin embargo, se presenta el caso excepcional de bajo consumo de las frutas, trayendo como consecuencia graves problemas en al salud²⁵ sobre todo a nivel gastrointestinal debido al bajo consumo de fibra.

3.4 RASGOS SOCIALES

Esta categoría no tiene referencia explícita en el enfoque de Sen, sin embargo debido a la importancia del autor en aspectos de orden social, es importante considerar las variables a continuación, luego de realizar una observación en El Morro, se evidenció ciertos factores negativos que inciden en la estructura social y el proceso de potencialización de las capacidades expuestas en estas características, resultando ser diferenciadores de la pobreza y por consiguiente de las personas que las padecen.

3.4.1 Estructura Familiar

Es una variable importante dentro de la teoría, ya que Sen destaca el papel que desempeña la mujer dentro de una sociedad, en las sociedades actuales, se encuentra en muchos caso a la mujer como eje central del núcleo familiar, y como fuente importante de los ingresos del hogar, poniendo en desigualdad este sexo que en ciertas ocasiones resulta ser vulnerable por los hechos que se viven en sociedad. A continuación se analiza el número de miembros que conforman el hogar, existencia de madres cabeza de familia, y personas a cargo del jefe del hogar.

Las familias se caracterizan por ser numerosas, un 40% de las viviendas encuestadas están conformadas por 4 y 5 personas, y otro 40% están conformadas por mas de 6 personas; además el 47% de los hogares tienen entre 1 y 3 hijos, un 23% tienen entre 4 y 5, y un 20% tienen mas de 6. A pesar que las viviendas son numerosas y se cuenta con un número considerable de hijos, la mayoría de las cabezas de familia, el 53% tienen solo entre 1 y 3 personas a su cargo, situación que no deja de ser preocupante, teniendo en cuenta el bajo nivel de ingresos que percibe el jefe de hogar y el grado de responsabilidad que exigen las familias numerosas.

La mayoría de jefes de hogar son personas jóvenes, que se encuentran dentro de la PEA, el 53% de los encuestados tienen entre 20 y 30 años, solo un 13% de la población se encuentra entre los 40 y 50 años. Además, la mayoría son hombres, solo existe un 40% de mujeres como jefe de hogar.

²⁴ <http://es.geocities.com/bonidavi/nueva/>

²⁵ Según la OMC Y la FAO “se recomienda un consumo mínimo de 400 gramos de frutas y hortalizas por día (excluidos los tubérculos feculentos, como las papas) para prevenir enfermedades crónicas, en particular las cardiopatías, el cáncer, la diabetes de tipo 2 y la obesidad”.

En conclusión los hogares son grandes; el hacinamiento y la falta de ingreso, pueden generar un mayor número de carencias en los hogares, pues no todos los habitante del hogar logran desarrollar sus capacidades, en la medida que el más grande busca el bienestar del más pequeño, dejando a un lado a los miembros mayores de la familia. Por otra parte se observo que la mayoría de los jefes de hogar se encuentran en edad de trabajar, facilitando la capacidad de ocuparse en el subempleo, pues la deficiencia en el funcionamiento educacional, obstaculiza la capacidad de entrar a obtener empleos formales.

3.4.2 Composición Étnica

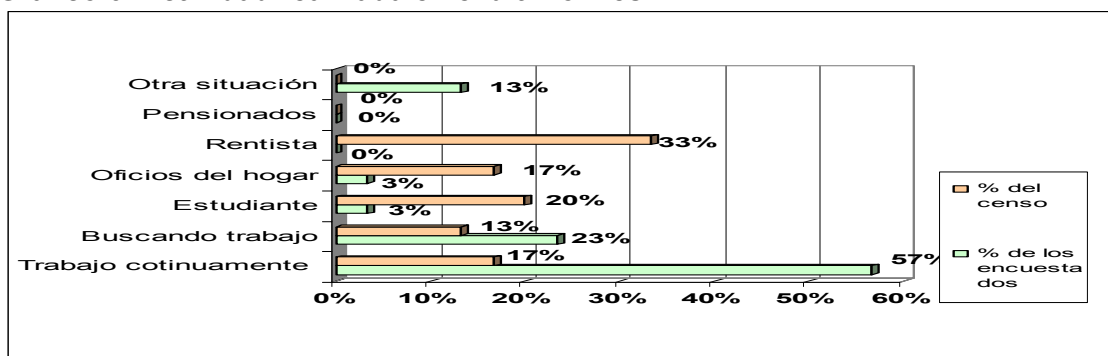
Dentro del enfoque de Sen, se presenta una preocupación por los grupos vulnerables – ancianos, mujeres y etnias-, ya que pueden ser discriminados dentro de la sociedad, Dentro del grupo de 30 personas encuestadas, el 47%, son mestizos y solo el 13% son negros, de orígenes Chocoano.

En general no se muestra que el factor étnico sea un determinante a la hora de entrar al mercado pues la mayoría de personas de color se ocupa, (aunque en actividades sencillas como empleados domésticos o oficiales de construcción) sino por tratarse de personas campesinas que estaban dedicas a oficios de trabajo de la tierra.

3.4.3 Características del empleo

El empleo es uno de los mecanismos de adquisición de ingresos. “un empleo digno no solo amplia la inclusión social sino que extiende la libertad de decidir porque mejora las oportunidades de elección sobre el uso de los bienes y el disfrute del bienestar “(Rivera, Magda. p15), asimismo las personas desempleadas ven reducidas las oportunidades económicas, los logros alimenticios y la salud, ya que la actividad informal que desempeñan no les permite contar con los ingresos suficientes para acceder a estos bienes y servicios. Se estudiaran las siguientes características: actividades que se sabe desempeñar los habitantes, numero de desempleados en la zona, en el caso de contar con un empleo, de que tipo de oficio se trata, tiempo que se lleva trabajando nivel de informalidad, si se percibe un ingreso fijo.

Gráfico 6. Actividad realizada en el último mes



Fuente: Censo 2004, Encuesta 2006. Elaboración Propia

Las personas han aumentado la búsqueda de empleo en un 10%, las actividades realizadas por los habitantes encuestados han cambiado significativamente, para la fecha del censo la población que estudiaba era un 20%, además existía un 33% que vivían de la renta, mientras que ahora esta situación ha desaparecido.

También se puede afirmar que ha aumentado significativamente el subempleo, ya que las personas que trabajaron en el sector informal aumentaron en un 40%, (Grafico 6), la población encuentra en este sector, el medio para obtener el sustento; en gran medida, el 87%, no cuenta con un tipo de contrato, ya que trabajan por cuenta propia, condición que no ha cambiado mucho en los últimos años.

En cuanto a la posición ocupacional ha sido variada, es decir, para el 2004, el 23% de la población que trabajaba lo hizo como obrero particular, actividad que paso a un 13%, mientras que los trabajadores independientes y empleados independientes aumentaron notoriamente para el 2006, ubicándose en valores de 40% y 43% respectivamente. Afirmando cada vez la situación de informalidad en el empleo.

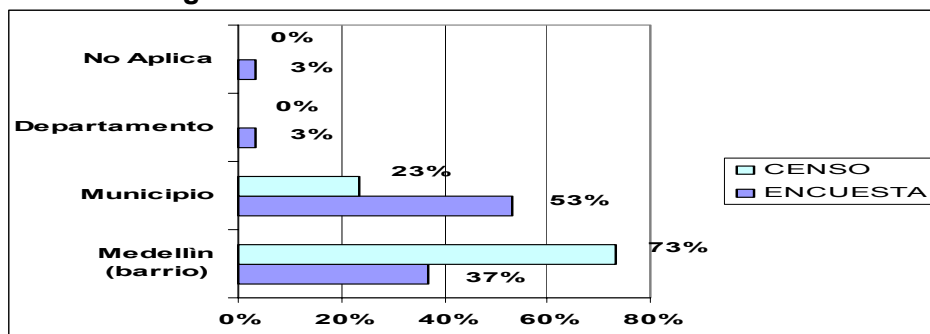
Se infiere que la necesidad de subsistencia, y la falta de funcionamientos educacionales, obligan a los jefes de hogar a emplearse en oficios de baja calidad y sin garantías contractuales. En su mayoría las condiciones de la ciudad los llevan actividades como el reciclaje, ventas ambulantes, oficios varios, construcción, ebanistería entre otros.

3.4.4 Razones para vivir en Moravia

Son los motivos que los llevaron a asentarse y vivir en esta zona, pues muchas veces son causados por la violencia o la búsqueda de mejores oportunidades, hecho que atenta los derechos humanos y la libertad, lo que significa que las personas pierden la capacidad de decisión, por lo que se ven obligadas a actuar según el beneficio de defender su humanidad. Se quiere analizar las causas que justifican la estadía en esta zona, y el origen de la población, para deducir el perfil de las personas que conforma esta comunidad.

La respuesta ante esta variable es en gran porcentaje la violencia (33%) y el desplazamiento (23%); existen otros factores de menos pesos como razones familiares (17%), venta de Tierra (10%) y trabajo (7%). La llegada del mayor porcentaje de los habitantes a la localidad se realizo hace menos de 10 años, pues solo un 7% de los encuestados, llevan habitando el lugar mas de este tiempo.

Grafico 7. Origen de la Población



Fuente: Censo 2004, Encuesta 2006. Elaboración Propia

El origen de la población es diverso, y según la información del censo y de la encuesta no se encuentra coherencia en las respuestas, lo que nos deja la duda de la veracidad de éstas. Según datos de la encuesta, un importante porcentaje, el 53% viene de otro

municipio de Antioquia a causa del desplazamiento, ya sea de Uraba, San Jerónimo, Remedio. (Grafico 7)

Se extrae como importante, que el barrio esta compuesto en su mayoría por personas recientemente asentadas allí, provenientes de otro lugar de la ciudad de Medellín predominantemente de pueblos asaltados por la violencia hace pocos años.

CAPITULO 4

*“Cuatro cosas no pueden ser escondidas a lo Largo del tiempo, la ciencia, la estupidez, la riqueza y la pobreza”
Averreores.*

MACROPROYECTO DE MORAVIA Y SU CONTRIBUCION AL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES SOCIECONOMICAS DE LA COMUNIDAD, A PARTIR DEL ANALISIS ESTADÍSTICO EN EL PAQUETE SPAD

En el capítulo anterior se realizó un estudio descriptivo, en éste se busca un análisis que permita superar la relación causa efecto que se ve entre las variables. Se tuvo en cuenta dos bases de datos: una elaborada por el municipio para el macroproyecto integral en Moravia, y otra realizaba por nosotras mismas por medio de una encuesta.

La comparación de las dos bases de datos, muestra la relación existente entre las condiciones sociales y económicas. En este sentido y para facilitar el proceso de lectura, se utiliza un método cuantitativo llamado SPAD.²⁶

Este paquete, permite hacer asociaciones entre variables y establecer tipologías de individuos por características similares, permitiendo encontrar conclusiones sobre los aspectos más importantes y de mayor incidencia sobre la situación de carencia de capacidades de los habitantes del Morro.

Las condiciones más determinantes de pobreza con respecto a la definición de capacidades que desarrollan los habitantes del Morro, se pueden analizar a partir de la relación que se encuentra entre las categorías de Dotación, Funcionamiento y Aspectos sociales.

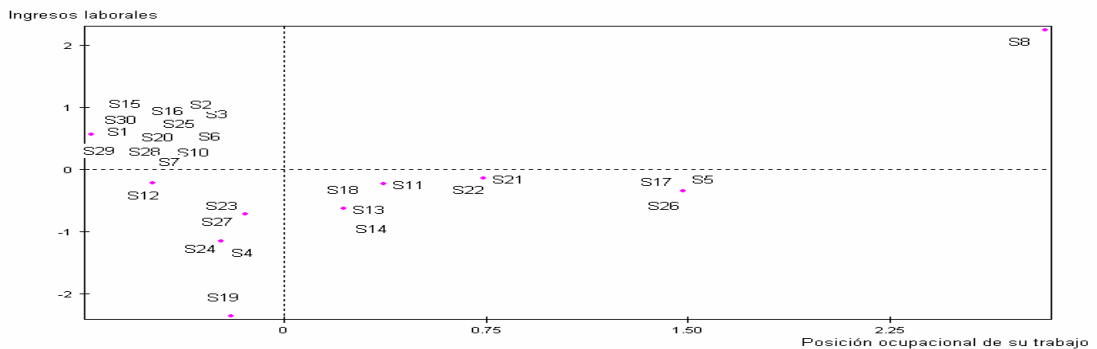
Los pilares del Macroproyecto, serán de gran ayuda para evaluar la mejora que se puede brindar en los aspectos más críticos, ya sea en cuanto a Dotaciones, Funcionamientos, o en la mejora de los Aspectos sociales.

A continuación se muestran las graficas según cada modulo, diferenciando entre la información del Censo y la de la Encuesta.²⁷

²⁶ SPAD (Système Portable pour l'Analyse de Données), permite implementar una estrategia de análisis adecuada al tratamiento exploratorio multivariado de grandes tablas de datos.

²⁷ Se hace una diferenciación entre las categoría del censo y de la encuesta, ya que aunque teóricamente representen los mismo la información en el numero de variables de las bases de datos son diferentes, de manera que la encuesta posee un numero mayor de variables que complementaron la información del censo, para el análisis de capacidades.

GRAFICO 8. Dotaciones en Actividad Económica Censo

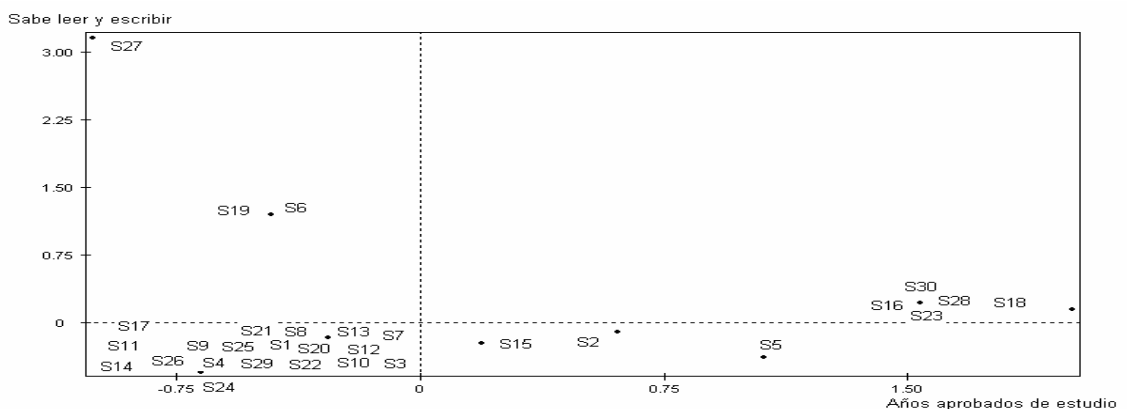


Fuente: Elaboración Propia, 2006.

Las dotaciones como categoría analítica de la situación de la población de Moravia, en el sector del Morro, y de acuerdo con la medición, muestra que los factores de mayores pesos son los ingresos laborales y la posición ocupacional, sin embargo se encuentra solo un sujeto (S8) obedece a la relación de estas dos variables (Cuadrante I). La mayor concentración de sujetos se encuentra en el cuadrante II y III, indicando la importancia para estos del ingreso. (Ver Grafico 8).

A partir de la teoría, para Sen (1998, p.114) no son importantes los medios, sino el fin como tal, y aunque la renta es considerada un medio, la constituye como una de las razones para privar a los individuos de capacidades y ésta a su vez evidencia motivos de pobreza. Al contar con un ingreso, los individuos pueden potenciar sus capacidades en la medida que puedan adquirir mayores dotaciones y a su vez convertir la renta en funcionamientos, es decir, si cuento con un ingreso, tengo la capacidad de de mejorar las dotaciones de vivienda, de desarrollar funcionamientos educacionales, contar con una mejor nutrición, tener capacidad a acceder a mejores servicios de salud, a su vez todos estos factores repercutirán positivamente en la vida del individuo haciéndola mas satisfactoria.

GRAFICO 9. Funcionamientos Educación Censo



Fuente: Elaboración Propia, 2006.

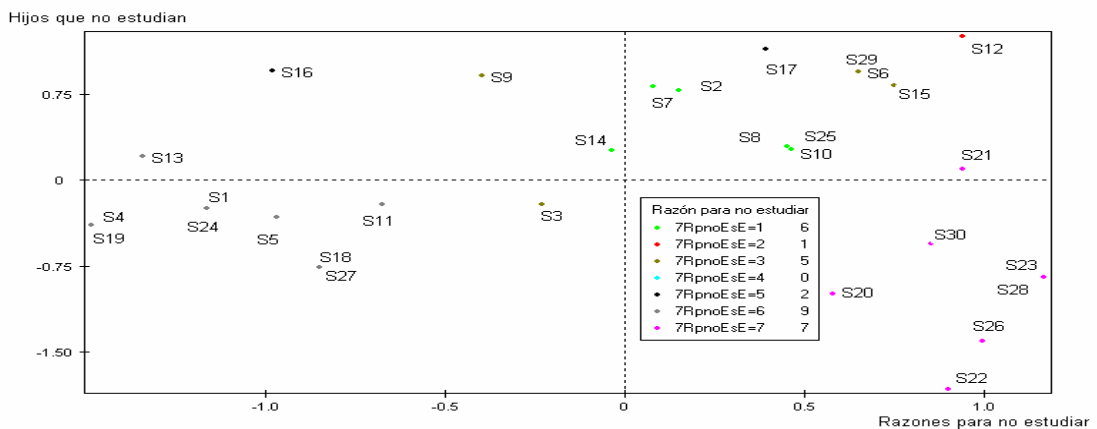
En el modulo de funcionamientos de educación, y de acuerdo al grupo poblacional seleccionado, se encuentran como variables mas relevantes para esta categoría lo años aprobados de estudio, sabe leer y escribir y oficios que sabe desempeñar. Solo se encuentra una relación directa entre los dos factores de mayor peso en los sujetos

S16, S18, S23, S28, S30 , indicando que son aquellos que no saben leer ni escribir, por ende no cuentan con años aprobados de estudio. La mayoría de los sujetos se encuentran en el cuadrante III, señalando que para la totalidad de la muestra poblacional no se tiene relación entre los dos principales factores. (Ver Grafico 9).

El número de años aprobados, es la forma de medir el Funcionamiento de Educación. En los habitantes se encuentra que este funcionamiento no es desarrollado, motivo que imposibilita el adelanto personal, incidiendo en el desempeño que se tiene a nivel individual y grupal. En esta categoría, se hizo referencia a la educación de los jefes de hogar considerando que ellos son la ayuda para la generación de capacidades de sus hijos; un padre con respeto y sana autoestima, genera en los pequeños, niveles de confianza y de liderazgo, que serán propicios para generar interés de cómo poder tener una vida digna y agradable.

A continuación se muestran los resultados del funcionamiento de educación, en base a la información de las encuestas, teniendo como foco los hijos del hogar, determinando en que medida alcanzan los niños a ejercer este funcionamiento.

GRAFICO 10. Funcionamientos Educación Encuesta

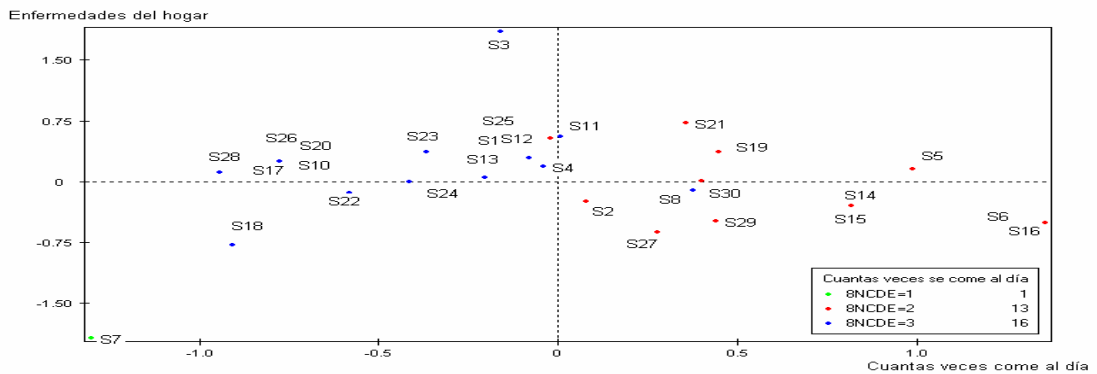


Fuente: Elaboración Propia, 2006.

Para esta categoría, resultaron relevantes las variables de razones para no estudiar, Hijos que no estudian e Hijos que estudian. Descubriendo que el mayor número de sujetos (11) se localizan en el cuadrante I, indicando una relación directa entre ambos factores, además se encontró que en estos sujetos las principales razones para no estudiar son determinadas por el factor económico, seguido del deseo propio.

El segundo grupo de mayores sujetos (10) en el cuadrante III, no se encuentra una relación entre los factores, donde la mayoría de sujetos no estudian debido a la falta de cupos y de establecimientos. (Ver Grafico 10). El inadecuado nivel educativo, es un factor que no permite potenciar las capacidades de las personas, pues la deficiencia en éste, impide desarrollar habilidades para transformar recursos y para fomentar una actividad laboral, al mismo tiempo se obstaculiza el desarrollo de aspectos de la personalidad como la autoestima, el autorrespeto y valores que ayudan a las relaciones interpersonales en la sociedad.

GRAFICO 11. Funcionamientos Nutrición Encuesta

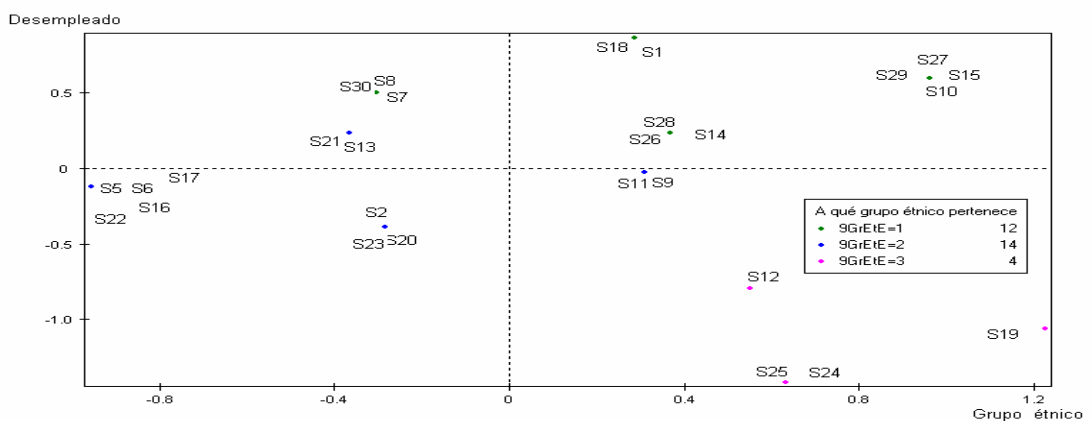


Fuente: Elaboración Propia, 2006.

Para los Funcionamientos nutricionales, se tuvieron en cuenta las variables de Cuántas veces come al día, enfermedades del hogar, donde se preparan los alimentos consumo de carne, leche y frutas. Se observa que en aquellos individuos (S5, S19, S21) que comen dos veces al día, existe una relación directa con enfermedades odontológicas, además se encontró que estos individuos no consumen calcio, aspecto que puede influir en el debilitamiento del cuerpo y que facilita la obtención de enfermedades (Cuadrante I). Por otra parte existen otros individuos enfermos, pero sus enfermedades no son explicados por el numero de veces que se come el día, sino por otros factores externos (Cuadrante II y III). (Ver Grafico 11).

El funcionamiento nutricional es importante ya que crea una barrera frente a las enfermedades, al contar con una buena nutrición, es mas probable no contraer enfermedades, aunque ésta no representa la única causa para que no se enfermen las personas, afirmando lo analizado en el grafico 4, pues otras enfermedades son productos de aspectos ajenos a la nutrición de las personas.

GRAFICO 12. Aspectos Sociales Encuesta

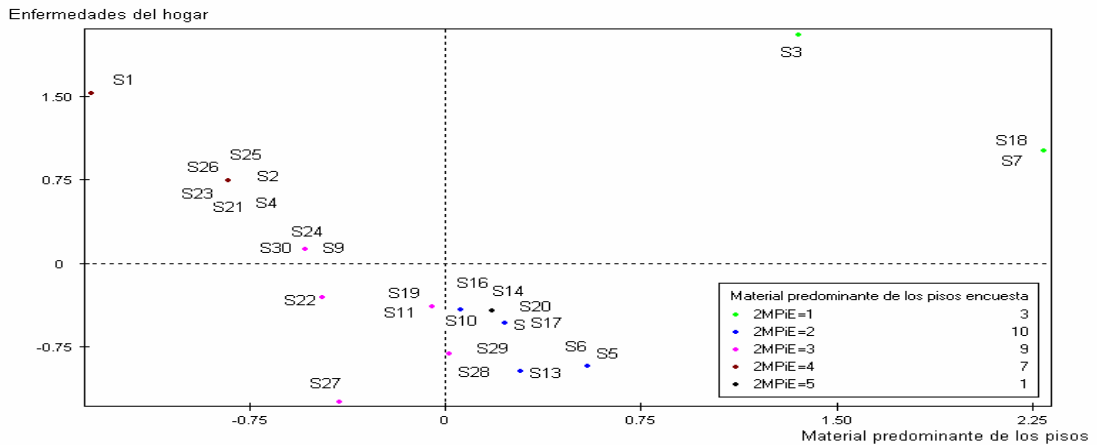


Fuente: Elaboración Propia, 2006.

Se observa que la relación entre el desempleo y el grupo étnico al que se pertenece solo se da en 9 sujetos, los cuales son en su mayoría blancos. Se manifiesta que en su totalidad los negros se encuentran empleados (S12, S19, S24, S25), mientras que

se percibe mestizos y blancos desempleados. Este grafico afirma que a la hora de conseguir trabajo²⁸, el grupo étnico no ha sido un factor determinante, aspecto importante que resalta Sen, a la hora de identificar a los negros dentro de grupos vulnerables. (Ver Grafico 12)

GRAFICO 13. Dotaciones Vivienda y Funcionamientos Salud



Fuente: Elaboración Propia, 2006.

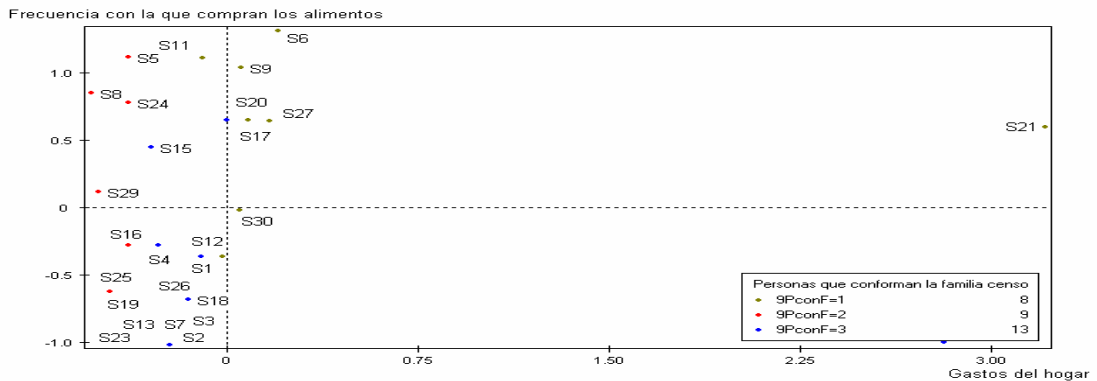
Las dotaciones al definirse como los bienes iniciales que se tiene sobre un bien, inciden en gran medida sobre los funcionamientos que desarrolla una persona y a su vez sobre las capacidades. Realizando la combinación de categorías, se encontró que las variables más incidentes fueron: tipo de vivienda, material predominante de los pisos (Dotaciones en vivienda). Numero de veces que se come al día y enfermedades del hogar (Funcionamientos en nutrición). Teniendo como factor 1 el material predominante de los pisos y como factor 2 las enfermedades en el hogar. Relación que puede explicarse a través del problema de contaminación que presenta el Morro, debido a la incidencia que tuvo el basurero municipal sobre él.

Se identifican solo en 3 sujetos (s3, s18, s7), una relación directa (Cuadrante I) entre los factores de mayor incidencia. Esta relación se explica debido a que dichos sujetos tienen contacto directo con pisos de arena o tierra, los cuales representan un alto grado de sustancias toxicas; las enfermedades padecidas por estos sujetos son respiratorias y Cardiacas. (Ver Grafico 13).

Para el resto de Sujetos, no se encontró una relación directa, afirmando que las enfermedades de éstos son explicadas por otros factores, como se observan en el grafico 11.

²⁸ Se debe tener en cuenta que los trabajos desempeñados son en construcción para los hombres y en servicios domésticos para las mujeres.

GRAFICO 14. Dotaciones En Vivienda Y Dotación En Actividad Económica



Fuente: Elaboración Propia, 2006.

Para este análisis se tuvieron en cuenta las variables mas representativas dentro de cada tipo de Dotación, para dotación en vivienda se tomo tipo de vivienda, material predominante de los pisos, y para dotación de actividad económica se tomaron los gastos mensuales del hogar y la frecuencia con la que se compran los alimentos. El gráfico muestra que solo 6 sujetos tienen una relación directa entre ambos factores, indicando que dentro de los gastos del hogar uno de los rubros más importantes es el dedicado a la compra de alimentos, ya que a pesar que los sujetos cuenten con ingresos bajos, siempre tendrán un patrón de preferente por la alimentación. Nuevamente se encuentra que la renta es una convicción de privación de capacidades, incidiendo fuertemente en la pobreza, si los individuos tienen un nivel de ingreso deficiente, estarán privados a la adquisición de ciertos bienes y servicio, pero siempre guardan una posición prioritaria hacia la compra de alimentos.

4.2 El Macroproyecto para potenciar las Capacidades de los habitantes Del Morro.

La intervención integral en Moravia, es parte del Plan de Desarrollo de la Alcaldía de Sergio Fajardo. El macroproyecto busca el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, promoviendo el desarrollo humano integral y sostenible a través de acciones de reordenamiento urbano y mejoramiento de las condiciones ambientales, socioculturales y económicas de esta comunidad. Además de implementar la transformación física, espacial, ambiental, sociocultural y productiva del sector, contribuyendo con el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de esta área de Medellín, a través del desarrollo de 7 grandes proyectos que conforman la intervención un nuevo Moravia bajo principios de protección a sus habitantes, concentración y participación comunitaria para la toma de decisiones, respeto por las estructuras sociales y urbanísticas del barrio, con la puesta en marcha de un Plan Parcial que interpreta la realidad del barrio, adaptando las normas de urbanización a la realidad completa²⁹.

²⁹ www.medellin.gov.co

Entre los principales proyectos que servirán como medio para el mejoramiento de las capacidades de los habitantes del Morro están:

Construcción y adquisición de vivienda nueva y usas de interés social de Tipo I, éste busca un reasentamiento de las familias ubicadas en las zonas de alto riesgo no recuperables, de esta manera se mejorarían las dotaciones de vivienda de los habitantes, además de asegurar en mayor proporción el Funcionamiento de Salud, al vivir en lugares fuera de contaminación. El problema se centra en el deseo de la gente para aceptar el lugar de la reubicación.

Fortalecimiento del tejido productivo, se pretende intervenir de manea participativa y flexible en la economía barrial de Moravia, mediante la formación de capital humano, la creación y el fortalecimiento de unidades productivas, la integración y generación de colectivos económicos, el seguimiento y control de las unidades productivas, la gestión de espacio de promoción de la actividad productiva y comercial del sector que incursiona en circuitos como el reciclaje, la construcción, las confecciones, las artesanías, los alimentos (con preponderancia de las areperías), el comercio ambulante, el de mecánica automotriz, y lo relacionado con la actividad de la plaza minorista.

Este es uno de los principales objetivos que posibilitaran las capacidades de los ciudadanos del Morro, mejorando el Funcionamiento Educativo, el cual incidirá positivamente en los aspectos sociales relacionados con el empleo, ya que se tendrá la posibilidad de adquirir una mayor remuneración. El asunto preocupante, es que de acuerdo al análisis de la información, se encontró que no hay relación entre la ocupación y el nivel de ingresos.

Legalización integral de predios, pretende asegurar la tenencia del suelo y de los inmuebles, reconociendo la propiedad y su uso adecuado, de conformidad con el plan parcial y de normas existentes, ya que solo un 10% de las propiedades del sector cuentan con un título legal. Con este objetivo se asegurará la dotación adecuada de vivienda para toda la comunidad, a su vez se brinda la oportunidad de llevar una vida digna dentro de una sociedad.

Mejoramiento de la salud sexual y reproductiva, tiene como objetivo promover el avance en la incorporación de hábitos adecuados de salud sexual y reproductiva, apostando a la construcción de relaciones familiares, sociales y sexuales sanas, expresadas en la promoción de la convivencia familiar, vecinal y respeto por la vida. Este objetivo mejorara los funcionamientos de salud, pues la salud sexual es una de las principales preocupaciones que atiende el centro de salud, las enfermedades sexuales y del órgano reproductor femenino son el segundo mayor motivo de consulta, además es alto el número de menores de edad que se encuentran en embarazo, a través de este objetivo, se podrá concientizar a la juventud de tomar medidas preventivas, que a su vez potencialicen las capacidades de llevar una vida sana y de disfrutarla de una manera adecuada.

5. CONCLUSIONES

Los aportes de esta investigación a la economía como disciplina social están mediados por la propuesta de construcción de espacios académicos. La propuesta se circunscribe en un recuadro de la realidad. En la sistematización de la información obtenida del trabajo de campo, se tuvo en cuenta la percepción de la pobreza a partir del enfoque de las Capacidades de Amartya Sen.

El enfoque de las capacidades no tiene en cuenta solo el aspecto de la renta para definir la pobreza, sino también todas las variables sociales que hacen crecer de forma personal al individuo. Aunque la renta representa un medio para llegar a las capacidades y no un fin, que es lo importante dentro de su enfoque, Sen la considera dentro de su análisis, debido a que ésta es una de las principales causas del marginamiento e incluso de la incapacidad. Así, las capacidades como categoría central a los postulados de Sen permiten dilucidar las condiciones de vida individual y colectiva en un grupo social.

Para la realización de este trabajo se eligieron tres dimensiones, Las Dotaciones, Los Funcionamientos y Los Aspectos Sociales; éstos permiten mostrar la condición de pobreza de la localidad, las observaciones del trabajo de campo permitieron analizar los factores más influyentes dentro de la pobreza en Moravia, sector del Morro, a partir del enfoque de las capacidades.

Las dotaciones, son una categoría básica en el reconocimiento y desarrollo de las capacidades, ya que son la condición previa para el logro de éstas, para el caso específico del Morro, se encontró precariedad en la dotación de vivienda, la mayoría de los hogares son ranchos, cabe destacar que el único servicio de tipo domiciliario pagado a EPM es el de la luz, todos los demás (Agua, Acueducto y Alcantarillado) los poseen por construcción propia de forma rústica. Las limitadas dotaciones imposibilitan a la persona a llevar una vida digna y cómoda, a su vez inhabilitan las condiciones de salud, pues sus habitantes son vulnerables a enfermedades, producto de las condiciones insalubres que persisten en las viviendas.

La educación crea dotaciones, permite tener titularidades además potencia capacidades. En el caso de la comunidad del Morro, esta cuenta con los servicios y la infraestructura necesarias de un centro educativo, pero presenta insuficiencia en términos de cupos para toda la población en edad de estudiar, ya que existe un 10% de niños que no estudian por falta de éstos.

En Moravia, y en el sector del Morro, solo existe un centro de salud-El Bosque- que actualmente esta en proceso de remodelación, la totalidad de los pacientes son beneficiarios del SISBEN y están inscritos en éste sistema. Este centro solo presta el servicio de consulta externa, su horario de atención es de 6:00 a.m. a 4:00 p.m., dejando en desventaja a aquellos que requieren de los servicios de urgencias. El contar con una buena dotación en salud, ayudará al desarrollo del funcionamiento en este mismo aspecto, así se facilitara la obtención de capacidades, mejorando a su vez

otros funcionamientos y posibilitando la adquisición de otras dotaciones, es decir, si se cuenta con salud, es más factible acceder a la educación y acceder a un trabajo.

Los funcionamientos forman parte de los estados efectivamente alcanzados o conseguidos mediante las capacidades, este conjunto es elegido según las preferencias de los individuos: 1) En relación a la salud no se presenta un grave estado, no obstante, se observó la existencia de casos aislados, producto de la mala salubridad del sector. 2) En lo relativo a la educación se halló niveles bajos, lo que limita la creación de capital humano, y a su vez obstaculiza la aspiración de un trabajo calificado que mejore el nivel de ingresos y por tanto potencie las capacidades. 3) En lo concerniente a la nutrición se evidencio una deficiencia en el consumo de leche y frutas, alimentos importantes en términos de fibra y calcio, la no apreciación de este funcionamiento afecta directamente a otros como a la salud y la educación.

Los aspectos sociales son significativos en la medida que encierran las características más importantes de una comunidad, constituyen una parte substancial del enfoque de las capacidades, luego que la edad, la conformación del núcleo familiar, y las características del empleo inciden de manera relevante en la vida de las personas, se encontró hogares numerosos y en algunas situaciones se vive en hacinamiento; la informalidad de los oficios que desempeñan es producto de la deficiencia del nivel educativo, por otra parte la población asentada en el lugar en su mayoría es víctima de la violencia y el desplazamiento, característica que repercute en la dignidad de las personas y que perturba el llevar un buen nivel de vida.

Consolidando las tres categorías bases del anales, se infiere que existen importantes aspectos que determinan la situación de precariedad en la situación socioeconómica de Moravia, Sector el Morro, sin embargo la categoría más importante serian las dotaciones, ya que son la base para obtener los funcionamientos y a su vez mejorar el resto de aspectos sociales.

El estudio se realizó en el contexto del Macroproyecto que se encuentra adelantando el municipio de Medellín, de él se tomaron los resultados del censo, dicho proyecto reconoce todas las necesidades y carencias que existen en el sector, a su vez los objetivos que contiene, son una herramienta para que los individuos de la localidad desarrollen sus capacidades, de esta forma la mejoría en dotación en vivienda, podrá aumentar los funcionamientos en salud, y las oportunidades de trabajo que se creen.

Por otra parte el objetivo de reubicación crea una desventaja para algunos, ya que el lugar donde se constituye Moravia, tiene el beneficio de la fácil movilidad a fuentes de trabajo, como la Plaza Minorista y el Centro de la ciudad.

Luego de haber realizado esta monografía quedan ciertas inquietudes sobre algunos aspectos, y son, ¿Cuales son las perspectivas de la comunidad en cuanto al cambio de vivienda? y ¿De que manera recibirán las ayudas del gobierno, y cuales serán las oportunidades que se brindaran en el nuevo lugar de ocupación, para mejorar la calidad de vida de estas personas?, la última inquietud, la cual fue expresada por parte de los encuestados sería ¿Cual va a ser el uso de los terrenos desalojados, ya que al ser zonas de alta calamidad como podrán servir al proyecto urbano?

Por último se quiere resaltar la importancia que tiene en la formación de economistas el participar de análisis que tiene que ver con la realidad de la localidad.

BIBLIOGRAFÍA

- Alfred A. Knopf (1999). Amartya Sen. En: Economistas Contemporáneos: un resumen de obras selectas. México. Universidad Iberoamericana Puebla. Pp. 47-88.
- Corredor, Consuelo. (1998) ¿Es la pobreza un problema de exclusión? Implicaciones de Política. Mimeo. Santa fe de Bogotá.
- Barrios Maria Nelda y Londoño Z, Luís Oscar. Investigación participativa de la historia de los barrios Fidel castro, Moravia, el bosque, Milán y los llanos (sectores del antiguo basurero de Medellín) Universidad de Antioquia. Facultad de Educación Medellín 1986.
- Betancur M, Hernán Darío Informe final: diagnostico de la situación jurídica urbanística y social del barrio moravia. Universidad de Antioquia. Facultad de Ciencias Sociales y Humanas. Departamento de Psicología. Medellín 2001.
- Franco, Rolando. (1997) “Los paradigmas de la política Social en América Latina. En: Políticas Públicas y Gestión Social. Alcaldía de Medellín.
- Gerson Javier Pérez, (2005) “Dimensión espacial de la pobreza en Colombia” En: Documentos de trabajo sobre Economía Regional. Banco de la Republica N. 54. Ene. 2005
- Gonzales T, Rafael. “Moravia es un barrio de origen campesino” Sección Antioquia. El Colombiano. Octubre 17 de 2005
- Restrepo, Clara. (2000). Pobreza urbana en Medellín mediciones y percepciones, corporación región, Medellín.
- Sarmiento A. y Arteaga L. (1998). Cuadernos de Economía. Santa fe de Bogota. Departamento de teoría y política económica de la universidad nacional de Colombia. Pp.197-210
- Sen A. ¿Cuál es el camino del desarrollo? ANDI (81) Medellín Julio-Agosto 1986
- ----- (1989). Sobre Ética y Economía. Madrid. Alianza Editorial
- ----- (1993). Capacidad y Bienestar. En: La Calidad de Vida. (Trad. Fondo de Cultura Económica). México. Oxford University Press (Original en ingles, 1993) Pp. 54-100

- ----- (1993a). “Sobre conceptos y medidas de pobreza” En: Comercio Exterior. Vol. 42. No. 0004. pp. 310-322.
- -----(1995). Inequality Reexamined, Oxford University Press.
- ----- (1998). Desarrollo y Libertad. Bogotá. Planeta
- -----(1998 b) Cuadernos de Economía. Santa fe de Bogota. Departamento de teoría y política económica de la universidad nacional de Colombia. 136p.
- Smith, Adam. Teoriza de los sentimientos Morales, MEXICO, Fondo de Cultura Económica. Parte I. Sección III, capítulo 2, párrafo 2.
- Sober, Elliot, “el egoísmo psicológico”, Isegoria, Revista de Filosofía y Moral y Política. No. 18, mayo de 1998; p 47.
- Rawls, J. 1988. Libertad igualdad y derecho, Conferencias Tanner sobre filosofía moral, Editorial Ariel, España.
- Valencia G. y Cuervo J. 1999. “Criticas a las bases éticas de la teoría neoclásica en la propuesta del bienestar social de Amartya Sen”. En: Lecturas de Economía. Universidad de Antioquia. No. 51 Juli-Dic. 1999.
- Villegas Wendy, “Poblamiento y Violencia en la zona nororiental de Medellín” En: Rasgando velos ensayos sobre la violencia en Medellín. Universidad de Antioquia. 1993. Medellín.

DOCUMENTOS ELECTRÓNICOS

- ALCALDIA DE MEDELLIN www.medellin.gov.co
- BANCO MUNDIAL
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/0,,menuPK:336998~pagePK:149018~piPK:149093~theSitePK:336992,00.html>
- INFORME ANUAL DEL FMI, Abril de 2002. "<http://es.wikipedia.org/wiki/DELP>
- www.ifad.org/poverty/index.htm
- www.undp.org/dpa/spanish/propobres.htm
- <http://es.geocities.com/bonidavi/nueva/>
- www.alimentacion.sana.com.ar

BOLETINES DE PRENSA

Boletín informativo Luz verde. Publicación del Proyecto de intervención integral en Moravia y su área de influencia. Numero 5,6,7,8,9,10,11. Editorial. Gerencia de la intervención integral en Moravia y su área de influencia y Dirección de Comunicaciones, Alcaldía de Medellín.