

CONTEXTO DE LA ECONOMÍA CIRCULAR EN MEDELLÍN

Figura 1. Hitos de la economía circular en Colombia



DANE (2020, citado en Informe de Economía Circular primer reporte 2020).

En el caso de Medellín, el desarrollo de diversas iniciativas conducentes a la construcción de un modelo de economía circular ha provenido desde distintos sectores como la empresa, la academia y el Estado, algunas veces de forma aislada y otras veces de forma articulada. Así, pese a que el desarrollo de iniciativas relacionadas con la economía circular es difícil de rastrear históricamente por tratarse de un asunto que ha tenido un desarrollo particularmente evidente durante el curso de la última década y pese a que no es sencilla la tarea de establecer con precisión un hito fundamental de las iniciativas de economía circular dentro de la agenda pública, se pueden destacar algunos momentos clave.

Desde el sector privado

- En 1986 la fundación Socya crea la primera planta de reciclaje y en los siguientes años continúa realizando acciones relacionadas con el reciclaje, alianzas y estaciones de transferencias Socya (2021).

- En 2016 surge la agenda liderada por iniciativas como Plataforma de Economía Circular creada por la Fundación para el Desarrollo Sostenible de las Américas (ASDF) para conectar todos los sectores hacia la economía circular.
- En 2018, se conformó una red para promover proyectos de economía circular en la ciudad de Medellín denominada *Red Reciclo* de la cual hacen parte empresas como Postobón, Burger King, Carvajal Empaques, Coca-Cola, Femsa, Bavaria, Enka, Esentia, Nestlé Colombia, Novalene, Peldar, Plastilene, Propal, Romay y Tetra Pak de acuerdo con el Observatorio de Política Públicas del Concejo de Medellín, (2020).

Desde el sector público

En un ejercicio de aproximación histórica a las políticas de economía circular que se han formulado e implementado en la ciudad de Medellín desde los distintos gobiernos, Lotero et al (2022) presentan un recuento de los programas contenidos en esta materia en los planes de desarrollo de distintos gobiernos de Medellín:

Sergio Fajardo Valderrama (2004-2007) - Plan de Desarrollo "Medellín, compromiso de toda la ciudadanía"

- Manejo Integral de la Cuenca del Río Medellín.
- Protección de Ecosistemas Estratégicos y Áreas Verdes.
- Manejo integral de los residuos sólidos.
- Ciudad Limpia.
- Modelo de monitoreo y control a los puntos críticos: aquellos que se convierten en basureros permanentes.

Alonso Salazar Jaramillo (2008-2011) - Plan de Desarrollo "Medellín es solidaria y competitiva"

- Ciudad Verde. Parque Arví. Ecosistemas estratégicos.
- Manejo integral del agua.
- Cultura ambiental para la vida.
- Medellín cuida su aire.

Aníbal Gaviria Correa (2012-2015) - Plan de Desarrollo "Medellín un hogar para la vida"

- Buenas prácticas de producción y consumo sostenibles.

- Gestión integral de residuos sólidos.
- Territorio rural con desarrollo sostenible para sus habitantes.
- Educación ambiental y participación ciudadana.
- Parque Central de Antioquia (Sistema Central de Parques).

Federico Gutiérrez Zuluaga (2016-2019) - Plan de Desarrollo "Medellín cuenta con vos"

- Gestión para la protección del recurso hídrico.
- Gestión integral de residuos sólidos.
- Implementación, seguimiento, revisión y actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) para el cuidado de los recursos naturales.
- Ubicación de sitios para la gestión integral de residuos sólidos.
- Optimización de estrategias para la gestión de residuos sólidos.
- Medellín Intercambio Verde (articulada a la reducción en la generación de residuos sólidos).
- Recicladores: empresarios del aprovechamiento del material reciclable.

Desde entonces, el desarrollo de la economía circular ha venido presentando avances significativos. El primero de ellos, es el hecho de que los dos planes de desarrollo que se han presentado desde el 2020 han incluido expresamente políticas en esta materia:

En el Plan de Desarrollo 2020-2023 del alcalde Daniel Quintero Calle, quedó plasmado el programa *Economía circular y gestión de residuos sólidos* que contemplaba los siguientes objetivos específicos:

- Propender por la mejora continua para la administración de residuos sólidos y de aseo en el municipio de Medellín.
- Implementar acciones y estrategias que permitan la articulación de la economía circular y la gestión integral de residuos.
- Consolidar procesos de valorización a escala de ciudad, mediante la adecuación de una planta piloto para el aprovechamiento de residuos sólidos (Alcaldía de Medellín, 2020, p. 372).

En el Plan de Desarrollo 2024-2027 del alcalde Federico Gutiérrez Zuluaga, se formuló el programa *Economía circular y crecimiento verde* a través del cual se busca “Promover la

transición hacia un modelo de desarrollo sostenible y compatible con los desafíos climáticos globales en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín” (Alcaldía de Medellín, 2024, p. 523).

Entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2024 todos los indicadores del programa Economía Circular y Crecimiento Verde ostentaron un cumplimiento superior al 94 %, lo cual muestra no solamente un compromiso con la formulación de políticas en esta vía, sino también en lo que respecta a la implementación y el cumplimiento de estas.

Tabla 1. Estado de los indicadores del programa Economía circular y crecimiento verde del Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (con corte al 31 de diciembre de 2024)

| Indicador | Meta 2024 | Avance 2024 | Meta cuatrienio | Avance cuatrienio |
|---|------------------|--------------------|------------------------|--------------------------|
| Recicladores de oficio certificados en competencias laborales | 375 | 94,1% | 1.500 | 23,5% |
| Organizaciones acompañadas a través del programa de producción circular o negocios verdes | 50 | 126% | 300 | 21% |
| Sistema de información para la gestión ambiental desarrollado | 10% | 97% | 100% | 9,7% |
| Plan de acciones afirmativas en beneficio de la población recicladora adoptado | 60% | 100% | 100% | 60% |
| Incentivos y beneficios tributarios ambientales del estatuto tributario actualizados. | 100% | 100% | 100% | 100% |

Elaboración propia con información contenida en el Plan Indicativo con corte al 31 de diciembre de 2024 de la Alcaldía de Medellín (2025).

En otros indicadores relacionados con la economía circular y que se encuentran contenidos en el Plan de Desarrollo 2024-2027 “Medellín Te Quiere” también se registraron avances sustanciales durante el año 2024, exceptuando el indicador de “Residuos de construcción y demolición aprovechados, respecto del total generado por parte de los grandes generadores” cuyo avance fue de 0% durante esta vigencia, no porque no se registraran avances materiales sino por dificultades en la medición del indicador¹.

Tabla 2. Estado de otros indicadores relacionados con Economía circular en el Plan de Desarrollo 2024 – 2027 (con corte al 31 de diciembre de 2024)

| Indicador | Meta 2024 | Avance 2024 | Meta cuatrienio | Avance cuatrienio |
|--|------------------|--------------------|------------------------|--------------------------|
| Residuos reciclables aprovechados respecto del total generado | 22,5 | 97,8% | 25 | 88% |
| Residuos de construcción y demolición aprovechados, respecto del total generado por parte de los grandes generadores | 38% | 0% | 56% | 0% |
| Residuos orgánicos aprovechados respecto del total generado | 10% | 70% | 24% | 29,2% |
| Residuos sólidos aprovechados con respecto al total de residuos sólidos generados | 31,9% | 89% | 48,4% | 58,7% |

¹ NOTA: Frente a este indicador, la Alcaldía de Medellín hizo la siguiente observación: “El indicador tiene una periodicidad de medición anual, dada la complejidad para la recolección de datos. No se cuenta con línea base, por tanto, no es posible medir el avance. La fuente de datos más relevante para este indicador, son las autoridades ambientales, encargadas de hacer cumplir la Resolución Ministerial 1257 de 2021, no obstante, ni el AMVA, ni Corantiquia entregaron datos.”

Elaboración propia con información contenida en el Plan Indicativo con corte al 31 de diciembre de 2024 de la Alcaldía de Medellín (2025).

¹ NOTA: Frente a este indicador, la Alcaldía de Medellín hizo la siguiente observación: “El indicador tiene una periodicidad de medición anual, dada la complejidad para la recolección de datos. No se cuenta con línea base, por tanto, no es posible medir el avance. La fuente de datos más relevante para este indicador, son las autoridades ambientales, encargadas de hacer cumplir la Resolución Ministerial 1257 de 2021, no obstante, ni el AMVA, ni Corantiquia entregaron datos.”

Por otro lado, es importante mencionar otros hitos institucionales alrededor de la gestión de la economía circular en la ciudad de Medellín:

- En 2019, el Concejo de Medellín discutió la necesidad de implementar un modelo de economía circular para mejorar la gestión de residuos sólidos, destacando que la ciudad producía cerca de 2.000 toneladas de residuos al día, de las cuales solo se aprovechaba alrededor del 20% presentado por el Concejo de Medellín (2019).
- El 25 de noviembre de 2021, Medellín se convirtió en la primera ciudad de Colombia en aprobar un acuerdo para definir los lineamientos de una Política Pública de Economía Circular, buscando garantizar recursos para fortalecer programas y estrategias educativas de buenas prácticas ambientales (Concejo de Medellín, Acuerdo 43 de 2021).
- En abril de 2024, la ciudad firmó la “Gran Alianza Distrital por una Economía Circular en Medellín y la región”, un acuerdo integral que busca impulsar la sostenibilidad, la innovación y el desarrollo bajo en carbono, con la participación de diversos sectores como lo presenta El Colombiano (2024)

Situación del Relleno Sanitario La Pradera

El Relleno Sanitario La Pradera desde su inicio de operaciones en 2003 ha presentado múltiples retos relacionados con la capacidad, deterioro de la infraestructura, contaminación ambiental e impacto social a las comunidades cercanas.

A partir del 2013 el relleno El Guacal del suroeste antioqueño cierra con lo que aumenta la carga para La Pradera. Por eso, se han buscado diferentes estrategias para extender la vida útil del relleno como la construcción del Vaso La Piñuela. No obstante, en abril 2024,

cuando iniciaron las obras preliminares del vaso La Piñuela, fue reportado un desprendimiento de residuos en el dique sur del vaso Altaír debido a la sobresaturación de los residuos de acuerdo con Emvarias (2024) como lo confirma el periódico el colombiano (2024).

La problemática relacionada con los residuos en una ciudad que hace parte de una conurbación como lo es Medellín, requiere importante atención dado que si aspectos como la sostenibilidad no hace parte de la discusión y de los diferentes procesos de construcción de ciudad, difícilmente se logren generar cambios en los procesos y como resultado de ello la cantidad de residuos que se generan continuará incrementando exponencialmente, por lo tanto se hace necesario incluir dentro de la fórmula la economía circular como una oportunidad para generar otras interacciones entre los diferentes actores que busquen disminuir las afectaciones al medio ambiente y que generen valor al interior de las empresas.