



Incidencia y Participación del Movimiento Social Afrodescendiente de
Medellín - *MOSAM*, en la formulación e implementación del Plan Municipal
Afrodescendiente 2020-2029 (periodo 2017-2023)

Alejandro Rivas Garcés

Análisis presentado para optar el título de
Magister en Gobierno y Políticas Públicas

Asesor, docente

Juan Guillermo Vieira Silva, Ph. D.

En Estudios Políticos y Relaciones Internacionales

Universidad EAFIT

Escuela de Finanzas, Economía y Gobierno

Maestría en Gobierno y Políticas Públicas

Año 2023

Tabla de Contenido

Lista de Tablas y Figuras	4
Título de la Tesis.....	5
Introducción	6
Justificación	11
Pregunta de investigación	13
Objetivos	13
Objetivo General y Objetivos Específicos	13
Hipótesis	14
Marco Teórico.....	15
Metodología	16
Organización del Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín.	18
Descripción del Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín de 2020-2029.....	28
Identificación de repertorios de acción en la Formulación del PMA entre 2017-2019.	39
Identificación de los repertorios de acción en la Implementación del PMA entre 2020-2023.	43
Comparación e interpretación de las estrategias de participación utilizadas por el MOSAM en el PMA 2020-2029.	48
Conclusiones.....	59
Anexos	64
Glosario.....	66
<i>Bibliografía</i>	68

Agradecimientos

Este trabajo no hubiera sido posible sin el acompañamiento y asesoría permanente del asesor PhD Juan Guillermo Vieira, el apoyo de mi familia y mis amigos más cercanos, igualmente del equipo de estudio y de toda la clase que siempre me alentaron a no desistir. A todos ellos, a la Universidad EAFIT, a mi mamá Bertha Garcés, mi sobrino Christopher Londoño a quien le deseo un futuro promisorio y a *Maraz, mi planta*, que muchos días se quedó sin recibir agua. Les doy ¡infinitas gracias!

Lista de Tablas y Figuras

Tabla N° 1. Distribución de Organizaciones Afrodescendientes por Comuna

Tabla N° 2. Objetos Sociales de Organizaciones Afrodescendientes de Medellín

Tabla N° 3. Evolución del número de organizaciones

Tabla N° 4. Descripción de Organizaciones a 2021 por nivel de Formalización.

Tabla N° 5. Enfoques del PMA 2020-2029

Tabla N° 6. Líneas Estratégicas del PMA 2020-2029

Tabla N° 7. Acciones de implementación del PMA 2020-2029 por líneas estratégicas, programas y proyectos

Tabla N° 8. Programas y proyectos por línea estratégica contenidos en el PMA

Tabla N° 9. Canales de Acceso para la Formulación e Implementación del PMA

Tabla N° 10 Identificación y clasificación del repertorio de acciones usados en la Formulación

Tabla N° 11. Resumen de total programas y proyectos por líneas estratégica

Tabla N° 12. Identificación y Clasificación de los repertorios de acción usados para la implementación

Tabla N° 13 Inversión y Apoyo a los Grupos Afrocolombianos en millones de pesos (2020-2022)

Tabla N°14 de sistematización de estrategias utilizadas para la participación e incidencias de la formulación del PMA 2020-2029 y su % de efectividad

Tabla N° 15 de sistematización de estrategias utilizadas para la participación e incidencia para la Implementación del PMA 2020-2029 y su % efectividad

Tabla N° 16. de Aspectos Positivos y Negativos más relevantes del MOSAM.

Figura N° 1. Línea de tiempo de la ruta de Formulación del PMA

Figura N° 2. Mapa de actores del PMA

Título de la Tesis

Incidencia y Participación del Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín - MOSAM, en la formulación e implementación del Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín 2020-2029. (periodo 2017-2023).

Introducción

Los asuntos étnicos afrodescendientes se están convirtiendo en un nuevo espacio de estudios e investigaciones (Rivas 2011). Tanto así, que los movimientos afrodescendientes a nivel mundial están poniendo en la agenda pública sus visiones, luchas, denuncias y demandas por distintos medios, en búsqueda de la reivindicación de derechos tanto individuales como colectivos y la eliminación de cualquier muestra del racismo estructural. Algunos de los movimientos más representativos hoy en día en Europa y Estados Unidos, por ejemplo, el *CNAAE* o “*Comunidad Negra Africana y Afrodescendiente en España*”¹, el “*Congressional Black Caucus*”,² y el “*Black Lives Matter*”³ o *BLM*, son muestra de ello. Éste último, nacido en 2013, para protestar por el abuso policial en contra de los afroamericanos, por el incremento de muertes violentas de personas negras en manos de la policía y las instituciones y que rápidamente se extendió a otros países, llegando a considerarse como el mayor estallido de protesta social desde el asesinato de Martin Luther King en 1968. (Campabada, 2020, como citado BML et al., 2023).

Distintos trabajos de investigación estudian también las acciones del fenómeno social ejercidas por estos movimientos en Latinoamérica, es así, que durante los años ochenta y noventa varios Estados latinoamericanos, establecieron nuevos regímenes de ciudadanía multicultural (Hooker, 2010) y pluriétnica en sus constituciones, con normas y jurisprudencias internas para la protección de los derechos de este sector de la población⁴. En América Latina, estas movilizaciones identitarias han estado ligadas a la exigencia de reconocimiento de derechos sociales, económicos y políticos (Agudelo, 2010), de tal forma que este reconocimiento de la etnicidad y multiculturalidad pueda garantizar aún más el ejercicio de los derechos de los pueblos afrodescendientes.

En Colombia, organizaciones afrocolombianas como PCN, AFRODES, FUNDAFRO, MANOS VISIBLES, COCOMACIA, CEP SAFRO y MSA, entre otras, han venido incidiendo principalmente en temas de racismo, identidad, liderazgo étnico y representación política,

¹ Asociación de la comunidad negra africana y afrodescendiente de España, dedicada a adentrarnos en el marco político para erradicar el racismo estructural, promover el reconocimiento, justicia y desarrollo para los africanos y afrodescendientes residentes en el país (cnaae.org, 2020).

² “Caucus Negro del Congreso de los Estados Unidos”, fundado en 1969 por miembros del partido demócrata, es un grupo conformado por la mayoría de los miembros del congreso que son afroamericanos e impulsan leyes en contra de la discriminación racial.

³ BLM es un movimiento social de gran amplitud cuyo objetivo era denunciar y desmantelar el racismo sistémico en Estados Unidos

⁴ entre ellos: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y Venezuela. (hooker,2010).

educación, equidad racial y territorial, paz, tierras, protección del territorio y medio ambiente⁵. La ciudad de Medellín no es ajena a este fenómeno, con una población⁶ de más de 138 mil habitantes de este grupo poblacional negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a), raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y palenquero(a) de San Basilio de Palenque (DANE, 2005), equivale al 7% de la población total de la ciudad, actualmente tiene más de 100 organizaciones entre colectivos, asociaciones, fundaciones, corporaciones etc., que congregadas en el Espacio Autónomo⁷, conforman el Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín (MOSAM), denominado así desde finales de 2022 e inicios de 2023, cuando se planteó la apuesta de presentar un comité político electoral de firmas para llegar al Concejo de Medellín. En los últimos años el MOSAM se ha dedicado a participar e incidir en las distintas ventanas de oportunidad de gobernanza que abre la administración local, para la creación de instrumentos de planeación que mejoren las condiciones de la población afro.

Metodológicamente este estudio de caso presenta un análisis de la incidencia y participación del MOSAM, durante la formulación y la implementación del Plan Municipal Afrodescendiente (PMA) de 2020-2029, en el periodo 2017-2023, para que pueda servir como orientación para abordar otras formulaciones e implementaciones de planes o políticas públicas afrodescendientes en la ciudad, ya que tienen impactos directos en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera que habita este municipio. Según estudios de la Alcaldía de Medellín, publicados en el Informe de Gestión 2022 por el Departamento Administrativo de Planeación (DAP), el Índice de Pobreza Multidimensional de Medellín (IPM)⁸ a 2020 estaba en 21.81%, y el Índice Multidimensional de Calidad de Vida de Medellín (IMCV)⁹ en promedio, para 2021-2022, presentaba mejores indicadores en los barrios de estratos altos como El Poblado, Laureles y El Estadio con 70.4%, que en estratos bajos como Manrique, Robledo, Santa Cruz, Alta Vista o San Antonio de Prado con 42,15%, cuyos indicadores fueron muy bajos, precisamente donde habita mayormente la población afrodescendiente (DAP, 2022). Por esto es importante analizar este plan,

⁵AFRODES - Asociación Nacional de Afrocolombianos Desplazados. PCN Proceso de Comunidades Negras. CEPESAFRO Centro de Estudios Políticos y Sociales del Pueblo Afrocolombiano. FUNDAFRO Fundación para el Desarrollo Integral de la Población Afrocolombiana, Raizal, Palenquera y LGBTIQ+, COCOMACIA Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato.

⁶ Según censo DANE 2005 eran 138.026 personas de la población NARP, según el censo DANE 2018 cuestionado por la población NARP el dato se redujo a 94.608 personas equivalentes al 4% de la población total.

⁷ El Espacio Autónomo: Es un espacio de reunión de la población afrodescendiente organizada de Medellín, donde se hacen asambleas ordinarias y extraordinarias para tratar asuntos que impactan la vida cotidiana de la población afrodescendiente.

⁸ IPM - Índice de Pobreza Multidimensional, Medellín 2010 – 2022

⁹ IMCV - Índice Multidimensional de Calidad de Vida, Medellín 2021 y 2022

dado que es fundamental para el desarrollo y bienestar de estas comunidades afrodescendientes y para cerrar las enormes brechas sociales en la ciudad.

Dicho análisis contiene tres secciones, en *primer lugar*, la descripción del PMA 2020-2029, partiendo de una explicación de cómo ha sido la participación de distintos grupos y movimientos sociales afrodescendientes, en Colombia y otros países, centrándose en un breve contexto histórico del surgimiento del MOSAM en Medellín, su evolución y organización en la ciudad., analizándolo desde dos dimensiones: Uno *desde su permanencia en el tiempo* y dos *desde su expansión en el espacio territorial y socio geográfico* (Fals Borda, 1989: 50, como se citó en Wabgou, M et al. 2012:27), y describiendo su accionar para lograr poner en la agenda pública la construcción del PMA 2020-2029. Esto permite hacerse a una idea tanto de sus orígenes como de su organización y compromisos con el desarrollo social de esta población en sus territorios.

En *segundo lugar*, se analiza el nivel de incidencia y participación, primero en la formulación del Plan Municipal Afrodescendiente de 2020-2029 y segundo, en su implementación. Esto permite identificar las principales acciones o repertorio de acciones del MOSAM, la relevancia que ha tenido la población organizada y no organizada, sus dificultades e impactos en las decisiones administrativas dirigidas a la población afrodescendiente del municipio de Medellín, entre otros aspectos; relacionando y describiendo los hechos más relevantes que llevaron a que sus demandas fueran tenidas en cuenta. En esta descripción se busca identificar de manera general, quién incide más en los procesos de la administración pública territorial, la comunidad negra¹⁰ residentes en la ciudad, pero no nacida en el territorio (para este estudio de caso No Afro medellinense¹¹) y/o la comunidad negra nacida en el municipio de Medellín (que para este estudio se denomina Afro medellinense¹²) y si fue más efectiva la incidencia y participación en la formulación o en la implementación del plan.

En *tercer lugar*, se plantea una discusión que aporte al conocimiento general sobre el fenómeno, de cómo aporta y mejora esas relaciones Estado - Movimiento Social y como abordar la participación de la población afrodescendiente en diferentes ámbitos, político, cultural, socioeconómico y participativo de las comunidades negras, a través de las organizaciones afrodescendientes de Medellín y su nivel (alto, medio, bajo, coyuntural o estratégico) de incidencia

¹⁰ Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras

¹¹ No Afro medellinense: población de comunidades negras no nacidas en Medellín y que inmigraron por distintas razones, políticas, económicas, laborales, académicas, de violencia o desplazamiento, etc.

¹² Afro medellinense: población de la comunidad negra nacida en Medellín.

en el PMA. Señala también, los resultados obtenidos que muestran la utilización de un sinnúmero de acciones, muy fuertes en las formulaciones, pero débiles en las etapas de implementación por la falta de seguimiento, datos, cifras y un sistema de evaluación de los planes y políticas públicas formuladas.

Estos aspectos se analizan, porque aún hoy, una de las principales problemáticas de la población afrodescendiente en la ciudad sigue siendo la baja participación como colectivo global, en torno al objetivo común de participación política local, producto de la desconfianza en sus líderes y en las organizaciones estatales para la atención de sus necesidades básicas insatisfechas, siendo una principal frustración histórica la incidencia política real. La falta de dinamización de la participación territorial y sectorial en la ciudad que aglutine y fortalezca las organizaciones afrodescendientes para una mejor y mayor incidencia y participación, ha ocasionado una interlocución particularizada e independiente, hoy no se cuenta con una organización de tercer nivel robusta y estructurada que las convoque a todas y lidere esa vocería unificada de sus demandas frente al Estado y aunque se ha intentado con el denominado “Espacio Autónomo” las organizaciones aun no logran ponerse de acuerdo en darle vida formal y jurídica a dicho espacio, como organización de tercer nivel o como organización que aglutine y articule los liderazgos del MOSAM, representados en distintas instancias y organizaciones. Es así como desde la Administración Local se ha contribuido a ello, porque se han circunscrito a organizaciones independientes no articuladas ni cohesionadas en un objetivo común, no llevar un registro riguroso y actualizado de sus datos, hace que la atención del Gobierno Local sea benéfica para unos pocos y no para la población afrodescendiente en general. Acentuándose la baja participación y un relacionamiento no efectivo en beneficio del movimiento social y esta población.

En este sentido, se podrá concluir si con la implementación de este plan han mejorado dichas situaciones o si por el contrario han permanecido igual o se han deteriorado aún más. Conocer cómo y cuál ha sido la respuesta del municipio de Medellín a las demandas de la comunidad negra, formuladas e implementadas en el PMA, durante el periodo de estudio 2017-2023, así como los impactos positivos y negativos de las formas y estrategias de participación del MOSAM. E igualmente, con base en la evidencia de dicha respuesta del Estado y el análisis realizado, poder determinar si fueron exitosas o no y deducir como ha sido la relación Estado - Movimiento Social Afrocolombiano de Medellín (MOSAM), en la formulación e implementación del PMA 2020-2029, así mismo, que pueda tenerse en cuenta como un punto de partida relevante y de lecciones

aprendidas, para las futuras políticas públicas que emprenda la administración municipal con estas comunidades, y relacionando algunas recomendaciones para el fortalecimiento organizativo, comunicativo, etc., para una mejor y mayor incidencia o efectividad de la participación cívica, social y política de la población afrodescendiente, el MOSAM, y la Administración Pública Local.

Justificación

Este trabajo se justifica porque permite saber cómo ha sido la evolución del movimiento social afrodescendiente en el municipio de Medellín (MOSAM) y su proceso organizativo y de participación para la incidencia real y efectiva en la planificación territorial de las políticas públicas con mirada étnico diferencial, es decir, permite conocer si el fortalecimiento organizativo de esta población, su evolución y consolidación como actor político en ejercicio de la gobernanza en el último quinquenio, y últimos 2 periodos constitucionales de alcaldía, si han significado transformaciones positivas o no para la población afrodescendiente residente en la ciudad, así como las formas y estrategias de participación, de relación con el gobierno local y si los interesados en ello son los afro medellinenses o los grupos poblacionales de otros lugares de origen, que terminan domiciliándose en Medellín por distintas razones de desplazamiento, estudio, trabajo, mejores oportunidades, etc., para saber cuáles han sido los principales logros colectivos, o frustraciones en este camino de la participación y de las relaciones Estado-Sociedad en el nuevo enfoque de gobernanza.

Así mismo, es importante, porque el MOSAM es un actor relevante de la política en la ciudad y es un actor cada vez más consciente de velar por su propio desarrollo y el de la comunidad negra en general, en los distintos sectores de la sociedad donde se interrelaciona, tiene la corresponsabilidad con otros grupos poblacionales que históricamente ha padecido situaciones de discriminación étnico racial o exclusión y de acceso a más oportunidades. Este análisis sirve para identificar sus fortalezas y debilidades, así como las oportunidades de mejora para orientar su incidencia y participación en la planeación diferenciada en las políticas públicas de la ciudad, en los futuros planes de desarrollo del municipio, un otras herramientas con miras a mejorar la calidad de vida de esta población y el fortalecimiento de su proceso político-organizativo, social y económico, que incluya mejores prácticas en las formas de participación ciudadana y de incidencia en la agenda pública de ciudad, así como para conocer si han sido exitosas o no dichas formas de incidencia y participación del MOSAM, como apuesta colectiva de relacionamiento e interlocución con la administración local.

Igualmente es relevante mencionar que este análisis se hace con los siguientes actores o grupos de interés de la población afrodescendiente de Medellín y la administración local:

- Movimiento Social y Político Afrodescendiente de Medellín MOSAM (conformado por las organizaciones de primer y segundo nivel registradas en la gerencia étnica de Medellín)
- Población organizada definida por la jurisprudencia y la normatividad vigente como organizaciones de base y expresiones organizativas con domicilio en Medellín con personería jurídica y registrados en las bases de datos o sistemas de información del municipio de Medellín y/o el Ministerio del interior u otras entidades locales.
- Población no organizada (personas naturales o jurídicas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras que nacidas o que habiten o estén domiciliadas en el municipio de Medellín y que no estén registradas en las bases de datos del municipio de Medellín y/o el ministerio del interior (incluye personas u organizaciones o expresiones organizativas nacionales o extranjeras no formalizadas de esta población, incluso en condición de migrantes)
- Afros medellinenses (Población Afrodescendiente nativa o nacida en Medellín)
- No Afros medellinenses (Población Afrodescendiente no nacida en Medellín)
- Instancias de representación, sistema de instituciones o autoridades de autogobierno propio de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras del municipio de Medellín que existan.
- Dependencias centralizadas o descentralizadas de la administración municipal relacionadas con el tema de la población afrodescendiente de Medellín. Gerencia Etnica.
- Entidades e instancias departamentales y nacionales del Estado para los asuntos étnicos de las comunidades negras.
- Líderes y líderes de organizaciones de base participantes en la formulación del Plan Municipal Afrodescendiente de 2020-2029
- Coordinadores y equipo de apoyo técnico y administrativo de la administración municipal para la formulación e implementación del Plan Municipal Afrodescendiente de 2020-2029.

Pregunta de investigación

¿Qué tan exitosas han sido las estrategias de incidencia y participación del Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín MOSAM, en la formulación e implementación del Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín entre 2017 y 2023?

Objetivos

Objetivo General

Determinar cómo y qué tan exitosas han sido las estrategias y formas de incidencia y participación del Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín, en la formulación e implementación del Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín de 2020-2029, entre el periodo comprendido de 2017 a 2023.

Objetivos específicos

- Describir el Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín (MOSAM) y el Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín (PMA) de 2020-2029, junto con sus principales hitos históricos, componentes, enfoques, objetos sociales y líneas estratégicas.
- Identificar cuáles han sido las principales formas y repertorio de acciones de participación del MOSAM durante la formulación del PMA (2017-2019).
- Identificar cuáles han sido las principales formas y repertorio de acciones de participación del MOSAM entre 2020 y 2023, durante la implementación del PMA 2020-2029.
- Comparar las estrategias de participación e incidencia utilizadas por el MOSAM tanto en la formulación como en la implementación, para determinar en cuál etapa fueron más exitosas de acuerdo con la evidencia encontrada, la observación del relacionamiento del movimiento social y la respuesta institucional entre 2017 y 2023.

Hipótesis

Las estrategias de incidencia y participación ciudadana del Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín (MOSAM) con la administración local, en la construcción de los planes y políticas para la atención de sus necesidades como grupo poblacional, parece que han sido mediamente exitosas. En la formulación del Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín (PMA) de 2020-2029 se siente que su participación fue alta y determinante para incluir sus demandas en dicho plan, por el uso de distintas formas de participación y estrategias que incidieron positivamente y dejaron como resultado un documento técnico formulado entre 2017 y 2019; mientras que en la implementación del mismo durante 2020 y 2023, resulta que han sido muy bajas e inefectivas, lo que probablemente hace que las acciones de materialización y solución definitiva de las problemáticas de esta población aun persistan y que en este caso se quede solo en planes formulados sin una implementación real, por la falta de esa mayor participación e incidencia del MOSAM, en todo el ciclo de las políticas públicas, así como también, por la falta de una mayor voluntad política.

Marco Teórico

Este análisis se soporta en tres teorías, en primer lugar, la teoría de la movilización de recursos entendida como el conjunto de conductas racionales de grupos de organizaciones formales o informales, promotoras de los recursos necesarios para influir y para lograr fines comunes en un sistema político (Pizzi, 2010, pp. 2); en segundo lugar, la teoría de la oportunidad política, entendida como la coyuntura que facilita la aparición de los movimientos (Pizzi, 2010, pp. 5) definida por McAdam (1996) citado por Pizzi (2010) como las probabilidades que los grupos sociales tienen de acceder al poder e influir sobre el sistema político, constituyendo incentivos para actuar colectivamente cuando esa ventana de oportunidad política, se abre, porque se reducen los costos de la acción colectiva, ya sea por las sinergias de acción conjunta con otros grupos o procesos sociales activos en el momento de la situación detonante o por elites o instituciones financiadoras de la acción. En tercer lugar, la teoría del repertorio de acciones colectivas de Tilly (1978) que son modos recurrentes de acción colectiva, que llevan a cabo los movimientos sociales y se van transformando de acuerdo con los cambios de intereses, de oportunidades y de formas de organización de dichos movimientos sociales. (Pizzi, 2010, pp. 6). Así mismo, se tendrán en cuenta los postulados en materia de derechos de participación política y formas de asociación consagrados en la constitución política de Colombia, la Ley 70 de 1993, decreto 1332 de 1992, 1372 de 2018, decreto 1640 de 2020, Conpes 3169 de 2002, 3310 de 2004, 3660 de 2010, 4086 de 2022 y los Lineamientos de las bases del Plan de Desarrollo de Comunidades Negras 2018-2022. Convenio OIT 169, Decenio Afrodescendiente de las Naciones Unidas para los Afrodescendientes, junto con los ODS aplicables a esta población y al fomento de la participación y gobernanza, entre otras normas del ordenamiento jurídico colombiano. En cuanto a normatividad local, se tendrán en cuenta el acuerdo 011 de 2006 Concejo de Medellín, que crea el órgano consultivo de asesoría y planeación del sector afrodescendientes y la admón. municipal y el decreto reglamentario 941 de 2020, que designa la Gerencia de Etnias como Secretaria Técnica de dicho órgano, el acuerdo 085 de 2018 del Concejo de Medellín sobre etnoeducación y del Decreto 1122 de 1998 sobre Cátedra de Estudios Afrocolombianos, para el análisis de participación y garantías de derechos contemplados en el plan. Para el análisis de efectividad de la participación, se abordará también desde el concepto de participación política y movimientos sociales de los autores Sherry

Arnstein (Escaleras de participación). Participación política de Gianfranco Pasquino capítulo 3, entre otros.

Metodología

Este estudio de caso se hizo mediante un enfoque cualitativo de análisis de fenómenos sociales y sus repertorios de acciones para conocer y describir detalladamente el Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín (MOSAM), desde su nacimiento hasta la actualidad, resaltando sus principales hitos históricos, evolución, trayectoria, fortalezas, capacidades, composición o línea de tiempo, que destaca los hechos de incidencia más relevantes en la agenda pública a través de los años y de sus principales organizaciones. También se realizó una revisión documental de textos oficiales y académicos que dan cuenta del crecimiento y conformación del MOSAM y a través de las percepciones o definiciones obtenidas de las entrevistas semiestructuradas realizadas¹³. Así mismo, con base en la revisión del documento técnico y metodológico de la formulación del Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín (PMA) de 2020-2029 se hizo una descripción y análisis de sus principales componentes, enfoques, líneas estratégicas, planes, programas y proyectos planteados, para solucionar los problemas públicos de la población afrodescendiente de Medellín, identificados por la administración y sus representantes en la ciudad, y que pretendían ser solucionadas con la implementación de dicho plan.

Dentro del análisis del estudio de caso del MOSAM y su incidencia y participación en el PMA, se identificaron también como influyeron o repercutieron sus acciones como movimiento, cuáles fueron las principales formas, estrategias, acciones o repertorio de acciones de participación e incidencia del MOSAM entre los años 2017 y 2019, para incluir en la formulación del PMA 2020-2029 sus demandas o problemáticas como sector poblacional de la ciudad, acciones que se analizaron a la luz de los marcos teóricos para definir si fueron o no estrategias y formas de participación validas y efectivas del movimiento social y si le permitieron al movimiento dejar incluidas sus demandas en la formulación del plan.

De igual manera, las entrevistas también sirvieron para identificar y clasificar cuáles fueron los principales repertorios de acciones de participación del MOSAM entre 2020 y 2023, durante la etapa de implementación del PMA 2020-2029. Identificando las formas y estrategias utilizadas por el movimiento social para lograr la ejecución de esos planes, programas y proyectos

¹³ Protocolo de entrevistas semiestructuradas con consentimiento informado y autorizado por los entrevistados.

consignados en la formulación del plan, analizando si estas fueron exitosas o no para lograr la efectiva ejecución y materialización de los instrumentos diseñados para la satisfacción de las necesidades de la población afrodescendiente de Medellín.

Esta recolección de información hecha a través de dichas entrevistas y aplicada tanto al equipo técnico, como a los líderes de la población participante en el PMA, consejeros de políticas públicas y población en general representativa, fue el insumo principal para identificar los repertorios de acción del MOSAM en la incidencia y participación de la construcción política del movimiento social en el PMA 2020-2029. Y con ello se hizo una comparación y evaluación de las enunciadas acciones realizadas por los líderes afrodescendientes del MOSAM, valorando cuáles sirven más y cuáles son las más apropiadas para cada una de las etapas analizadas. Igualmente, mediante la revisión de datos estadísticos de la administración municipal principalmente de la Gerencia étnica, se pudo contrastar la percepción del MOSAM con la administración local y evidenciar como fue el ejercicio de formulación y de implementación en cifras de participación o inversión de recursos públicos, en clave de las responsabilidades u obligaciones de cada sector. También se hizo analizando los registros de participación, de quienes asistieron en los grupos focales realizados, mesas instaladas, reuniones sector – administración, con información de las bases de datos o sistemas de información oficial (públicos o privados) donde reposa y se caracteriza a las organizaciones afrodescendientes, sus representantes y los medios utilizados para el cumplimiento de las metas planteadas en ambas etapas durante 2017 y 2023. Se realizó la comparación de las estrategias de incidencia y participación utilizadas por el MOSAM tanto en la formulación como en la implementación para poder establecer en cual etapa el movimiento fue más eficaz y determinante y que recomendaciones o lecciones aprendidas proponer para la formulación o implementación de nuevas políticas públicas afrodescendientes. Esta comparación se realizó enumerando el total de repertorios, y clasificándolos en unas categorías de análisis y en tablas que faciliten su interpretación.

Organización del Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín.

Contexto General.

Con los avances en la tecnología, las comunicaciones y la globalización, se ha hecho que el acceso al conocimiento y la información estén más al alcance de todos, permitiendo que la conexión de las causas sociales de algunos grupos reciban mayor respaldo y solidaridad, porque se dan a conocer muy rápidamente a través de estos medios masivos, así la conexión entre distintos grupos y entre diferentes personas de múltiples países buscan cohesionar y articular sus esfuerzos en búsqueda de los intereses colectivos y comunes. Es creciente el número de organizaciones que se enfilan con un objeto social amplio para proteger los derechos de los pueblos negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros, estableciendo ciertas conexiones con las organizaciones afrobrasileñas, afrocaribeñas y afrolatinas en general, y junto con la influencia afroamericana extendiéndose hoy incluso hasta África y Europa, han ido impulsando la idea de organización y fortalecimiento organizativo afrodescendiente en Colombia y en particular en la ciudad de Medellín que obedece a distintas perspectivas. Esta influencia afro ha sido en distintos campos y latitudes, que, aunque en la mayoría de los casos ha sido abordada desde una perspectiva cultural y antropológica (Flórez, 2020), ha ido migrando a una apuesta política, considerándose al mismo tiempo la cultura, la tenencia y protección de la tierra con autoridades propias, y los comportamientos colectivos propios de esta población, como un repertorio de acción colectiva recurrente para dicha incidencia.

Entre las décadas de los 70s a 90s las ciudades se volvieron receptoras de mucha población campesina y rural, los grandes cambios culturales, sociales, económicos y políticos que vivió el país por el auge del narcotráfico, la acentuación de la violencia (conflicto armado interno) o consolidación de procesos de paz, hicieron que tuvieran un crecimiento vertiginoso hasta convertirse en grandes urbes, que fueron albergando poblaciones de distintos matices y culturas, entre ellas la afrodescendiente. Poblaciones sujetas de protección de derechos por el Estado colombiano, es así que la carta magna consagra el reconocimiento y la protección de la diversidad étnica y cultural de la Nación y sus grupos étnicos y en esa medida, la normatividad en materia de población afrocolombiana ha tenido un gran desarrollo normativo, como es el caso de la Ley 70 de 1993, cobrando especial relevancia, toda vez que su objeto central es la de reconocer a las

comunidades negras y fortalecer los mecanismos de protección y participación en su derechos de identidad cultural, con el fin de propiciar condiciones de igualdad real para la población en mención. (Gerencia Etnica. 2023).

La ley 70 de 1993 que en principio se orientó al contexto rural territorial, fue una apuesta política para iniciar a cambiar el statu quo en materia de tierras y de participación política en Colombia, para la población afrodescendiente del momento. En su capítulo 3, el Estado colombiano dio reconocimiento al derecho a la propiedad colectiva y en las disposiciones finales del capítulo 8 artículo 66, dispuso la creación de la circunscripción especial para elegir dos (2) miembros de las comunidades negras del país en la Cámara de Representantes como mecanismo para la participación social y política. Con la reglamentación de los capítulos 4 - Ambiental y 5 – Minero, mediante los decretos 1384 y 1396 respectivamente del 25 de agosto de 2023, complementan dicho desarrollo normativo y potencia en materia de su participación y garantía de derechos y obligaciones sobre el territorio y el cuidado del medio ambiente.

Por lo anterior, la configuración de las comunidades afrocolombianas como un sujeto político responde a varios énfasis conceptuales, entre los que se encuentra, el que se ha encargado de seguir el desarrollo de los movimientos organizativos de los afrocolombianos, así como las transformaciones en las políticas de la representación en el país (Flórez, 2020 citando a Restrepo 2013 pp.17). El desarrollo de estos movimientos sociales organizados, pasan entonces a las ciudades, producto de distintas dinámicas como los desplazamientos forzados ocasionados por el conflicto armado interno, por dinámicas de urbanización de ciudades, por ideas de búsquedas de un futuro mejor, etc., y las demandas insatisfechas de un lado, entran a engrosar las demandas insatisfechas en otros contextos diferentes al rural territorial, necesidades que se vuelven cotidianidad en las vidas de esta población afrodescendiente y que hacen que surjan distintos liderazgos en las comunidades con distintas estrategias para solucionarlas o mitigarlas.

En este sentido nace y existe el MOSAM, en un contexto de ciudad, en el que grupos de individuos a través de la juntanza¹⁴ buscan asociarse para encontrar soluciones a sus necesidades y que a través del tiempo se nutren de distintos elementos y rasgos característicos, con la diversidad de la población que lo compone, para sostenerse en el tiempo, e incidir y participar en la toma de

¹⁴ La palabra juntanza no está en el Diccionario de la RAE. Es un término que se está usando muy a menudo para describir la unión en resistencia. En la población afrodescendiente, denota la unión o encuentro de los grupos étnicos para tener mayor fuerza e influencia social, política cultural, productiva o económica, etc. en beneficio de sus metas colectivas u objetivos comunes en un determinado momento. *“Juntanza Étnica es la continuación y fortalecimiento del trabajo mancomunado desarrollado por las comunidades indígenas y afrocolombianas”*. USAID/Colombia.

decisiones de las entidades públicas, mediante mecanismos de participación dispuestos en la constitución nacional, entre otras formas de participación.

Cabe mencionar, que el movimiento social afrodescendiente de Medellín partió desde esas mismas necesidades que tienen en común otras organizaciones sociales afrodescendientes en Colombia y ha permanecido y se ha extendido en el tiempo. Hoy el MOSAM está conformado por 101 organizaciones de base entre fundaciones, corporaciones, asociaciones, colectivos, grupos y expresiones organizativas afrodescendientes con o sin registro en la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior¹⁵, se congregan en asambleas ordinarias y extraordinarias del Espacio Autónomo Afrodescendiente de Medellín para deliberar sobre sus necesidades y definir o cocrear distintas alternativas para encontrar sus soluciones.

En sus inicios, fueron pocas personas las que componían el MOSAM y con el paso del tiempo y el desarrollo normativo, ha ido conformándose a través de diferentes organizaciones sociales registradas¹⁶ en distintas entidades que se han sumado al proceso. En la Tabla 1 se evidencia el número de organizaciones que hay por Comuna a 2023, sumando un total de 101, las cuales se dedican a diversas actividades sociales de incidencia y participación social. Es importante mencionar que apenas en 2020 se hablaba de la existencia de 60 organizaciones en la ciudad, según los registros del CMAM¹⁷ creado bajo el acuerdo 011 de 2006 *“Por el cual se crea el Consejo Municipal para Asuntos y Políticas Públicas de las Comunidades Afrodescendientes habitantes en el Municipio de Medellín”* y Gerencia Étnica de la Alcaldía de Medellín, creada mediante Decreto 0863 de 2020 *“Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional de nivel central del Municipio de Medellín, teniendo por objetivo misional, coordinar, evaluar y ejecutar los planes, programas, proyectos y políticas públicas mediante el desarrollo de estrategias de enfoque étnico diferencial y de acceso a oportunidades para los grupos étnicos de la ciudad con equidad, bajo principios de identidad cultural y corresponsabilidad”*.(Gerencia étnica, 2023) y a 2022 según Cámara de Comercio de Medellín eran 86 organizaciones¹⁸. La Tabla 1 muestra que el domicilio

¹⁵ Entidad encargada del diseño de lineamientos, asistencia técnica y social, registro público único nacional de los consejos comunitarios, organizaciones de base, y representante de la población afrodescendiente en Colombia.

¹⁶ Registro de organización en Bases de Datos del Ministerio del Interior, de la Gobernación de Antioquia, del Municipio de Medellín, de la Cámara de comercio radicado PQRS01260906 del 19 de octubre de 2022.

¹⁷ Consejo Municipal Afrodescendiente de Medellín - CMAM

¹⁸ Identificación por búsqueda en base de datos registral tratando de encontrar coincidencias entre la razón social y palabras como Negro(s), Afro(s), Raizal(es) y Palenquero(s). Lo anterior toda vez que no se encuentra un código CIU determinado para esta población ni existe un registro o una distinción para esta población. Cámara de Comercio (2022) – PQRS01260906

de estas organizaciones se concentra principalmente en las comunas 7-Robledo, 8-Villa Hermosa y 10-La Candelaria con presencia de 9 o más organizaciones por comuna. Puntualizando que en dichos barrios o comunas se tiene gran presencia afro, y que en el centro además de lo anterior, también obedece a la presencia de mayor número de oficinas por la dinámica propia de la presencia y atención de múltiples servicios a la población en la ciudad.

Tabla N° 1. Distribución de Organizaciones Afrodescendientes por Comuna

Domicilio ¹⁹ (Comuna-Barrio)	Existencia de Organizaciones
Comuna 2	6
Comuna 3	1
Comuna 4	6
Comuna 5	4
Comuna 6	5
Comuna 7	14
Comuna 8	9
Comuna 9	6
Comuna 10	25
Comuna 11	2
Comuna 12	4
Comuna 13	6
Comuna 60	3
Comuna 70	2
Comuna 80	1
Medellín-Sin Identificación de Comuna	7
Total	101

Fuente: Elaboración propia con base en registro de organizaciones de la Gerencia Étnica.
Base de Datos de Organizaciones a octubre de 2023.

La Tabla 2 por su parte, resalta la variedad de objetos sociales de las organizaciones afrodescendientes en la ciudad de Medellín, donde buscan atender principalmente objetos culturales, políticos, asistencial o servicios, productivo-solidario, DDHH, recreativos, educativos, para promoción de los derechos de las comunidades afrodescendientes y la lucha contra la discriminación y empleo por falta de mayores oportunidades.

Tabla N° 2. Objetos Sociales de Organizaciones Afrodescendientes de Medellín

¹⁹ Comuna 1 – Popular, Comuna 2-Santa Cruz, Comuna 3-Manrique, Comuna 4-Aranjuez, Comuna 5-Castilla, Comuna 6-Doce de Octubre, Comuna 7-Robledo, Comuna 8-Villa Hermosa, Comuna 9-Buenos Aires, Comuna 10-La Candelaria, Comuna 11-Laureles Estadio, Comuna 12-La América, Comuna 13-San Javier, Comuna 14-Poblado, Comuna 15-Guayabal, Comuna 16-Belen, Comuna 50-Corregimiento San Sebastián de Palmitas, Comuna 60-Corregimiento San Cristóbal, Comuna 70-Corregimiento AltaVista, Comuna 80-Corregimiento de San Antonio de Prado.

Principales Objetos Sociales de las Organizaciones	No
Asistencia, Deporte y Recreación	4
Económico – Productivo	2
Educación, Cultura + Arte, Salud, Derechos Humanos (DDHH), LGBTIQ+	4
Social	48
Otros	43
Total Organizaciones	101

Fuente: Elaboración propia. Información obtenida de Base de Datos de Organizaciones afros y otros actores a octubre de 2023 - Gerencia Etnica

En este orden de ideas, El MOSAM, es producto de un proceso paulatino de organización, que está fundamentado por un grupo de líderes, tanto nativos del territorio antioqueño, como de otros lugares, que fueron llegando a la ciudad de Medellín y que confluyeron en dos idearios iniciales, la *solidaridad* y el *trabajo colaborativo y referenciado* para sustentarse. Inicialmente se organizaron en colonias, grupos de estudios académicos, culturales y sociales para garantizar necesidades de vivienda, educación, colaboración para mitigar la discriminación, y la exclusión a que estaban sometidos y en otro sentido fueron creando unas bases o redes para conseguir empleo, comercializar productos de su región, y entre ellos poder auto sostenerse, sobrevivir y adaptarse a una ciudad con otras dinámicas, prácticas que fueron evolucionando y que permitieron hoy conformar unas organizaciones sociales que dan estructura a un movimiento congregado y cohesionado en un Espacio Autónomo, para la toma de decisiones que los afectan políticamente, socialmente y culturalmente ante todo.

Tabla N° 3. Evolución del número de organizaciones

Décadas	Total Organizaciones
1980 y hacia atrás	1
1990	10
2000	30
2010	45
2020	60
2022 y en Adelante	101

Fuente: Elaboración propia con base en registro de organizaciones de la Cámara de Comercio de Medellín 2022

El movimiento está organizado y sigue evolucionando en su proceso de consolidación, precisando “*organizado*” en cuanto se reconoce que existen y están activas las organizaciones que lo conforman, se conoce quienes son sus representantes, donde están sus domicilios como organización y porque participan en las asambleas del Espacio Autónomo o cualquier otra

instancia, cuando son convocados sus líderes, eso sí, cabe anotar que cada uno hace presencia en mayor o menor medida dependiendo la circunstancia, coyuntura o motivación, pero siempre ha habido respuesta del movimiento. Además, es frecuente evidenciar que cuando el movimiento social desea sacar adelante un tema puntual o un objetivo común, las organizaciones se unen y realizan todo su esfuerzo para lograr alcanzar la meta. Esto se menciona, porque también hay otras visiones que lo consideran como no organizado, desordenado, y como inhibidor de los procesos e incluso indican que no existe movimiento social o que son varios movimientos, y que asisten solo a las asambleas en donde tienen un interés particular y en otras no, justificándose en que muchas asambleas tienen poca asistencia de representantes de dichas organizaciones, o por su nivel de formalización Formal²⁰ o No Formal o por su baja capacidad de coerción de convocatoria como MOSAM.

Tabla 4. Descripción de Organizaciones a 2021 por nivel de Formalización.

Comuna	Nombre Comuna	Formal	No Formal	Total Organizaciones
2	Santa Cruz	3	1	4
3	Manrique		1	1
4	Aranjuez	1	2	3
5	Castilla		1	1
6	Doce de Octubre		1	1
7	Robledo	5	1	6
8	Villa Hermosa	2	1	3
9	Buenos Aires	1	1	2
10	La Candelaria	4	1	5
11	Laureles-Estadio	1		1
12	La América		1	1
13	San Javier	1	7	8
15	Guayabal	1		1
16	Belén		1	1
70	AltaVista		1	1
Total general		19	20	39

Fuente: Elaboración propia con base en registro de organizaciones sociales (ORSOS²¹) según definición²² de la Alcaldía de Medellín.

²⁰ Formal: Registrada en Ministerio del Interior y en Cámara de Comercio. No Formal: No registrada en Ministerio del Interior o en Cámara de Comercio

²¹ ORSOS – Organizaciones Sociales. Dependencia de la Secretaría de Participación Ciudadana

²² Organización social: Según el acuerdo 52 de 2015 “Por medio del cual se adopta la política pública de las Organizaciones Sociales de la Sociedad Civil en el Municipio de Medellín”, en el aplicativo de registro y caracterización de organizaciones –ARCO-, se registran y caracterizan las

Estas diferentes acepciones o percepciones sobre su organización dejan en evidencia que si requiere una mayor consolidación y fortalecimiento como movimiento, ya que existe por ejemplo como especie una serie de organizaciones estructuradas, con su claro objeto social y funcionan particularmente de manera ordenada y eficiente en los procesos de su resorte, pero la desorganización del movimiento en su conjunto como género, si se ve por la poca cohesión y articulación, es decir, porque no responde adecuadamente a la definición de un solo objetivo común, no moviliza grandes conquistas, tiene dispersión, falta de capacidades técnicas al servicio del movimiento y no solo de la organización particular que representa, y esa falta de definición y agenda colectiva más robusta, con un tema en particular, con una agenda pública que se puedan ir viendo los resultados, genera fisuras y frustraciones para el MOSAM, es así que al compararlo como otros movimientos sociales, como por ejemplo los feministas, los ambientalistas, los animalistas etc., que logran llevar a la agenda pública sus demandas, se tiene el convencimiento de que estos si materializan en políticas públicas locales, nacionales o leyes de la república sus apuestas. “Un bloque fuerte del movimiento afrodescendiente de Medellín que genere un mayor impacto y que se gane el respeto de la sociedad medellinense antioqueña y de la administración pública, es un logro que podrá ayudar a materializar las necesidades de la población en la ciudad”. (Entrevistado 3, 2023).

Lograr consolidar una estructura organizativa viable del movimiento social, que le permita desempeñar el rol participativo y representativo que le corresponde en la sociedad es un gran reto, falta mucho por lograr, pero es una estrategia que servirá como sombrilla para el buen desarrollo de su incidencia política y social, porque aún no se reconocen los roles de las personas que se eligen para representar al pueblo afrodescendiente en diferentes instancias, muchas veces no se está clara la instancia de participación que cada uno tiene, se duplican representaciones , funciones o roles, o simplemente no existen unas reglas claras de los marcos de actuación para la legitimidad

organizaciones de la sociedad civil que cumplen la definición indicada en su artículo 4 “DEFINICIÓN ORGANIZACIONES SOCIALES DE LA SOCIEDAD CIVIL. Es un grupo de personas naturales o jurídicas organizadas para buscar sin ánimo de lucro el bien común, conformando una comunidad territorial, poblacional, temática o de intereses que comparte propósitos y/o necesidades que pasan por una identidad colectiva. Estas organizaciones deben estar domiciliadas o tener como ámbito de acción la ciudad de Medellín. En caso de no tener personería jurídica, deberán contar con un reconocimiento expedido por la dependencia municipal competente según el perfil de la organización”.(radicado 202330009824-Subdirección de Planeación Social y Económica)

y reconocimiento de esa estructura de participación y representación, lo que dificulta un trabajo sistemático, organizado, consciente y constante.

Existe una desconexión o ruptura entre el líder social afro de a pie y el líder afro representante legal de las organizaciones, y también con la administración local. Sumado a que los problemas relevantes de la población no están en la agenda pública del gobernante de turno, primero porque el propio movimiento no tiene una agenda de acción colectiva clara, y segundo porque tanto el movimiento como la institucionalidad deben tomar más en serio el movimiento social afrodescendiente, ejemplo de ello es lo evidenciado en la implementación del PMA 2020-2029 y en la creación de instancias sin autonomía ni presupuesto, que a hoy no cumplen con los resultados esperados en sus líneas estratégicas trazadas en 3 años de implementación.

Los líderes de las organizaciones afrodescendientes que toman el proceso con la intención de lucro individual, no solamente le hacen mucho daño al movimiento, sino que también, generan desconfianza y falta de transparencia. sumándole que no hay un control y registro de afiliados o asociados a cada organización, ni procedimientos claros y homologados establecidos en el MOSAM que permita la trazabilidad para elegir sus representantes. O hacerles un seguimiento a sus gestiones de incidencia o apuestas de trabajo social en los territorios de manera particular o con recursos públicos. Hay organizaciones importantes, es cierto, pero conocer la cantidad de personas que las representan, las actividades que realizan, llevar sistematización de sus procesos, la población impactada, para contar con datos y cifras que permitan tener información confiable para medir y evaluar resultados, aún falta.

Se ha identificado también gracias a este análisis, que al MOSAM le falta una mayor articulación primero que todo intrínseca entre los representantes de las distintas instancias de participación creadas por la misma administración local, en normas, actos administrativos, mesas, comités y otros acuerdos sancionados, que establecen estos distintos mecanismos de participación, y en segundo lugar extrínseca entre el MOSAM y la administración, las ONG, la academia, la empresa privada etc., para hacer una gestión de participación e incidencia más efectiva como movimiento en distintos ámbitos.

También se ha evidenciado que requiere mayor apoyo institucional a través de cada una de estas instancias de relacionamiento e interlocución, en el sentido de contar con los recursos necesarios financieros y técnicos que contribuyan a un manejo y funcionamiento adecuado de la información

de organizaciones, instancias y representantes. Es así como la identificación y articulación entre las mismas organizaciones sociales o entre otras organizaciones o sectores que no hacen parte formal del movimiento, no están registrados ni identificadas adecuadamente en la Administración Municipal, para lograr este adecuado seguimiento y fortalecimiento, que mejoren el relacionamiento y la interlocución.

De otro lado, hay actividades que en otrora dieron origen al movimiento y que hoy ni se tienen en cuenta, es el caso de personas o grupos de personas afros dedicadas a actividades económicas como la construcción, el servicio doméstico, peluquerías, barberías, restaurantes de comida del pacífico y en general, la venta de alimentación de productos afrodescendientes ambulantes, que no están vinculados al proceso organizativo ni a la academia y desconocen la oferta institucional del estado para mejorar sus emprendimientos, empresas o formas organizativas y económicas en aras de garantizar aún más sus derechos (ejercicio real de derechos). Así, hay otros procesos como asociaciones de maestros, muchas organizaciones políticas²³ que están presentes en la ciudad por ser de circunscripción nacional, etc..., que no están bien vinculadas al movimiento social y que tienen incidencia política legal y tienen relación con el movimiento. Si se cohesionan todas estas formas y expresiones individuales u organizativas se puede lograr fortalecer la participación política en la ciudad de Medellín.

Se puede sintetizar entonces las organizaciones en el sentido positivo con gran reconocimiento y líderes que han avanzado en el tema afro de identidad, cultura, etnoeducación etc., pero el movimiento no está lo suficientemente fortalecido, con una estructura sólida que permita no solamente crecer, sino también, generar más impacto o incidencia política en la ciudad de Medellín. Y hay otras en el sentido negativo, que tienen poca actividad o muestran pocos resultados para la comunidad o que son de papel literalmente.

El movimiento social entonces es un movimiento representativo y relativamente organizado en la ciudad de Medellín, con más de 20 años de existencia, representado en organizaciones con distinto objeto social y que inciden en la administración local a través de demandas formuladas en un espacio autónomo, donde priorizan cuales escalar a través de sus representantes ante las distintas instancias del gobierno local, manteniendo su esencia como líneas de incidencia en las premisas

²³ Partido Político Colombia Renaciente-PPCR, Movimiento Alianza Democrática Amplia-ADA, Partido Demócrata Colombiano, Partido Ecologista Colombiano.

utilizadas desde sus inicios y enfocadas a los dos temas principales de lucha contra el racismo y la discriminación originada con la influencia de Estados Unidos y Sudáfrica y la segunda sobre difundir una forma de pensamiento diferente de las negritudes, construyendo una propuesta cultural, política y biológica diferente.

Otro tema no menos importante a considerar en este análisis, es que aunque el Movimiento Social considera que no han tenido representación propia en el Concejo Municipal de la ciudad con una persona afrodescendiente, es pertinente mencionar que entre 2016 y 2019, si se tuvo esa representación, liderazgo que fue ejercido por la activista del deporte, la diversidad y la mujer, la Dra. Daniela Maturana, que llegó al Concejo de Medellín por un movimiento ciudadano reconociéndose como afrodescendiente, y pese a ello el movimiento social no se sintió representado por no haber crecido o salido del movimiento social, es decir, cuando el movimiento social expresa que no han tenido representación en el Concejo de Medellín no hay que aprobar o contradecir a priori, porque se refieren a que no es un hijo(a) del proceso, quien ha ocupado la curul en dicha corporación y es un anhelo político de reconocimiento y visibilización que desean, como si lo consideran en el caso de la Vicepresidenta Francia Márquez a nivel nacional.

En este campo de representación política, cabe resaltar que las oportunidades de participación política han venido creciendo en los últimos años en Colombia y en la ciudad con la creación y consolidación de distintos partidos políticos de origen afrodescendiente en el territorio. Estos partidos pueden ser la plataforma para lograr acceder más fácilmente a ese poder político, así fueron concebidos en la ley 70 de 1993, que crea las 2 circunscripciones especiales de negritudes, pero esto debe ser una apuesta tanto de los directores de dichos partidos como de la población afrodescendiente que no se empodera de ellos y prefieren todavía seguir aspirando por otros partidos con otras filiaciones políticas y filosóficas que no necesariamente coinciden con los ideales o apuestas de la población afrodescendiente en la ciudad, y que buscan la reivindicación de derechos colectivos vulnerados histórica y estructuralmente. Desde la lógica identitaria el fortalecimiento de dichos partidos políticos de origen afrodescendiente, deben nacer de la misma población afro, por lo tanto, queda un reto gigante para este tipo de organizaciones políticas, de no solo convertirse en partidos políticos como tal si no también procurar y propender por potenciar el liderazgo político afro y empoderar a sus bases nativas, cosa que hoy no sucede, porque también se comportan como empresas privadas con intereses particulares.

Descripción del Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín de 2020-2029.

El pueblo afrodescendiente de Medellín agrupado en el MOSAM participó en 2015 en la creación de una política pública afrodescendiente después de aproximadamente 10 años de vigencia del acuerdo 011 de 2006 que crea el Consejo Municipal Afrodescendiente de Medellín, máxima instancia hasta ese momento de interlocución, como mecanismo consultivo de planeación y asesor de la administración municipal entre el sector afrodescendiente y el gobierno local, para tratar los temas que atañen a esta población, consideraron que esta herramienta de participación y de representación debía ser ajustada y reformulada (el acuerdo 011 de 2006). Dado a los cambios naturales del transcurso del tiempo y gracias a su accionar y a la voluntad política del momento, crearon el Acuerdo 56 de 2015²⁴ “Por medio del cual se adoptó la Política Pública para la Población Afrodescendiente en el Municipio de Medellín y se deroga el Acuerdo 11 de 2006”. En esta política pública formalizada en el acuerdo 056 de 2015, se incluyó crear un instrumento de planeación y gestión que proyectara un mejor porvenir y desarrollo para el pueblo afrodescendiente en la ciudad. *El Plan Municipal Afrodescendiente 2020-2029 (PMA 2020-2029) fue formulado por la Alcaldía de Medellín, a través de la Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos con la participación de representantes de la población afrodescendiente de Medellín (PMA 2020, pág. 5) durante 2017 y 2019, oficializado en agosto de 2019 y que actualmente se encuentra en su fase de implementación, toda vez que tiene un horizonte de tiempo de 10 años, 2020-2029 para su ejecución, con una visión principal para dicho periodo, que al final del mismo, Medellín sea una ciudad libre de racismo y discriminación racial donde el pueblo afrodescendiente, cuenta con una institucionalidad que le apuesta de manera decidida al cierre de brechas de inequidad para garantizar la igualdad de derechos de las comunidades en torno a la calidad de vida y su desarrollo integral (Libro PMA 2020, pág. 27).*

El Plan Municipal Afrodescendiente se concibe como un instrumento de planeación poblacional, y como un proceso político que requiere de la interacción de varios actores para llegar a acuerdos en el proceso de priorización de las acciones e implementación de las mismas. (Libro PMA, 2020, pág. 20). Este plan contempló 5 etapas para su formulación:

²⁴ Acuerdo derogado mediante Sentencia judicial 063. Radicado: 05-001-33-33-015-2016-00250-00 del 21 de agosto de 2019.

1. Alistamiento (año 2017). Que consistió en la construcción, socialización y aprobación o protocolización de la ruta metodológica para desarrollar la formulación, con el objetivo de definir conjuntamente con la comunidad la metodología de formulación (Libro PMA, 2020, pág. 35). En este alistamiento se construyó y concertó con la población y el Concejo Municipal Afrodescendiente de Medellín-CMAM y los consejeros(as) del sector afrodescendiente dicha metodología.
2. Diagnostico (año 2018). Que se definió con base en la información recopilada de la instalación de las mesas territoriales, encuentros, entrevistas por redes sociales y la aplicación de encuestas, con el objetivo de ampliar la participación y recoger aportes desde las diferentes comunas y corregimientos de la ciudad, así como propuestas de solución a las problemáticas identificadas (Libro PMA 2020)
3. Análisis (año 2018). Donde se sistematizó la información y se definieron los programas y proyectos a implementar como solución a las problemáticas, con el objetivo de ir documentando el proceso de formulación
4. Validación (año 2019). Donde se presentaron, revisaron, ajustaron y validaron con la comunidad y los consejeros del sector afrodescendientes delegados ante el CMAM²⁵, los programas y proyectos a implementar con el PMA.
5. Concertación (año 2019). Donde se concertaron dichos programas y proyectos con el CMAM y otros representantes o interlocutores de la admón. y el MOSAM (ver figura N°2. Mapa de actores del PMA).

Figura N° 1. Línea de tiempo de la ruta de Formulación del PMA



Fuente PMA 2020-2029

²⁵ CMAM: Concejo Municipal de Políticas Públicas de Medellín creado mediante Acuerdo 011 de 2006

El PMA 2020-2029 se fundamentó en 6 enfoques, enfoque de derechos, diferencial, étnico racial, genero, prospectiva y territorial, y definió 5 acciones como líneas estratégicas para alcanzar el objetivo de mejorar el etnodesarrollo de la población y garantizar los derechos étnicos diferenciales de la población afrodescendiente en la ciudad de Medellín. (PMA 2020, pág. 7, 9); líneas que son las mismas contempladas en el derogado acuerdo 56 de 2015, líneas que describen y presentan la situación general del pueblo afrodescendiente de Medellín, en lo referente a la acción o línea particular luego aborda los programas y los proyectos que se plasmaron en el PMA 2020-2029 y en los que se basan para la solución de la problemática en dichas líneas estratégicas y finalmente presenta los indicadores de resultados de estas.

En la Tabla 5 se presentan los enfoques en que se basa el PMA 2020-2029:

Tabla N° 5. Enfoques del PMA 2020-2029

Enfoques	Descripción
Enfoque de derechos	Para garantizar que toda acción del Estado se realice bajo principios éticos y legales y se garanticen los derechos humanos a la población afrodescendiente por ser universales, imprescriptibles, innatos, irrenunciables e inherentes al ser humano.
Étnico Racial	Hace referencia a la orientación del PMA, el cual debe contemplar la definición de estrategias y acciones afirmativas para la población afrodescendiente, para superar el racismo, la discriminación racial y la exclusión basada en la identidad étnico-cultural y en los rasgos físicos, biológicos o fenotipos de esta población.
Diferencial	Entendido como desarrollo progresivo del principio de igualdad y no discriminación por condiciones de clase, género, etnia, edad, salud física o mental y orientación sexual de un individuo o grupo de individuos, que requieran una atención diferenciada por parte del Estado acordes con las particularidades propias de su grupo poblacional.
Enfoque de desarrollo de capacidades	Como propuesta de explotar las potencialidades de la población afrodescendiente objeto del PMA y los empodere para ser protagonistas de sus propios procesos de desarrollo y transformaciones sociales, que cambien situaciones desfavorables por otras más favorables que dignifiquen la vida de esta población.
Enfoque de prospectiva	Se refiere a una visión de futuro para que a través de la reflexión y la acción en el presente se transforme a un futuro deseado y que al cabo del tiempo se haga realidad con el ejercicio pleno de los derechos de la población afrodescendiente.
Enfoque territorial	Es importante para la formulación e implementación del PMA por la manera en que la población afrodescendiente habita la ciudad, se apropia del territorio y vive sus necesidades o vida en comunidad desde la perspectiva y cosmovisión de la diversidad social, cultural, política y económica, comprendiendo como las diversidades étnicas y culturales han aportado y siguen aportando a la pluriculturalidad de la población de Medellín en general y afrodescendiente en particular que facilita la efectividad de las intervenciones del Estado en el territorio.

Fuente: Elaboración propia con base en los enfoques del PMA 2020-2029 – Acuerdo 056 de 2015

A continuación, se describen las 5 líneas estratégicas que plantea el PMA 2020-2029:

Tabla N° 6. Líneas Estratégicas del PMA 2020-2029

Líneas Estratégicas	Descripción
Línea 1. Fortalecimiento Organizativo y Participación	Esta línea estratégica aborda los temas relacionados con el fortalecimiento de las organizaciones de la población afrodescendiente para su incidencia efectiva en las dinámicas de la ciudad y el mejoramiento de las condiciones de vida de esta población.
Línea 2. Economía y Buen Vivir	Esta línea estratégica aborda todos los asuntos relacionados con el desarrollo económico para la población afrodescendiente de Medellín, el trabajo digno, el apoyo (estímulo y asistencia en formación técnica) a los pequeños capitales y microempresas, los emprendimientos, etc., para la superación de la pobreza bajo la premisa de potenciar y explotar las propias particularidades culturales, para el mejoramiento de las condiciones de vida y el buen vivir.
Línea 3. Ciudad, Cultura y Etnoeducación	Esta línea estratégica aborda los temas del derecho a la ciudad; el acceso diferencial a vivienda digna; desarrollo y dinamización cultural; artes, educación y desarrollo de la etnoeducación; Cátedra de Estudios Afrocolombianos. También implica un tratamiento de ciudad para la superación del racismo y la discriminación racial.
Línea 4. Género y Mujer	Esta línea estratégica aborda los temas relacionados con la inequidad de género, la discriminación racial hacia las mujeres afrodescendientes y los derechos sexuales y reproductivos de las mismas.
Línea 5. Derechos Humanos	Esta línea construye una serie de estrategias para la garantía diferencial de los derechos a la población afrodescendiente; como sujeto de especial protección, según el ordenamiento jurídico colombiano.

Fuente: Elaboración propia con base en la descripción de las líneas estratégicas del PMA 2020-2029

Para comprender mejor las líneas estratégicas, se describe en la siguiente tabla cada uno de los programas definidos para cada una de ellas y a su vez los proyectos que conforman cada programa. Esto permite identificar los instrumentos dispuestos en la formulación como herramientas de solución de la problemática pública de población afrodescendiente de Medellín, que sirve para poder evaluarlos en la implementación de la política pública, es decir, en el caso particular en la etapa de implementación del PMA 2020-2029.

Tabla N° 7. Acciones de implementación del PMA 2020-2029 por líneas estratégicas, programas y proyectos

Líneas Estratégicas	Programa	Proyectos
Línea 1. Fortalecimiento organizativo y participación	Promoción social y política para el desarrollo de capacidades en colectivo	1. Fortalecimiento de las organizaciones de base y otros procesos afro – comunitarios.
		2. Escuela de formación continuada en liderazgo con enfoque étnico a las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras.
		3. Formación a familias negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras para la participación democrática y ciudadana
Línea 2. Economía y buen vivir	Empleabilidad y emprendimiento	1. Formación para el empleo y el emprendimiento de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
		2. Creación y fortalecimiento y/o consolidación empresarial de los proyectos de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera.
	Fomento del empleo formal para la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera	1. Generación de empleo para la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
	Familias negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras agentes de desarrollo humano, social, económico	1. Acompañamiento integral a familias negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras en el desarrollo de capacidades para el mejoramiento de sus condiciones de vida
Línea 3. Ciudad cultura y etnoeducación	Etnoeducación y Cátedra de Estudios Afrocolombianos	1. Fortalecimiento de las dinámicas del Centro de Integración Afrodescendiente
		2. Implementación de la etnoeducación y la Cátedra de Estudios Afrocolombianos
		3. Implementación del enfoque étnico racial en la educación inicial
		4. Alfabetización de jóvenes, adultos y adultos mayores
		5. Promoción del uso del tiempo libre en la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera en Medellín
	Vivienda para el pueblo negro, afrodescendiente, raizal y palenquero	1. Promoción del acceso, formalización y equipamiento a barrios donde habita la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera.
		2. Promoción del acceso a los Subsidios de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
	Estímulos para el desarrollo y fortalecimiento de capacidades de la población	1. Investigación en temas relacionados con la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera

	negra, afrodescendiente, raizal y palenquera	2. Estímulos para el desarrollo deportivo de niños, niñas adolescentes y jóvenes de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
		3. Promoción y fortalecimiento de las capacidades científicas, deportivas, artísticas, culturales y de la memoria histórica de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
		4. Becas para la promoción del talento de la niñez, la adolescencia y la juventud de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
	Acceso a la educación superior, técnica, básica y media	1. Ingreso diferencial de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera en los programas de las instituciones de educación superior del Municipio de Medellín
		2. Permanencia y bienestar universitario de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
	Comunicación de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera	1. Apoyo a iniciativas de comunicación pública (información, educación y comunicación) promovidas por la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
	Promoción del arte, la cultura y la memoria de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros	1. Conmemoraciones y festividades de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		2. Festivales interculturales del pueblo negro, afrodescendiente, raizal y palenquero
		3. Formación, fortalecimiento y desarrollo de capacidades formativas a grupos artísticos y culturales del pueblo negro, afrodescendiente, raizal y palenquero
		4. Promoción y apropiación social del patrimonio histórico y cultural de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
5. Dotación y oferta de servicios para la gestión del conocimiento afrodescendiente desde el Sistema Municipal de Bibliotecas		
Prevención del racismo y la discriminación racial	1. Acciones contra el racismo y la discriminación racial para el desarrollo de las identidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras	
	2. Fortalecimiento de las identidades negras, afrodescendientes, raizales y palenquera	
Línea 4. Género y mujer	Prevención y atención de hechos de violencias basadas en el género contra las mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras	1. Prevención de la violencia contra las mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras
		2. Promoción de masculinidades no violentas en los niños, jóvenes y adultos de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		3. Promover el empleo y la igualdad salarial para las mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras

	Empoderamiento político de las mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras	1. Procesos de formación política y participación dirigida a las mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras
	Salud sexual y reproductiva para mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras	1. Prevención y atención de embarazos en niños, niñas, adolescentes y jóvenes del pueblo negro, afrodescendiente, raizal y palenquero
		2. Promoción de la salud, derechos sexuales y reproductivos para las mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras
	Niñez, adolescencia, juventud y familia de la población negra, afrodescendientes, raizal y palenquera	1. Promoción de masculinidades no violentas en el entorno familiar
		2. Promoción, participación y reconocimiento de la juventud de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
		3. Promoción, participación y reconocimiento de la niñez y la adolescencia de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
	Transversalización del enfoque étnico-racial y de género	1. Transversalización del enfoque de género en los proyectos del Municipio de Medellín, dirigidos a población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
	Garantía de los derechos diferenciales a las mujeres negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras	1. Intervención a mujeres del pueblo negro, afrodescendiente, raizal y palenquero para la garantía de sus derechos y su empoderamiento multidimensional
Línea 5. Derechos humanos	Gestión de Información de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros	1. Gestión de la información de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		2. Observatorio de derechos étnicos de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		3. Actualización del diagnóstico sociodemográfico étnico racial y de género de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		4. Informe de Calidad de Vida y DDHH de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
	Garantía de los derechos de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera	1. Acompañamiento para la garantía de derechos a víctimas del conflicto armado y en situación del desplazamiento forzado en el marco de la normatividad vigentes
		2. Implementación de una ruta de atención psicosocial para las víctimas de racismo en la ciudad Promoción de los derechos de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		3. Protección de líderes y dirigentes de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		4. Protección de los derechos laborales de los trabajadores negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros en construcciones civiles y empleadas del servicio doméstico

		5. Incorporación del enfoque étnico-racial en la normatividad existente para el funcionamiento misional de la administración municipal.
Salud para la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera		1. Gestión e incidencia para la construcción e implementación del modelo integral de atención en salud para pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		2. Aseguramiento y afiliación al régimen subsidiado del sistema de seguridad social y salud para pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenquero
Enfoque Étnico Racial		1. Implementación de acciones para el mejoramiento de la estructura operativa del equipo técnico para los asuntos Afrodescendientes en el Municipio de Medellín
		2. Implementación del enfoque étnico-racial en las dependencias y entes descentralizados de la Administración Municipal de Medellín
Bienestar para la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera		1. Seguridad alimentaria y nutricional para hogares de los pueblos negros, afrodescendientes, raizales y palenqueros
		2. Acompañamiento integral a población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera en situación de discapacidad y sus familias
		3. Acompañamiento integral a población LBGTI negra, afrodescendiente, raizal y palenquera
Envejecimiento y vejez digna		1. Acompañamiento integral a familias negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras que tengan adultos(as) mayores como integrantes

Fuente: Elaboración propia con base en el PMA 2020-2029

Con base en lo descrito en la tabla anterior, cabe recalcar que el PMA 2020-2029 nace del artículo 7 del acuerdo 056²⁶ de 2015, que estas acciones o líneas estratégicas son los productos definidos como alternativas de solución entre la comunidad, los consejeros de política pública y la administración municipal, y que estaban contenidas en dicho Acuerdo. Que pese a que el Acuerdo 056, fue derogado, este plan se mantiene vigente debido a que cuando sucedió todo el proceso de nulidad del acuerdo 056, el análisis jurídico de la alcaldía de Medellín, determinó que al no ser él plan un reglamento si no un instrumento de planificación, y debido a su alta participación en la construcción, con todos los procesos organizativos y comunitarios, el plan municipal era un instrumento válido, como instrumento de planeación de la administración y de la población afrocolombiana (Entrevistados 7,8,9. 2023). Para la implementación de los programas y proyectos contenidos en este para la solución de las múltiples problemáticas de la población afrodescendiente de Medellín.

²⁶ Acuerdo 056 de 2015 derogado mediante sentencia judicial- Sentencia 063 del 21 de agosto. Radicado 05001-33-33-015-2016-00250-00. Juzgado Quince Administrativo Oral del Circuito de Medellín. (21 de agosto de 2019).

Tabla N° 8. Programas y proyectos por línea estratégica contenidos en el PMA

No	Línea Estratégica	Programas	Proyectos
1	Fortalecimiento Organizativo y Participación	1	3
2	Economía y Buen vivir	3	4
3	Ciudad Cultura y Etnoeducación	8	21
4	Género y Mujer	6	11
5	Derechos Humanos	7	18
Total Programas y Proyectos		25	57

Fuente: Elaboración propia con base en las líneas estratégicas del PMA2020-2029

A continuación, se describen las formas o estrategias de participación de la población afrodescendiente de Medellín en cada una de las etapas del PMA tanto en la formulación, como en la implementación de los programas y proyectos formulados, descripción que se hace teniendo en cuenta la definición de participación política de Pasquino, citado por Ferrero (2014) y participación ciudadana o social de Oakley, citado por Meléndez (2004), al igual que el concepto de incidencia política citada por Barillas. Partiendo de esto y las teorías de repertorios de acción, la teoría de movilización de recursos y la teoría de ventanas de oportunidad política de Tilly, se identifican las acciones utilizadas para ejercer dicha participación e incidencia, de tal forma que repercutieran en la formulación e implementación del PMA 2020-2029 gracias a la voz de la población afrodescendiente, igualmente se analiza la efectividad de la incidencia, los niveles alto, medio o bajo, los actores más determinantes y su relacionamiento con la administración local en los periodos de formulación e implementación del PMA, en clave de estas definiciones mencionadas y las definidas en las escaleras de participación de Sherry Arnstein (1969) quien sostiene que la *“participación ciudadana es poder ciudadano”* si se ejerce adecuadamente y no de manera simbólica o inexistente. (Arnstein, 1969, como citado en Pozo, 2018).

La definición de participación según Pasquino se da en clave de la base política y la influencia en las decisiones públicas *“la participación política es aquel conjunto de actos y de actitudes dirigidas a influir de manera más o menos directa y más o menos legal sobre las decisiones de los*

detentadores del poder en el sistema político o en cada una de las organizaciones políticas”(Ferrero, 2014). Por su parte la participación social o ciudadana es entendida como un proceso de adquisición de poder, en el sentido de acceso y control sobre los recursos considerados necesarios para proteger los medios de vida, y colocando el eje de las decisiones en el saber y poder local, por medio del cual, la población no solo debe ser consultada, sino que debe intervenir en la toma de decisiones. Oakley (1990) como citado por Meléndez et al., (2004). Mientras que Barillas y Woltke (2020) definen Incidencia Política como la habilidad y capacidad de influir y repercutir en políticas públicas, en medidas gubernamentales o en el cumplimiento de las obligaciones que competen a los funcionarios públicos, cuyos asuntos son de interés colectivo, toda vez que afectan a la ciudadanía, a una comunidad o un sector social específico. Esto nos lleva a identificar las formas, estrategias o acciones desde la participación que se caractericen por haber sido realizadas a través del acceso a los recursos de la administración, y donde los actores participantes tuvieron capacidad de decisión por el poder cedido o logrado frente a la autoridad local, o que influyeron o repercutieron en las decisiones tomadas por dicha autoridad para enmarcarlas en un nivel de incidencia y se considere exitosa.

Antes de identificar cuales fueron esas principales formas utilizadas, es preciso describir cuales fueron los canales abiertos por la admón. para el acceso a dicha participación.

Los canales de participación se refieren en este estudio, como todos esos conductos formales o regulares, ya sean permanentes o temporales, para interlocutar entre la administración local y el movimiento social afrodescendiente, para la formulación del PMA 2020-2029 se identificaron los siguientes:

- El Consejo Municipal Afrodescendiente de Medellín (CMAM): instancia de interlocución entre la administración y el sector poblacional bajo el Acuerdo 011 de 2006, que cuenta con representación de 5 consejeros afrodescendientes, y es el organismo asesor y consultivo de la Administración para los temas afros de la ciudad de Medellín, es así como en la formulación del plan participaron los 5 consejeros por cada una de sus líneas estratégicas, participación, etnoeducación, salud y desarrollo económico, cultura, víctimas. Y que bajo el acuerdo 056 de 2015 obedecían a las líneas de Salud, Educación, Derechos Humanos, etnodesarrollo y participación,

- Concejo Municipal, donde se promovieron las comisiones accidentales del Concejo de Medellín: Este fue otro canal logrado con la concejala Daniela Maturana y miembros del movimiento social, ya que se establecieron unas comisiones accidentales para tratar los temas afros de la ciudad en el seno del Concejo municipal con diferentes secretarías.
- Mesas Afro comunales: Otro canal importante fueron las mesas de participación por comunas, donde se priorizaron 10 con mayor representación de población afrodescendiente según caracterización de 2010 realizada por la administración municipal. (mesa comuna 6,7,8,9, pedregal,)
- Las Asambleas Mixtas del Espacio Autónomo: fue otro canal utilizado, aunque esa estrategia fue la planteada inicialmente por el sector, después se reemplazó solo con las mesas afrodescendientes por comunas (Mesas Afro comunales) como canal dispuesto por la administración local para el desarrollo de talleres y reuniones con el sector afrodescendiente. Clara apuesta del ejercicio del multiculturalismo; fortalecimiento de la democracia participativa como ejes centrales de la Constitución de 1991 (Angulo, 2012).
- Mesa interinstitucional: Espacio para generar un mejor relacionamiento entre el movimiento social y la administración que permite generar acciones afirmativas en pro de la ciudad de Medellín y la población afrodescendiente.
- Mesa Técnica de la Administración: Conformación de una mesa de expertos para la formulación del plan que indicaba la política pública acuerdo 056.

Tabla N° 9. Canales de Acceso para la Formulación e Implementación del PMA

No	Canales de Acceso para la participación
1	Consejo Municipal Afrodescendiente de Medellín (CMAM)
2	Concejo Municipal
3	Mesas Afro comunales
4	Asambleas Mixtas del Espacio Autónomo
5	Mesa Interinstitucional
6	Mesas técnicas de la Administración

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas al sector afrodescendiente y la administración

Identificación de repertorios de acción en la Formulación del PMA entre 2017-2019.

Los anteriores canales dispuestos permitieron una fluida participación e incidencia por parte de la población y el movimiento social afrodescendiente de Medellín. Desde la instancia de participación formalizada del CMAM en el Acuerdo 011 de 2006 y 056 de 2015 en ese momento, los consejeros afrodescendientes de política pública (Consejeros), han considerado siempre que tanto para el plan de etnodesarrollo (que se trabajó también en esa época), como en el caso de estudio PMA 2020-2029, hubo una ruta de trabajo clara para navegar y muy buen trabajo en equipo entre los consejeros representantes de las organizaciones afrodescendientes participantes en ese momento, la comunidad y la administración. La estrategia utilizada de instalar mesas de trabajo en comunas y corregimientos donde hubiera mayor población afrodescendiente garantizó también la participación y la moderación de las expectativas de los líderes participantes.

No obstante, lo anterior dentro de los repertorios de acción no se contempló que el plan construido fuera ampliamente socializado y adoptado mediante un Decreto, toda vez que como se había derogado el Acuerdo 056/15 en agosto de 2019, no se quiso correr el mismo riesgo y existía la duda por parte de la población si podría implementarse, por ello no fue muy conocido por la mayoría de la población afro Medellín. El PMA no fue socializado ni adoptado (Entrevistado 3, 2023).

Las principales formas de participación e incidencia utilizadas por el MOSAM se enmarcaron en una serie de conductas o acciones (A) que pudieran influir en la metodología del plan a formular, en las decisiones a tomar y con los recursos necesarios para implementar, de las que se identifican las siguientes:

1. Reuniones y Asambleas: Se utilizaron reuniones y asambleas mixtas o particulares por parte del movimiento social con la administración municipal, se hicieron entrevistas personalizadas entre líderes afros y asambleas en espacios autónomos para presentar las solicitudes a la administración, y la presentación de quejas recurrentes sobre un nuevo censo o caracterización de la población afrodescendiente.
2. Acciones de control político: Con la gestión de la contratación de personas desde UTL de Concejo de Medellín con la concejal Daniela Maturana se iniciaron otra serie de acciones

para influir y para hacerle revisión y seguimiento de la aplicación del concepto de la transversalización en las distintas secretarías, a través de las comisiones accidentales instaladas. mensuales y bimensuales. Directa o indirectamente se puede decir que los 33 debates de control político pudieron influir en la mejor atención del gobierno local a los temas afros durante la formulación del plan, así como las comisiones accidentales.

3. Foros y charlas de participación: Estrategia de fortalecimiento a la participación de la población afrodescendiente en temas de política en foros, charlas y demás mecanismos realizados por las organizaciones de base de primer o segundo nivel.
4. Acciones Judiciales: Demanda de nulidad de la política pública Acuerdo 056 de 2015. formulada durante el gobierno de Aníbal Gaviria Correa, y sancionada por el gobierno de Federico Gutiérrez, Acuerdo que contempló la formulación del Plan Afrodescendiente de Medellín, PMA, la cual se ejecutó ente 2017 y 2019 con el entregable de la cartilla afrodescendiente de Medellín con un horizonte de implementación de 10 años, de 2020 a 2029 y en la cual se detallaba cada una de las líneas estratégicas del PMA 2029.
5. Acción en medios de comunicación: Notas de prensa por hechos noticiosos para el agendamiento público propios o externos al MOSAM a través de los medios de comunicación local. El periódico El Colombiano publicó el 27 de enero de 2016 “los afros son una población que se hace sentir en Medellín” en ocasión de la realización del encuentro MingaLAB, un encuentro de saberes y tradiciones organizado por Manos Visibles y Acdi Voca, simultáneamente en la ciudad de Quibdó y Medellín entre 16 y 29 de enero de 2016, acción que puede considerarse como repertorio de acción , dado que puso en los medios la agenda afro en pleno proceso de post sanción de la política y pre alistamiento de formulación del plan.
6. Creación de Instancias de participación: Otra acción para la formulación del plan fue la participación en la mesa interinstitucional para fortalecer las relaciones y la gestión de la voluntad política, considerando que esta última debe verse como una oportunidad para la materialización de las demandas del movimiento. Estratégicamente o no esta participación en la mesa se dio con los representantes afines al gobierno de turno, lo que en cierta medida facilita la interlocución y la respuesta positiva a las demandas de la comunidad. Pero también es cierto que *la incidencia debe estar viva y debe de permanecer en el tiempo,*

porque los gobernantes son gobernantes de turno y los procesos son procesos para toda la vida (Entrevistado 2, 2023)

7. Acción administrativa. La participación de las organizaciones de segundo nivel FEDECOBAN²⁷, FEDEAFRO²⁸, AFROMEDELLIN²⁹, organizaciones afrodescendientes de Medellín y Antioquia, fueron determinantes, ya que a través de derechos de petición y reuniones con la administración estuvieron de forma muy insistente, buscando que los consejeros de políticas públicas llegasen a esa mesa interinstitucional, donde se planteó la metodología de cómo hacer el trabajo de formulación. A través de apelaciones a las respuestas negativas de la administración, de vías de hecho como sentar posición e ir sin cita previa a las instancias de la alcaldía, que como se menciona en la entrevista 2, no se convirtieron en protesta civil, sino en protesta escrita, hasta lograr la inclusión de las demandas de la comunidad en el PMA.
8. Acción cultural: La población afrodescendiente participó en la conformación de la mesa técnica por parte de la administración y que sirvió para que coadyuvara al fortalecimiento de un repertorio de acción como es el cultural, ya que se fortalecieron las fiestas de la familia afro, las fiestas de san pachito en Medellín, y fortalecimiento a grupos culturales de danza, aplicando la teoría de la cultura como repertorio de acciones.
9. Acción transversal administrativa: Gestión activa y transversal en cada Secretaría de Despacho por parte de los consejeros afrodescendientes y las organizaciones para la atención de necesidades de la población y ejecución de planes, programas y proyectos
10. Acción electoral: Firmas de pactos afrodescendientes con candidatos afrodescendientes en épocas electorales

²⁷ FEDECOBAN - Federación de Consejos Comunitarios Y Organizaciones de Base de Comunidades Negras de Antioquia

²⁸ FEDEAFRO – Federación de Comunidades Negras de Colombia sede Medellín

²⁹ AFROMEDELLIN – Organización Afrodescendiente de Medellín obtenido de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-15498144>

Tabla N° 10 Identificación y clasificación del repertorio de acciones usados en la Formulación

Identificación de la Acción	Clasificación del Repertorio de Acción Colectiva
A1	Reuniones y Asambleas
A2	Acciones de control político
A3	Foros y Charlas
A4	Acciones Judiciales
A5	Acción en medios de comunicación
A6	Creación de instancias de participación
A7	Acción administrativa
A8	Acción cultural
A9	Acción transversal administrativa
A10	Acción electoral

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas

Surge aquí un aspecto para tener en cuenta, sobre la permanencia en el tiempo de la acción colectiva, para contemplar también la temporalidad en la decisión de usarlo como un repertorio de acción o no, en sintonía de considerar una estrategia de incidencia efectiva y de participación efectiva. Así las cosas, se puede inferir que las acciones identificadas y clasificadas en la tabla anterior tuvieron una temporalidad de ejecución entre 2017 y 2019 la cual fue continua y permanente durante la etapa de formulación del PMA 2020-2029. Acciones con diferente tipología y variedad usadas en distintas instancias y dependencias de la administración pública para lograr el objetivo de incidencia dentro de la formulación del plan. Necesarias para poder influenciar el accionar de la administración e incluir las expectativas del movimiento social.

Identificación de los repertorios de acción en la Implementación del PMA entre 2020-2023.

Con la existencia y conocimiento de los mismos canales de participación dispuestos durante la formulación, del mismo modo, se dieron estrategias para la etapa de implementación las cuales se describen más adelante, ya que antes, cabe mencionar, que el Acuerdo 056 de 2015, en ese momento estaba derogado y revivía el Acuerdo 011 de 2006, acuerdo que fue el principal instrumento para la puesta en marcha de la construcción de planes y políticas afrodescendiente por más de 10 años. El PMA entonces se convirtió en parte de los instrumentos que algunas organizaciones han denominado “la ciudad soñada para los afros de Medellín, una ciudad cosmopolita, diversa e incluyente” (Entrevistado 1), por ello se procedió a implementar el Plan Municipal Afrodescendiente. Este proceso inició con la labor que desde la consejería afro representada en el CTP³⁰ gestionó el estudio del PMA 2020-2029 y su inclusión en el Plan de Desarrollo Municipal del gobierno de Daniel Quintero. Y que previamente tuvo otra acción relevante como fue la firma del pacto afrodescendiente con dicho dirigente cuando era candidato.

Para analizar esta etapa de implementación se parte del total de programas y proyectos formulados por cada línea estratégica para conocer si fueron implementados o no y las acciones realizadas para su implementación, de tal forma que se pueda tener un criterio de análisis más comparable con relación de la acción versus la ejecución. El total de programas y proyectos definidos para la implementación se resumen en la siguiente tabla:

Tabla N° 11. Resumen de total programas y proyectos por líneas estratégica

No	Línea Estratégica	Programas	Proyectos
1	Fortalecimiento Organizativo y Participación	1	3
2	Economía y Buen vivir	3	4
3	Ciudad Cultura y Etnoeducación	8	21
4	Género y Mujer	6	11
5	Derechos Humanos	7	18
Total, Programas y Proyectos		25	57

Fuente: Elaboración propia con base en los programas y proyectos definidos en el PMA.

³⁰ CTP Consejo Territorial de Planeación - Ley 152 de 1994 y Decreto Reglamentario 2250 de 2002.

De los programas y proyectos anteriores por la falta de información no se evidencia que hayan sido implementados aún en estos 4 años de ejecución de los 10 que tiene como horizonte de tiempo el PMA. Por ende, como resultado de las entrevistas realizadas se logra identificar la implementación de los siguientes proyectos que apuntan a algunas de las 5 líneas estratégicas planteadas en el plan.:

- Visitas Casa-Casa étnico que apuntan de manera general al conocimiento de la población afrodescendiente y sus necesidades enmarcadas en las líneas estratégicas N° 1,2,3 y 5.
- Eventos Culturales para la promoción de la identidad cultural planteada en la línea estratégica N° 3 Ciudad Cultura y Etnoeducación.
- Estímulos económicos a Organizaciones y Asesorías jurídicas desde la gerencia étnica para el fortalecimiento organizativo en cumplimiento de la línea estratégica N° 1. Fortalecimiento Organizativo y Participación.

Es decir que, de los 57 proyectos definidos, se puede inferir que solo 3 han sido implementados.

Por lo anterior, El MOSAM percibe que lo hecho desde el plan realmente no ha impactado en las comunidades étnicas. Y señala que esto se da por dos razones, “una porque son acciones aisladas y que no se ven avances en ellas y dos porque no existe un sistema objetivo de evaluación y seguimiento que mida los avances de la implementación”. (Entrevistado 1, 2023)

Los atrasos de la implementación pueden ser atribuidos también a la falta de incidencia real, y que se relaciona más con la acción política que el altruismo, porque se requiere de voluntad política del gobierno local y para ello las organizaciones deben incluir en sus repertorios de acción una agenda política, una estrategia para mover la voluntad política a favor del movimiento y la materialización de las políticas públicas para la población afrodescendiente, pasando también por una red de liderazgos y representantes o actores políticos del municipio, que ayuden a potencializar esa incidencia para que sea real y efectiva. Es decir, articularse con los espacios de poder político administrativos, económicos, públicos y privados.

Dentro de los repertorios de acción motivados por las organizaciones afrodescendientes de la ciudad, se encuentran muy pocos para esta etapa de implementación, uno de ellos fue la asistencia a las reuniones y mesas de trabajo para los temas de salud afro a través de la consejería de políticas públicas y la fundaciones u organizaciones de salud étnica. Otro la firma del pacto o manifiesto

afrodescendiente con Daniel Quintero como candidato a la Alcaldía de Medellín en las campañas políticas de 2019, la participación en la recolección de insumos de la política pública afrodescendiente de Medellín, la participación en la realización de preconsulta de política pública afrodescendiente de Medellín, las visitas y reuniones a las distintas secretarías de despacho y las asistencias a asambleas del espacio autónomo y reuniones del CMAM durante el periodo 2020-2029, para la ejecución de los proyectos definidos en el PMA, que como se puede evidenciar, fueron pocos y no tan efectivos.

Se resume en la siguiente tabla los principales repertorios de acción identificados en la implementación del PMA 2020-2029.

Tabla N° 12. Identificación y Clasificación de los repertorios de acción usados para la implementación

Acción de Implementación	Repertorios de Acciones utilizados por el MOSAM en la implementación
AI1	Asistencia a las reuniones y mesas de trabajo para los temas de salud afro
AI2	Firma de los pactos o manifiestos afros entre los candidatos a alcaldía en campañas políticas y el Movimiento Social.
AI3	Recolección de insumos de la política pública afrodescendiente de Medellín
AI4	Participación en la realización preconsulta de política pública afrodescendiente de Medellín
AI5	Gestión activa y transversal en cada secretaria o dependencias como sector, a través de sus consejeros afrodescendientes u organizaciones
AI6	Reuniones y Asambleas de Espacio Autónomo

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas semiestructuradas realizadas

Cabe mencionar que pese a la identificación de estas formas y estrategias de participación y de incidencia durante la etapa de implementación del plan comprendida entre 2020 y 2023, no hay forma de contrastar que los 3 proyectos ejecutados obedezcan a una relación estrictamente proporcional con el repertorio de acción aquí clasificado, o a una respuesta de la administración producto de la influencia del MOSAM para la priorización de alguna de esas alternativas. En esta etapa la acción de la administración depende de voluntad política y de que tanto el movimiento influya en sus decisiones. Por esto se consideran poco eficientes los repertorios utilizados por el movimiento, sumado a que las estrategias utilizadas en esta fase no muestran mayor determinación e influencia en la administración por su falta de variedad, continuidad y recurrencia.

Es pertinente indicar que existe una molestia sentida en el MOSAM con la cuestionada transversalización y la inversión estatal ejecutada por el Distrito para la población afrodescendiente de acuerdo con dicha transversalización, el análisis a profundidad de la inversión ejecutada en la etapa de implementación en este sentido, quedará pendiente por no ser objeto de este estudio pero es claro que permitirá identificar y analizar la inversión de los temas afrodescendiente por cada pilar de transversalización en cada secretaria, gerencia, etc., para consolidar el total de la inversión pública en este sector poblacional y evidenciar si es mejor centralizar o transversalizar. Pero por ahora corresponde detallar cuanto se ha invertido en la implementación del PMA 2020-2029, y los demás proyectos afros ejecutados en el marco de dicho plan. En este sentido se describe en la Tabla 13, que recursos se han invertido entre 2020 y 2023, los cuales suman un total de 2276 millones de pesos, que, comparado con el presupuesto total de la administración de 2021, representa tan solo el 0.0004%.

Tabla N° 13 Inversión y Apoyo a los Grupos Afrocolombianos en millones de pesos (2020-2022)

Nombre Plan, Programa o Proyecto	Presupuesto Asignado2020	Ejecución2020	Presupuesto Asignado2021	Ejecución2021	Presupuesto Asignado2022	Ejecución2022	Total
Proyecto de Garantía de Derechos	\$701	\$600	\$95	\$94	\$0	\$0	\$693
PMA	\$0	\$0	\$748	\$740	\$1,330	\$587	\$1,327
PP	\$0	\$0	\$176	\$176	\$142	\$80	\$256
Total							\$2,276

Fuente: elaboración propia con base en información de la Administración Municipal y el FUT de ingresos del Municipio de Medellín

Para analizar los repertorios de acción en esta etapa, también se consultó a la administración para conocer si se tienen en su banco de proyectos otros proyectos asociados a las líneas estratégicas del PMA para su ejecución y que hayan sido propuestos por el MOSAM . “Según la clasificación temática realizada por el Departamento Administrativo de Planeación en los Planes de Desarrollo Local las ideas de proyecto que van dirigidas explícitamente a población afro se encuentran en las comunas 3 – Manrique, 4 – Aranjuez, 6 – Doce de Octubre, 8 – Villa Hermosa, 13 – San Javier, 16 – Belén y 80 – San Antonio de Prado; en las demás comunas y corregimientos hay ideas que mediante los procesos de formulación de proyectos, en el marco de la ruta de Planeación Local y Presupuesto Participativo pueden ser enfocadas y dirigidas con acciones afirmativas para esta población, pero su redacción es general no de manera específica por lo que se requiere que mediante los ejercicios de Talleres de Recolección de Insumos y de Socialización y Ajuste de proyecto, la comunidad defina ese tipo de acciones afirmativas y de enfoque poblacional”

(Subdirección Planeación Social y Económica, 2023) encontrando que se pueden implementar con otra acción de incidencia en el presupuesto participativo a través de la acción comunal. Este hallazgo corrobora la desconexión entre los representantes de las distintas instancias de participación y el MOSAM en su conjunto, demostrando un accionar disperso para la incidencia en la implementación y un desconocimiento mutuo entre los líderes y los participantes como formuladores del PMA en representación de la comunidad.

En general los hallazgos en materia de repertorios de acción durante la implementación del PMA se resumen en que fueron además de pocos, muy dispersos, discontinuos, e individuales, los cuales presentan una ruptura por la continuidad de los líderes y consejeros que pasada la acción de formulación se desentendieron del proceso y dejaron en manos de la administración su ejecución.

Comparación e interpretación de las estrategias de participación utilizadas por el MOSAM en el PMA 2020-2029.

Los resultados obtenidos dan muestra considerablemente que el Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín-MOSAM, tiene un importante proceso de participación en las actuaciones que emprende la administración municipal en favor de su población, ha participado e incidido en muchas de las decisiones públicas de la administración local, principalmente en la creación de sus políticas públicas e instrumentos de planeación, influencia que se logra gracias a el ejercicio de sus repertorios de acción. Para el caso de estudio, su influencia se acentúa más en la etapa de formulación del PMA 2020-2029 que, en la misma implementación, toda vez que se evidencia mayor número de acciones ejecutadas en esta etapa, mayor participación, y mayor nivel de incidencia en las decisiones que tomó la administración municipal. Esto se debe, a que en la formulación el MOSAM abre una ventana de oportunidad para dejar plasmadas las hojas de rutas futuras para la satisfacción de necesidades de la población de una manera amplia e integral y para que tenga legitimidad requiere la participación de todos y todas las organizaciones del movimiento, es decir, primero para concertar unas alternativas de solución validas y legitimadas por toda la organización representada en el movimiento social y segundo para minimizar el riesgo de inconformidad del resto de la población que no participe en la formulación, porque pueden ser objetos de acciones de nulidad por falta de consulta previa, por esto en la etapa de formulación se requiere una mayor acción colectiva. Y porque ya en la implementación el accionar es más individual que colectivo, en el entendido que cada organización pasa de la acción colectiva a la acción individual a través de la incidencia y participación para la ejecución de proyectos sociales. Acción que se puede ejercer de manera individual como organización social si esta formalizada con RUT en cámara de comercio , y así se puede contratar con la administración para ejecutar los proyectos formulados para la fase de implementación, esto justifica la mayor variedad y eficiencia de los repertorios de acción en la formulación que en la implementación de los planes y políticas públicas donde interviene el MOSAM.

Se interpreta también que, dentro de la estrategia de participación, el MOSAM supo orientar las relaciones con el gobierno local, tanto en la puesta en marcha de la ruta metodológica de formulación del plan, como en la puesta en marcha de inclusión de sus demandas y metodologías de desarrollo en los territorios, tanto así que, para su implementación se pidió que fuera primero

revisado si aplicaba o no el plan, frente a la demanda del Acuerdo 056/15 que le dio origen. Se definieron los programas y proyectos y se plasmaron los indicadores de resultados en concertación entre MOSAM-CMAM y administración.

Posterior a ello en la etapa de implementación se evidencia poco seguimiento por parte del movimiento, falta de información y de herramientas de evaluación y seguimiento de resultados y de impacto, que si demuestran el logro de los objetivos o solución de los problemas públicos identificados en el diagnóstico o árbol de problemas del plan, así como también una evaluación ex post que de muestra de la transformación economía, social, cultural, educativa, etc., de la población objeto del plan afrodescendiente. Es así como, el número de acciones realizadas por el MOSAM en esta etapa fueron menos y como se mencionó anteriormente no hay forma de evidenciar que los 3 proyectos ejecutados obedezcan a una relación estrictamente proporcional con el repertorio de acción identificado y clasificado.

Pese a esto, la efectividad de la incidencia por el contrario ha sido relativa, porque mientras se logra poner en la agenda pública muchas demandas y se llega incluso a la formulación de los planes de acciones afirmativas, o políticas públicas, estas al final, en su etapa de implementación no logran materializarse o se materializan moderadamente, y básicamente es porque desde su diseño no contemplan, instrumentos ni procedimientos de financiación, como tampoco diseñan sistemas de seguimiento, evaluación y monitoreo para garantizar el éxito de la misma, sumado a ello, una de las falencias del Movimiento Social en esta etapa que se pudo identificar, es el poco o nulo seguimiento que hace una vez formuladas las políticas o planes, atribuibles creo, a la instancia de participación que tienen consagrada actualmente bajo el Acuerdo 011 de 2006, que con 5 consejeros del sector poblacional inciden en dichas formulaciones, pero que por sus cambios en los periodos de elección³¹ cada dos años, al llegar otros nuevos no hay un compromiso de empalme o procedimiento de transferencia de información, tanto así que los anteriores se desentienden o desinteresan del proceso (en este caso en el de implementación del PMA), y los nuevos llegan con nuevas apuestas, nuevas demandas ante la administración local, sesgos y desinformación de los procesos en curso, lo que repercute negativamente en las acciones necesarias a ejecutar para la implementación de programas y proyectos formulados.

³¹ El acuerdo 011 de 2006 contempla un periodo de 2 años reelegible por máximo otros 2 a los concejeros ante el CMAM

En las tablas N°14 y 15 que se muestran a continuación, se hace un análisis de las acciones identificadas, enmarcadas en las teorías de repertorios de acción colectiva.

Tabla N°14 de sistematización de estrategias utilizadas para la participación e incidencias de la formulación del PMA 2020-2029 y su % de efectividad

Acción	Actores del Repertorio de Acción Colectiva/Individual	Ventana Oportunidad Política (Si/No)	Recursos Movilizados para la incidencia o participación (conjunto de conductas racionales)	Nivel de Participación (Alta-Media-Baja)	Nivel de Inidencia (Alta-Media-Baja)	Efectividad 0% a 100%
A1	Consejeros Afrodescendientes	No	-Reuniones con la administración. -Asambleas con la población afrodescendiente -Quejas recurrentes ante la Admón. Sobre caracterización	Alta	Media	70%
A2	Concejal Municipal Líderes Afrodescendientes	Si	-Debates de control político -Instalación de comisiones accidentales afros recurrentes -Seguimiento al concepto de la transversalidad en las distintas Secretarías de Despacho -Ejercicio de la burocracia -Contratación personal afrodescendiente en UTL del concejo)	Alta	Alta	100%
A3	Organizaciones	No	-Estrategia de formación y capacitación en participación y liderazgo -Foros y Charlas de conocimiento identitario y cultural	Baja	Alta	50%
A4	Líderes Afrodescendientes Organizaciones	Si	-Presentación de acción de nulidad de acto administrativo por falta de requisito legal (consulta previa) -Proceso judicial	Alta	Alta	100%
A5	Medios de Comunicación ONGs	Si	- Notas de prensa por Eventos Propios o Externos al Movimiento y/o de problemáticas afros. -Realización del encuentro anual de saberes y tradiciones MingaLAb, de Manos Visibles y Acdi Voca	Alta	Alta	100%

A6	Líderes afros y Administración Local	Si	-Acuerdos de creación de instancias de representación y participación entre movimiento y administración -Asistencia a Mesas, Consejos, Espacios, etc.	Medio	Medio	50%
A7	Organizaciones	No	-Derechos de petición ante el ente territorial sobre sus demandas y necesidades -Ejercicio del Debido Proceso de la vía gubernativa	Alto	Bajo	50%
A8	Organizaciones	No	-Inclusión de actos culturales y artísticos: las fiestas de la familia afro, las fiestas de san pachito en Medellín, y fortalecimiento a grupos culturales de danza y arte.	Alto	Alto	100%
A9	Consejeros Líderes afrodescendientes Organizaciones	No	-Reuniones con secretario(a)s de Despacho -Visitas a Subsecretarios, Directores o Gerentes de programas o secciones -Solicitud de reunión con alcalde en ejercicio	Media	Media	50%
A10	Consejeros Líderes afrodescendientes Organizaciones	Si	-Actos públicos de agendamiento del problema público y firma de acuerdos -Acción política mediática y de opinión -Acción política electoral	Alta	Alta	100%

Fuente Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas y las teorías de análisis de Repertorio de Acciones, Ventanas de Oportunidad y Movilización de recursos de Tilly

Del cuadro anterior, se puede deducir, que la mayor efectividad de la incidencia y participación del MOSAM en la Formulación de los planes se dan cuando hay líderes y organizaciones comprometidas, se tiene poder político y burocracia administrativa en el gobierno local. Cuando se tienen unas organizaciones fuertes financieramente y con un objetivo claro y colectivo, que este en la agenda pública y que ejerzan una acción permanente para influir en la decisión de la administración. Así como también, que hay unas formas de participación que representan mayor efectividad que otras.

Tabla N° 15 de sistematización de estrategias utilizadas para la participación e incidencia para la Implementación del PMA 2020-2029 y su % efectividad

Acción	Repertorio de Acción Colectiva/ Individual	Ventana Oportunidad Política (Si/No)	Recursos Movilizados para la participación e incidencia	Nivel de Participación	Nivel de Incidencia	Efectividad
AI1	Consejero de Salud	No	Reuniones con Secretarías de Despacho -Visitas a Subsecretarios, directores o Gerentes de programas o secciones	Media	Media	50%
AI2	Consejeros Líderes afrodescendientes Organizaciones	Si	Actos públicos de agendamiento del problema público y firma de acuerdos -Acción política mediática y de opinión -Acción política electoral	Alta	Alta	100%
AI3	Consejeros Líderes afrodescendientes Organizaciones	Si	-Recolección de insumos -Reuniones -participación en mesas técnicas y de trabajo con comunidad -Incidencia en ruta metodológica	Alta	Media	70%
AI4	Consejeros Líderes afrodescendientes Organizaciones	Si	-Recolección de insumos -Reuniones -participación en mesas técnicas y de trabajo con comunidad -Incidencia en ruta metodológica	Alta	Media	70%
AI5	Consejeros	No	Reuniones con Secretarías de Despacho	Media	Media	50%

	Líderes afrodescendientes		-Visitas a Subsecretarios, Directores o Gerentes de programas o secciones			
	Organizaciones		-Solicitud de reunión con Alcalde en ejercicio			
	Consejeros		Reuniones con la administración.			
AI6	Líderes afrodescendientes	No	-Asambleas con la población afrodescendiente	Alta	Media	70%
	Organizaciones		-Quejas recurrentes ante la Admón. Sobre caracterización			

Fuente Elaboración propia con base en las entrevistas realizadas y las teorías de análisis de Repertorio de Acciones, Ventanas de Oportunidad y Movilización de recursos de Tilly

Del cuadro anterior se evidencia poca participación e incidencia en la implementación del plan, porque en esta etapa el movimiento tuvo muchos momentos de inactividad, no se hizo seguimiento, ni evaluación, y la acción ejecutada no da muestras de la ejecución de los programas y proyectos formulados ni el cumplimiento de los indicadores. Es así, que se pueden enumerar fácilmente los proyectos ejecutados versus las necesidades o demandas plasmadas en el PMA que se han cumplido, considerando de plano que no se ha avanzado mucho en la implementación. No se ha cumplido nada del plan, la principal demanda era la política pública y aun no se ha hecho nada (entrevistado1, 2023). Cabe mencionar también que la pandemia del COVID 19, hecho inesperado a nivel mundial, frenó la contratación y ejecución de muchos programas y proyectos sociales. Cosa que también pudo haber influido en un mayor repertorio de acción por parte del MOSAM.

El fortalecimiento, la organización, la incidencia y participación del MOSAM, cuentan con aspectos positivos y negativos que se relacionan en el siguiente análisis FODA:

Fortalezas

- Existencia de un movimiento social reconocido en la ciudad compuesto por varias organizaciones de base y expresiones organizativas que se reúnen en su espacio autónomo de manera coyuntural o esporádica.

- Avances de la población afrodescendiente en materia académica y empresarial Tiene bajos niveles de participación forma.
- Comité de salud afro que quedo instalado gracias al PMA2020-2029 y que permite articulación con la secretaria de salud de la administración municipal.
- Creación de delegados o representantes afrodescendientes a nivel comunal bajo el acuerdo 028 de 2017 de presupuesto participativo y participación ciudadana.
- Existencia del acuerdo 011 de 2006 que permite continuidad.
- Contar con una casa de integración afrodescendiente de Medellín para el ejercicio de los asuntos culturales, académicos y organizativos del movimiento social
- Lideres con amplio conocimiento, experiencia en los temas afro y capacidad de trabajo en equipo
- La literatura académica construida en torno a la población afrodescendiente de la ciudad
- Los instrumentos construidos y formalizados como el plan de etnodesarrollo, plan municipal afrodescendiente, la gerencia étnica.
- Organizaciones fuertes de primer, segundo y tercer nivel.
- El gran marco normativo nacional, local e internacional , proyecta un desarrollo promisorio del movimiento afro.
- El movimiento tiene representación en distintas mesas y consejerías como _consejera territorial de Planeación, Comisión pedagógica, en el Departamento de Antioquia para las comunidades negras colombianas, Consejo de Políticas públicas, Espacios en las universidades como Afro UdeA, Afro Unaula, Afro Remington, Afro cooperativa, CTP , los CCP, hoy en todas las comunas de la ciudad de Medellín hay un representante y un suplente para los temas étnicos, tenemos unos CMJ, mesa institucional para la prevención del racismo y la eliminación del racismo y la xenofobia , la fiesta de la diversidad.

Oportunidades

- Fortalecer el poder político del movimiento social tanto en lo político electoral como en el posicionamiento de las demandas de la población afrodescendiente en la agenda pública, a través de los medios de comunicación, las comisiones accidentales, los conversatorios, foros étnicos, medios culturales, la academia etc.

- Voluntad política de los gobernantes de turno e incidencia en los programas de gobierno con la firma de pactos afrodescendientes durante las campañas políticas e inclusión de sus planes de desarrollo a través de la participación en el consejo territorial de planeación-CTP.
- Que los insumos que se recojan en los diferentes escenarios de participación de la población afrodescendiente se traduzcan en acciones de las organizaciones afros a ejecutar de acuerdo con su objeto social y a las gestiones de recursos del Estado que logren (ej. Regalías, Fondos Min Interior) y en programas y proyectos por parte de las administraciones locales.
- Clusterizar las organizaciones en submovimientos culturales por cada campo, económicos, sociales, académicos, pedagógicos (de maestros afros), territoriales, turísticos, que aglutine bajo un mismo objetivo macro a cada subsector y apostarles a ganancias tempranas con cada clúster pero que sean representativas para la colectividad y posterior a ello con una gran juntanza apostarles a esos objetivos colectivos en una política pública.

Debilidades

- No articulación entre algunos líderes y sectores para el fortalecimiento del movimiento afro en el mismo Espacio Autónomo.
- No reconocer las personas que nos han antecedido en la lucha del movimiento social afro en la ciudad
- Las dinámicas de participación ciudadana de los líderes se hacen de manera independiente.
- Deslegitimar el trabajo de algunos liderazgos
- Falta seguimiento y evaluación de la contratación estatal con las organizaciones afrodescendientes y su impacto en beneficios reales para la población que estén enmarcados en los lineamientos del plan afrodescendiente de Medellín, así como en su fortalecimiento como organización. Por parte de la administración no existió en el PMA la concepción de una herramienta de evaluación.
- Las instancias de participación nacen sin recursos financieros para su funcionamiento. Por ej. la Gerencia Étnica requiere autonomía administrativa y financiera.
- Los líderes públicos en cabeza de las áreas de la administración que tienen que ver con los temas afros de la ciudad generalmente no son afros, por lo tanto, muestran desinterés y se ponen generalmente en favor de la administración y no de las comunidades. Además, dejan

los temas en mandos medios sin capacidad de decisión. La instancia del consejo por ejemplo el CMAM que debe ser liderado por el alcalde municipal, nunca asiste y siempre delega. No se tiene un registro en de reuniones y actas.

- Falta de capacidad de gestión administrativa y técnica y de negociación de algunos liderazgos. Cohesión y capacidad de ponerse de acuerdo fácilmente.
- Los intereses de protagonismo, los egos, para sacar provecho propio de algunos representantes que se vinculan al proceso afro pero que no vienen de él, hace que el proceso se estanque. Se requiere un relevo generacional sí, pero este debe ser paulatino y que los nuevos liderazgos se vinculen y vayan aprendiendo de las dinámicas del movimiento social para que sea más exitoso.
- La administración y la transversalización de los temas afros al interior de lo local, es débil, ya que no identifican ni priorizan dentro de sus secretarías las actividades acciones, programas, proyectos que apuntan hacia lo étnico.
- No hay información de los recursos invertidos, de las actividades realizadas, de los programas, proyectos, brigadas, de la caracterización de la población, no hay datos que puedan servir para un mejor encaramiento de las problemáticas afrodescendientes de la ciudad.
- Que los planes no se articulan con los planes de desarrollo municipal.
- Falta de rigurosidad y perfil técnica de los líderes y participantes de los procesos afrodescendientes con la administración en calidad de representantes.
- Falta mayor trabajo en equipo y articulado entre distintas organizaciones que tienen el mismo objeto social
- Falta de información y caracterización de la población en los sistemas de información de la administración
- Desconocimiento por parte de la comunidad de los instrumentos de representación y participación de la población afrodescendiente en la ciudad, tanto a nivel interno del movimiento como a nivel externo de la administración y otras entidades.
- Los ejercicios de planificación o participación diferentes a creación de políticas públicas con enfoque étnico diferencial no tienen una ruta clara o procedimiento homologado, unas veces se hacen solo a través de los consejeros del Espacio Autónomo y otras con

representantes individuales, lo que hace que mucha población se quede por fuera en una época de crecimiento constante de la población.

- Se evidencia que los consejeros que tienen un periodo de 2 años con reelección por otros 2 años de manera consecutiva (Acuerdo 011, 2006), participan muy decididamente mientras son consejeros en ejercicio, pero cuando no son consejeros se desentienden de los procesos y las luchas conquistadas y endilgan la responsabilidad del seguimiento y cumplimiento de la administración a sus reemplazos.
- Falta de estrategias adecuadas para resolver las tensiones y cruces que se presentan entre la sociedad civil y la administración pública (Acuña, 2007), para el caso particular entre el MOSAM y el gobierno local que ha roto y debilitado el relacionamiento para una mejor incidencia en la implementación del PMA.

Amenazas

- Que la administración solo abra los espacios por llenar requisitos y no con la suficiente voluntad política para que esos espacios funcionen y si se resuelvan las problemáticas de la población con la aplicación adecuada de los instrumentos de solución.
- Deficiente sistema de seguimiento y evaluación por parte de la población, los consejeros o instancias están al tanto solo mientras las ejercen, una vez termina su periodo se desentienden del proceso.
- Falta de destinación de recursos en la administración para los proyectos sociales comunitarios afros

Lo anterior lleva a entender aún más al MOSAM, sus temporalidades de mayor incidencia y participación, que generalmente se dan en tres momentos, uno en épocas electorales de fin de año para corporaciones principalmente como la Alcaldía, dos al iniciar los gobiernos locales electos preferiblemente al principio de cada periodo de gobierno de estas alcaldías para incluir proyectos en los planes de desarrollo municipal, y tres durante esporádicos momentos del periodo de gobierno en ejercicio, cuando el movimiento es convocado para asuntos de formulación de planes, proyectos y políticas públicas que emprenda el órgano administrativo respectivo y que situándolo en los peldaños de la escalera de participación de Arnstein se cumplen cualquiera de sus tres postulados de no participación, participación simbólica, o poder ciudadano cuando si se logra influir en la decisión pública como fue el caso de la formulación del PMA contrario a la

implementación del PMA que ha sido más simbólica o de no participación. Así mismo, permite entender que los reportorios de acción colectiva del movimiento, aunque son más exitosos en la etapa de formulación que en la etapa de implementación, deben ajustar ciertas condiciones para ejercer una acción colectiva más sobresaliente y continua. Es así, como se presentan unos aspectos positivos y negativos del MOSAM resumidos en la siguiente tabla, para sustentar que el movimiento aun es susceptible de mejoras, que redunden en volver más eficiente ambas etapas de formulación e implementación de dichos planes.

Tabla N° 16. de Aspectos Positivos y Negativos más relevantes del MOSAM

Aspectos Positivos o Fortalezas del MOSAM	Aspectos Negativos o Debilidades del MOSAM
Existencia y reconocimiento del movimiento social en la ciudad y su gran número de organizaciones.	Falta de articulación entre algunos líderes y sectores para el fortalecimiento del movimiento afro en el mismo Espacio Autónomo
Existencia de delegados, consejeros o representantes afrodescendientes a nivel comunal y municipal bajo el acuerdo 028 de 2017 y 011 de 2006 y otras normas.	Falta sistemas de seguimiento y evaluación de la contratación estatal con las organizaciones afrodescendientes y su impacto en beneficios reales para la población
Espacio de representación especial del sector juvenil en el CDJ para las distintas poblaciones negras, afrocolombianas, raizal y palenquera	Falta de información actualizada y confiable, de la población afrodescendiente y de mecanismos de comunicación y publicación.
Instrumentos de planificación como el Plan Municipal Afrodescendiente y Plan Etnodesarrollo	Baja capacidad de gestión de recursos, para su autofinanciación
Interlocución con Gerencia étnica	Falta de consolidación como movimiento cohesionado para lo político electoral
Gran marco normativo nacional, local e internacional	Falta de clusterización de las organizaciones para una mejor articulación y distribución de objetivos

Fuente: Elaboración propia con base en las entrevistas al sector afrodescendiente y el análisis FODA realizado

Conclusiones

El Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín – MOSAM es un movimiento organizado y en constante evolución, que desde sus inicios ha buscado el reconocimiento y participación en los asuntos que les atañen como población, ha logrado hacer una incidencia moderada en la administración pública en el transcurso del tiempo, al lograr abrir algunos espacios de participación formal, que, aunque les falta articulación entre ellos, son medios o mecanismos con los cuales cuenta la comunidad para hacer algún grado de incidencia. El MOSAM requiere definitivamente un mayor fortalecimiento, cohesión y articulación, entre sus distintas organizaciones, expresiones organizativas, colectivos y personas que lo conforman, debe abrirse y darse a conocer más allá del relacionamiento con la Gerencia Étnica.

El movimiento debe permitir, acoger o convocar a todas y a las nuevas formas de organización de base afrodescendientes de distintos objetos sociales existentes en la ciudad, estén registradas o no en el Ministerio del Interior o en instancias del gobierno local, e incluso buscar acceso a otras bases de datos de organizaciones como las de Cámara de Comercio, universidades, u otras entidades públicas o privadas, que contienen información sobre organizaciones afrodescendientes existentes en la ciudad y que no se reúnen ni conocen el Espacio Autónomo y de esta forma volver al movimiento más visible. En este sentido, el MOSAM debe procurar sin distinción alguna a la afiliación, registro y formalización de las distintas organizaciones, aspectos necesarios para el crecimiento y fortalecimiento del movimiento en la ciudad, y para contar así con información confiable y trazable del proceso, que facilite la toma de las decisiones que impactan a la población afrodescendiente de Medellín. En consecuencia, debe ampliar su repertorio de acciones con una agenda colectiva clara y común para todos, como apuesta de movimiento social integral, de medios de comunicación, presentando al MOSAM en el municipio y en distintos ámbitos y escenarios, para que se vaya volviendo más fuerte y conocido en la ciudad, lo que le dará mayor representatividad y capacidad de gestión o incidencia.

De igual manera al contar con información actualizada y confiable del movimiento social, le permite convocar a más organizaciones ampliando el abanico de participación, para garantizar mayor legitimidad y respaldo en las acciones administrativas dentro del ejercicio de la gobernanza

local, ya que es importante construir una articulación sistémica y representativa de toda la población para una incidencia permanente, propositiva y valorativa y que se respalde en sistemas de información robustos, confiables y actualizados. Y en la misma medida, contar con indicadores de cumplimiento de los planes, programas, proyectos y políticas públicas de la población afrodescendiente, que den cuenta de los avances en la materia y en la transformación de su realidad.

Las asambleas de Espacio Autónomo como espacio de congregación y Juntanza para la deliberación sobre necesidades y objetivos del movimiento social en general, debe formalizarse y regularizarse y no estar al vaivén de las necesidades de la administración o de la coyuntura político o administrativa. El MOSAM debe actuar en bloque frente a la administración municipal, como lección aprendida en este proceso de formulación e implementación del PMA, el movimiento unido es más fuerte porque eso le permite tener mayor atención de la administración (Entrevistado 1, 2023) y facilita el logro de objetivos colectivos. Reiterando, que El MOSAM debe volver su apuesta afrodescendiente un tema de ciudad y no dejarla exclusivamente al resorte de dicho vaivén político, o del espacio autónomo, de la población afro, del Movimiento Social, o de las necesidades puntuales de la administración y no del movimiento, debe ampliar el alcance del proceso afro en la ciudad y en distintos campos, es una nueva página que debe abrir el movimiento para un mejor futuro político y social. La vinculación a la lucha afro en la ciudad de otros actores que no hacen parte del seno del movimiento ayuda al auto reconocimiento y fortalecen el movimiento social en distintas dimensiones, y enriquecen su repertorio de acciones para la incidencia real en la administración pública.

Así mismo, El MOSAM no ha tenido un compromiso consciente y articulado entre sus instancias de participación y representación, se reduce a elegir unos representantes de instancias que, aunque luchan por los objetivos colectivos o individuales, dependen más de la voluntad política del mandatario de turno que de la fuerza o el mandato legítimo de la población bajo el acuerdo 011 de 2006, y si lo hacen de manera individual es menos probable de obtener mejores resultados. Generalmente se enfocan en luchar internamente por un protagonismo particular a costa de afectar el nombre del mismo movimiento en lo colectivo. Por eso el reconocimiento es importante plasmarlo y cacarearlo, y es importante para el MOSAM que los nombres de los líderes afros y de organizaciones en los documentos públicos que participen en ejercicios de participación ciudadana, se registren en dichos documentos para que sirvan de referentes de la población, para

las nuevas generaciones y la academia y se vaya acabando la lucha interna individual por los celos de participación que afectan también notoriamente la capacidad de incidencia. Así mismo es necesario garantizar mayor convocatoria de organizaciones para la legitimación de los procesos y decisiones político-administrativas que los afecten.

Por otro lado, en el ejercicio de participación del caso de estudio, se puede concluir también que El MOSAM fue muy exitoso en la etapa de formulación porque logró poner en la agenda pública una necesidad y logró formular un instrumento de planificación territorial para la satisfacción de sus necesidades o demandas, donde actores como los consejeros afrodescendientes de políticas públicas, las organizaciones, los representantes ante organismos consultivos o territoriales de planeación y la concejal afrodescendiente Daniela Maturana en el concejo municipal entre otros fueron determinantes por su participación decidida y permanente, al igual que un equipo técnico profesional, capacitado y comprometido de parte de la administración, que sacaron adelante el proceso. Esto permite afirmar que un buen ejercicio de participación e incidencia entre distintos actores de la comunidad y la administración pública, lograron materializar las metas y objetivos propuestos de formulación del PMA 2020-2029. E igualmente, hay que manifestar que sí es importante contar con el apoyo del control político para una rápida influencia en las decisiones de los espacios de poder, por eso pensar en un proyecto político electoral a largo plazo no es una idea del todo descabellada e inviable del MOSAM, idea que como recomendación pueden seguir explorando a través de movimientos significativo de ciudadanos o a través de los partidos políticos existentes priorizando los de origen afro por su afinidad de filosofía de participación y reivindicación de derechos afrodescendientes. El reto será poner de acuerdo, a todas las organizaciones afros organizadas y no organizadas, para apostándole a fortalecer desde las bases el poder económico y poder político para el mejor desarrollo de estas acciones. Es así que en esta etapa de formulación fueron innumerables las acciones sociales y políticas realizadas para lograr influir, lo que allanó el camino para un buen resultado de formulación del plan, mayor participación e incidencia.

Por el contrario, las formas de incidencia y participación del MOSAM para la fase de implementación del PMA no tuvieron los mismos resultados, se presentaron pocos repertorios de acción y no fueron suficientes para lograr un significativo avance de materialización de sus

demandas, contempladas en el horizonte de tiempo que lleva implementado el PMA 2020-2023. La participación de la mayoría de los actores fue baja a excepción de la Gerencia Etnica que por su objeto misional debe propender por la ejecución de planes y proyectos que beneficien a los distintos grupos étnicos.

Los consejeros de políticas públicas no realizaron ninguna acción colectiva de implementación, estuvieron dispersos y desarticulados y dado al cambio de roles de algunos de ellos se desentendieron totalmente del proceso producto de múltiples factores, como la falta de articulación, la falta de cercanía con el gobierno local entrante y por su parte porque algunas organizaciones ejercieron de manera individual la gestión en las instancias gubernamentales. característica identificada en el MOSAM para las fases de ejecución o implementación de los planes, dado que en esta fase la participación se caracteriza por ser más individualizada, las cuales operan como empresas privadas sin un objetivo colectivo y claro, y porque la comunidad y las mismas organizaciones tanto organizadas como no organizadas dejan no solo la responsabilidad de representación, entregada a los consejeros de políticas públicas del movimiento al libre albedrío, sino también por el nulo seguimiento de los planes e instrumentos que construyen con el gobierno local.

Cabe mencionar que la población siempre espera que el liderazgo de sus representantes sea alto tanto en las fases de formulación como de implementación de los planes y políticas públicas que emprenda la administración plan, con esta expectativa pretenden que se ejerza esa representación, incidencia y participación de manera notoria, y que por ende los beneficie a todos, pero esta se ve frustrada muchas veces por los intereses particulares y porque le falta un mayor dinamismo y liderazgo a todo el MOSAM en su conjunto, con mayores capacidades técnicas tanto a sus representantes como a los líderes de las organizaciones u organizaciones en sí mismas, es por ello que la clusterización de las organizaciones puede servir para empezar a potencializar sus objetos sociales. Y además como en el PMA no se diseñó un sistema de evaluación y seguimiento que permitiera que estos líderes o representantes del Movimiento o las organizaciones pudieran cuestionar a la administración sobre su implementación y hacer dicho seguimiento, ha permitido desde la institucionalidad y las organizaciones, el desconocimiento de la existencia de este PMA y del movimiento social como tal en sus territorios, para un ejercicio de mejor incidencia y participación. Sumado a la atención individualizada del mismo y no como un colectivo que en

ocasiones incurre la propia administración, y el no aprovechamiento de todas las ventanas de oportunidad políticas por parte del MOSAM.

Finalmente quedan algunas dudas por resolver para el MOSAM, las cuales están relacionadas con la inversión pública y la consulta previa para las poblaciones que representan. Frente al presupuesto participativo en Medellín se preguntan si deben tener un sub-fondo diferencial para la población afrodescendiente. Ya que El MOSAM considera que se debe analizar esa posibilidad que, en el presupuesto participativo, haya este recursos diferenciado y étnico, para hacer que la misma comunidad afrodescendiente en sus territorios o comunas los desarrollen. Proyectos con un enfoque diferencial que movilicen a las comunidades (Entrevistado 2, 2023) y así lograr una verdadera implementación del PMA 2020-2029. Y frente a la consulta previa, plantea con someter el PMA formulado a una mayor socialización, para hacerle revisión y actualización con la comunidad en general, de tal forma que goce de mayor legitimidad. Dado que el argumento del movimiento social sobre su falta de legitimidad se da porque el documento formulado se sustentó en el Acuerdo 056 de 2015 que fue derogado por la omisión de consulta previa, y cuestionan que sea válido y legítimo como instrumento de planificación para desarrollar programas y proyectos con inversión pública, aunque muchos no sean reconocidos por la comunidad debido a la falta de dicha consulta previa.

En este mismo orden, se preguntan si la consulta previa aplica a todo tipo de proyecto, plan o política pública de la población afrodescendiente en territorios urbanos, dado que existe esa ambigüedad judicial y normativo para la consulta previa en contexto de ciudad toda vez que ella está contemplada solo para proyectos en territorios con presencia de consejos comunitarios como fue concebida o si conforme al fallo judicial como sucedió con la acción de nulidad de la política pública del acuerdo 056 es obligatorio aplicarla para cada programa o proyecto que emprenda la administración local con la población afrodescendiente.

Anexos:

1. Radicado de respuesta 202330011801 a solicitud N° 202210426794 sobre recursos públicos invertidos en el PMA 2020-2029.



202330011801.pdf

2. Radicado de respuesta de la administración No 202330009824 del 13 de enero de 2023 a solicitud 202210426795 del 22 de diciembre de 2022 sobre el banco de proyectos registrados en el Departamento Administrativo de Planeación y organizaciones registradas en el sistema ARCO de la Subsecretaria de Organización Social, adscrita a la Secretaría de Participación Ciudadana.



202330009824.pdf

3. Radicado de respuesta 202330199032 del 26 de mayo de 2023 con el que se da respuesta a la solicitud 202310143066.



202330199032.pdf

4. Radicado 202330111497- que da respuesta al radicado 202310084437 sobre consejo territorial de planeación - CTP y representación afrodescendiente.



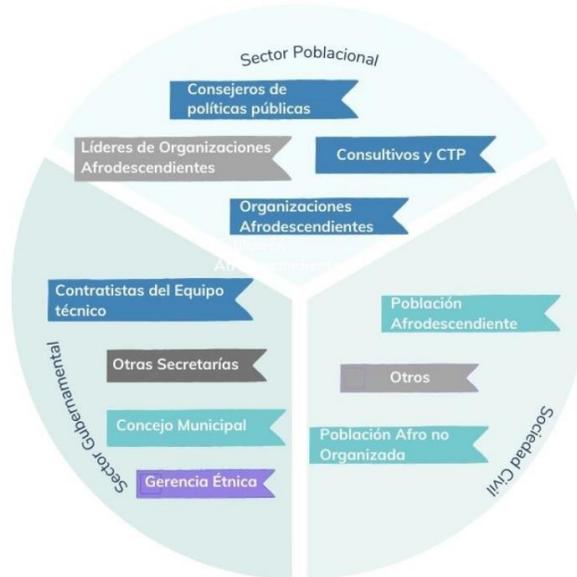
202330111497.pdf

5. Consecutivo Radicado Cámara de Comercio Base de Datos Organizaciones Afros registradas: PQRS01260906 del 19-10-2022

6. Figura N°2 Mapa de Actores participantes en el PMA 2020-2029

Mapa de actores

PMA 2020-2029
Formulación (F)
2017-2019
Implementación (I)
2020-2023



Fuente: Elaboración propia.

7. Entrevistas semiestructuradas realizadas a la administración y a la población afrodescendiente con protocolo de consentimiento informado.

 Transcripción Entrevista2 _Evelyn Rr	 Transcripción Entrevista_6_Daniela l	 Transcripción Entrevista_4 Beatriz A	 Transcripción Entrevista 1_2023-09-	 Transcripción 7-8-9 Entrevista Grupal a la	 Transcripción Entrevista5_2023-09-
 Transcripción Entrevista3 Víctor_202	 Transcripción Entrevista 10 semiestr	 Transcript Entrevista 11_2023-09-26 (Mari	 Carta de consentimiento V5 (1).pdf		
 Carta de consentimiento para €	 Consentimiento firmado.pdf	 consentimiento informado 20231103	 Carta de consentimiento.pdf		

Glosario

Afrodescendiente: Persona perteneciente a la población negra, afrocolombiana, raizal o palenquera.

Afromedellinense: Afrodescendiente negro y afrocolombiano nacido en el municipio de Medellín.

Comunidad negra: Es el conjunto de familias de ascendencia afrocolombiana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbres dentro de la relación campo-poblado, además revelan y conservan conciencia de identidad que las distinguen de otros grupos étnicos. (Art. 2- Ley 70 de 1993). (UARIV, 2019)

Enfoque diferencial. Corresponden a los enfoques diferenciales que concurren en las diferentes expresiones organizativas adoptadas por las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras: Jóvenes. Mujeres. Víctimas. LGBTI. Personas con discapacidad. Adulto mayor. (Ley 21/1991 y Convenio OIT 169)

Juntanza; Unión o encuentro de resistencia en los grupos étnicos para tener mayor fuerza e influencia social, política cultural, productiva o económica, etc. en beneficio de sus metas colectivas u objetivos comunes en un determinado momento.

MOSAM: Movimiento Social Afrodescendiente de Medellín, conformado por las organizaciones de base y expresiones organizativas con domicilio en el municipio de Medellín.

PMA: Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín, formulado entre 2017 y 2020, con horizonte de implementación 2020-2029.

Población Afrocolombiana: Son los grupos humanos que hacen presencia en todo el territorio nacional (urbano-rural), de raíces y descendencia histórica, étnica y cultural africana nacidos en Colombia, con su diversidad racial, lingüística y folclórica. (Grueso, et al, 2007:4) (UARIV, 2019)

Población Raizal: Es la población nativa de las Islas de San Andrés, Providencia Y Santa Catalina descendientes de la unión entre europeos (principalmente ingleses, españoles y holandeses) y esclavos africanos. Se distinguen por su cultura, lengua (creole), creencias religiosas (iglesia bautista) y pasado histórico similar a los pueblos antillanos como Jamaica y Haití. Dada su

especificidad cultural ha sido sujeto de políticas, planes y programas socioculturales diferenciados de otras comunidades negras del continente colombiano. (UARIV, 2019)

Población Palenquera: La comunidad palenquera está conformada por los descendientes de los esclavizados que mediante actos de resistencia y de libertad, se refugiaron en los territorios de la Costa Norte de Colombia desde el Siglo XV denominados palenques. Existen 4 Palenques reconocidos: San Basilio de Palenque (Mahates – Bolívar), San José de Ure (Córdoba), Jacobo Pérez escobar (Magdalena) y La Libertad (Sucre). (UARIV, 2019)

No Afromedellinense: Población perteneciente a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras residentes en Medellín y que no nacieron en el municipio. Para el presente estudio debido a que no se encontró la definición de la palabra Afro medellinense en la RAE, se considerara en términos generales afro medellinense al nacido en Medellín y el no afro medellinense al no nacido en Medellín pero que reside en la ciudad.

Bibliografía

- Acuña, Carlos H., y Ariana Vacchieri. «La incidencia política de la sociedad civil», 2007.
<http://repositorio.cedes.org/handle/123456789/4075>.
- «Acuerdo - 0085 - 2018 Medellín | PDF | Conocimiento | Evaluación». Accedido 1 de noviembre de 2023. <https://www.scribd.com/document/521815847/ACUERDO-0085-2018-MEDELLIN>.
- «Acuerdo - 011 - 2006 Medellín por medio del cual se crea el Consejo Municipal Afrodescendiente de Políticas Públicas.»
- Afrocolombianos, Políticos. «Afrocolombianos Visibles: Silvio Emiliano Garcés Mosquera». Afrocolombianos Visibles (blog), 16 de enero de 2012.
<https://afrocolombianosvisibles.blogspot.com/2012/01/silvio-emiliano-garces-mosquera.html>.
- «AFRODES Asociación Nacional de Afrocolombianos Desplazados», 2 de noviembre de 2023.
<https://www.afrodescolombia.org/>.
- Agudelo, Carlos. «Movilizaciones afrodescendientes en América Latina. Una visión panorámica de algunas experiencias contra la exclusión y por el derecho a la identidad». Colombia Internacional, n.º 71 (enero de 2010): 109-26.
<https://doi.org/10.7440/colombiaint71.2010.06>.
- Aquiles Chinú Amparan. Melucci La Teoría de la Acción Colectiva. Recuperado de:
<https://argumentos.xoc.uam.mx/index.php/argumentos/article/view/607/603>
- Angulo, Yaneth Consuelo. «Espacios de participación para la gente negra de Cali: La experiencia de la mesa central de concertación de la política pública para la población afrodescendiente 2007-2010», 2012.
<https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/entities/publication/1667c64c-595a-43f8-b702-b3d4cb08054a>
- Antón Sánchez, Jhon. «El proceso organizativo afroecuatoriano : 1979 - 2009». MasterThesis, Quito : FLACSO Sede Ecuador, 2009.
<http://repositoriointerculturalidad.ec/jspui/handle/123456789/3559>.
- Arango Restrepo, Álvaro. «Incidencia de los movimientos sociales de mujeres en la elaboración de política pública con enfoque diferencial de género en el departamento del Meta», s. f.
- Arboleda Quiñónez, Santiago. «Muerte, destierro y simulacro estatal: la consulta previa entre los afrocolombianos», 31 de agosto de 2015.
<http://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/4617>.
- Arnedo Mendoza, Leonardo. «Limitaciones de la política pública adoptada mediante el Acuerdo 56 de 2015 para la atención de necesidades de la población afrodescendiente en el municipio de Medellín», (2020)
<https://repository.eafit.edu.co/bitstream/handle/10784/24805/TESIS%20DE%20GRADO%20APROBADA%20%20FINAL.pdf?sequence=2&isAllowed=y>
- Barillas-Girón, Byron Renato. «Incidencia política, sociedad civil y ciudadanía. El agua como movilizador social con impacto político». Revista Espiga 19, n.º 39 (5 de junio de 2020): 108-30. <https://doi.org/10.22458/re.v19i39.2960>.
- Blandón Mena, Melquiceded. «Construcción, auge y crisis de las articulaciones organizativas locales en la ciudad de Medellín y nacionales del movimiento étnico afrodescendiente en Colombia, 1990 – 2016». Trabajo de grado - Doctorado, Universidad Nacional de

- Colombia, 2021. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/82299>.
- Berrío Puerta, Ayder (2006). *La perspectiva de los nuevos movimientos sociales en las obras de Sydney Tarrow, Alain Touraine y Alberto Melucci Estudios Políticos*, Instituto de Estudios Políticos Medellín, Colombia. Recuperado de <https://www.redalyc.org/pdf/164/16429057009.pdf>
- Bonilla, Adriana Espinosa, y Luis Carlos Castillo Gómez. «UNIVERSIDAD DELVALLE FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y ECONÓMICAS MAESTRÍA EN SOCIOLOGÍA», s. f.
- Cardona, Ángel Emilio Muñoz. «Políticas públicas de dignidad de género para la mujer negra colombiana». *Inciso 19*, n.º 2 (19 de febrero de 2018): 53-65. <https://doi.org/10.18634/incj.19v.2i.809>.
- Cassiani, Rubén Darío Hernández. «Estado, derechos y políticas públicas de la población negra, palenquera y afrocolombiana». *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos* 2, n.º 11 (diciembre de 2020): 17-36. https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v2.n11.2020.167.
- Ciro Florez, Sharon Lilie. «Usos de la cultura: participación política e Inclusión de los Afrocolombianos en Medellín», 2 de abril de 2020. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/77400>.
- Copete, Mosquera, y Martha Elena. «Estrategias de participación del consejo municipal afrocolombiano», 22 de diciembre de 2021. <http://repository.unad.edu.co/handle/10596/54172>.
- Correa, Víctor Andrés Álvarez. «Los afro son una población que se hace sentir en Medellín». www.elcolombiano.com, 27 de enero de 2016. <https://www.elcolombiano.com/antioquia/los-afro-poblacion-que-se-hace-sentir-en-medellin-LI3497490>.
- «COMUNIDAD NEGRA AFRICANA Y AFRODESCENDIENTE EN ESPAÑA • CNAAE», 4 de mayo de 2020. <https://cnaae.org/>.
- Cortes Ruiz, Pedro León. «La construcción de políticas públicas para la población afrocolombiana entre 2002-2007: una aproximación desde el análisis de las políticas públicas», 2010.
- Departamento Administrativo Nacional Estadístico – DANE (2005) <https://www.dane.gov.co/>
- «Decreto 1640 de 2020 - Gestor Normativo - Función Pública», 15 de abril de 2023. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=151246>.
- Decreto 1332 de comunidades negras. por el cual se crea la Comisión Especial para las Comunidades Negras, de que trata el artículo transitorio número 55 de la Constitución Política, sobre el reconocimiento de los derechos territoriales y culturales; económicos, políticos y sociales del pueblo negro de Colombia [https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Decretos/1267842#:~:text=\(agosto%2011\)-,por%20el%20cual%20se%20crea%20la%20Comisi%C3%B3n%20Especial%20para%20las,se%20establecen%20las%20funciones%20y](https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Decretos/1267842#:~:text=(agosto%2011)-,por%20el%20cual%20se%20crea%20la%20Comisi%C3%B3n%20Especial%20para%20las,se%20establecen%20las%20funciones%20y)
- Decreto 1372 de 2018 Espacio Nacional de Consulta Previa. Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=87801>
- Departamento Nacional de Planeación. CONPES 3169 de 2002, 3310 de 2004, 3660 de 2010, 4086 de 2022 recuperados de:

- <https://www.dnp.gov.co/conpes/Paginas/buscador-resultados-conpes-aprobados.aspx?k=3169>
- «Del #BlackLivesMatter -BML al #RegularizaciónYA: El movimiento antirracista también se levanta en Europa – DIAGONALCIEP», 2 de noviembre de 2023. <https://diagonalciep.org/del-blacklivesmatter-al-regularizacionya-el-movimiento-antirracista-tambien-se-levanta-en-europa/>.
- El Tiempo, Casa Editorial. «Líderes afro de Medellín piden tener más incidencia». *El Tiempo*, 31 de marzo de 2015. <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-15498144>.
- «Entre bastidores: etnografía de la política pública para los afrodescendientes en Cali, Colombia», 20 de marzo de 2023. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0486-65252019000100213.
- «“Este proceso ha sido de piel, no ha sido de escritorio”: itinerario del documento de la política pública CaliAfro - ProQuest», 20 de marzo de 2023. <https://www.proquest.com/openview/bb88ce8e6d9bb758abc88184fdf445b9/1?pq-origsite=gscholar&cbl=54852>.
- Estupiñán, Juan Pablo. «¿Negro o Afrocolombiano? Disputas por las Clasificaciones Raciales/Étnicas en los Censos Colombianos Negro ou Afrocolombiano? Disputas pelas Classificações Raciais/Étnicas nos Censos Colombianos Black or Afro-Colombian? Disputes Over Racial/Ethnic Classifications in the Colombian Censuses» 26, n.º 2 (s. f.).
- Forero Machado, Sergio Andrés. «En el Tolima sí hay afros : presencia y participación política de grupos afrocolombianos en Ibagué, Colombia.», diciembre de 2018. <https://bibliotecadigital.univalle.edu.co/handle/10893/20466>.
- «FundafroColombia», 2 de noviembre de 2023. <https://www.fundafrocolombia.org/>.
- Funes, M. J., & Rivas, M. J. F. (Eds.). (2011). *A propósito de Tilly: conflicto, poder y acción colectiva* (Vol. 33). CIS.
- Hincapié, Jorge Iván Jaramillo. «El Candombe Argentino como repertorio de acción cultural popular». *Luciérnaga Comunicación* 11, n.º 21 (25 de enero de 2019): 125-39. <https://doi.org/10.33571/revistaluciernaga.v11n21a6>.
- Hooker, Juliet. «Las luchas por los derechos colectivos de los afrodescendientes en América Latina». En *Política e identidad : Afrodescendientes en México y América Central*, editado por Odile Hoffmann, 33-64. Africanías. Mexico: Centro de estudios mexicanos y centroamericanos, 2013. <https://doi.org/10.4000/books.cemca.225>.
- Izquierdo Agualimpia, Leidy Inés. «Participación política de la mujer negra en el Municipio de Istmina - Chocó», 2016. <https://hdl.handle.net/11059/7400>.
- «Las políticas públicas territoriales como redes de política pública y gobernanza local: la experiencia de diseño y formulación de las políticas públicas sobre desplazamiento forzado en el departamento de Antioquia y la ciudad de Medellín», 20 de marzo de 2023. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-51672009000200005.
- Latorre Zapata, Juan David. «Quindío Negro : Redes territoriales y repertorios de acción del movimiento social afroquindiano», 2020. <https://bibliotecadigital.udea.edu.co/handle/10495/16807>.
- «Leyes desde 1992 - Vigencia expresa y control de constitucionalidad [LEY_0070_1993]», 15 de abril de 2023. http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0070_1993.html.
- «Ley 21 de 1991 [ratifica convenio Organización Internacional del Trabajo-OIT 169]»

- DECRETO 1372 DE 2018 de 2 de agosto de 2018. Consulta Previa.
<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=87801>
- López, Diana Cristina Tobón. «FABIO HUMBERTO RIVERA RIVERA», s. f.
«Manos Visibles | Una red de liderazgos y organizaciones de vanguardia que construye equidad racial y territorial.», 15 de mayo de 2023. <https://manosvisibles.org/>.
- Ministerio del Interior. «Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras», 2 de noviembre de 2023.
<https://www.mininterior.gov.co/direccion-de-asuntos-para-comunidades-negras-afrocolombianas-raizales-y-palenqueras/>.
- Montoya Arango, Vladimir, y Andrés García Sánchez. «“¡ Los afro somos una diversidad!” Identidades, representaciones y territorialidades entre jóvenes afrodescendientes de Medellín, Colombia», 2010.
- Morales Alonso, Mónica Johanna. «Movimiento afrodescendiente colombiano en la Asamblea Nacional Constituyente de 1991: de la política de influencia a la política del poder». *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos* 2, n.º 11 (diciembre de 2020): 37-53. https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v2.n11.2020.169.
- Morales, Margarita María Rodríguez. «La invisibilidad estadística étnico-racial negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en Colombia». *Trabajo Social*, n.º 12 (1 de enero de 2010): 89-99.
- Morales Mosquera, María Eugenia. «Participación política de las mujeres afrodescendientes empleadas en el servicio doméstico en la ciudad de Medellín», 2019.
<https://bibliotecadigital.udea.edu.co/handle/10495/24275>.
- Municipio de Medellín. *Plan Municipal Afrodescendiente 2020. Cartilla PMA2020-2029*
<https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2022/03/Cartilla-Plan-Municipal-Afrodescendiente.pdf>
- . «Municipio de Medellín. Plan Municipal Afrodescendiente de Medellín 2020-2029. Libro metodológico».
- Olivar Rojas, Andrés Francisco. «Políticas públicas y enfoques diferenciales: aproximaciones desde la interculturalidad y la democracia radical». *Iztapalapa. Revista de ciencias sociales y humanidades* 41, n.º 88 (junio de 2020): 139-62.
<https://doi.org/10.28928/ri/882020/aot1/olivarrojas>.
- Paillán, Pozo, y Ignacio Andrés. «Descentralización y Participación Ciudadana.», s. f.
«Políticas públicas para la diversidad en Bogotá: la incidencia de las mujeres», 20 de marzo de 2023. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-75502009000100012.
- Pragier, Deborah. «La participación ciudadana en la bibliografía de desarrollo local. Algunas consideraciones sobre la bibliografía, contexto de surgimiento y enfoques», s. f.
«Proceso de Comunidades Negras de Colombia | RENACIENTES», 2 de noviembre de 2023.
<https://renacientes.net/>.
- R, Jose Daniel Castro. «Listado de Partidos políticos». Consejo Nacional Electoral, 1 de noviembre de 2023. <https://www.cne.gov.co/listado-de-partidos-politicos>.
- Rangel, Marta. «Políticas públicas para afrodescendientes: marco institucional en el Brasil, Colombia, el Ecuador y el Perú», diciembre de 2016.
<https://repositorio.cepal.org/handle/11362/40854>.
- Rentería, Carlos Alberto Valderrama. «Movilizaciones de la Negritud en Latinoamérica». *Humania del Sur: Revista de Estudios Latinoamericanos, Africanos y Asiáticos* 16, n.º 31

- (2021): 2.
- . «The Negritude Movement in Latin America». En *Routledge Handbook of Afro-Latin American Studies*, 201-9. Routledge, 2022.
- Rentería Rentería, Harrison. «¿Partir o participar? Abordaje a comunidad y liderazgos afro en Medellín», 2018. <https://bibliotecadigital.udea.edu.co/handle/10495/10148>.
- Ribeiro, Matilde. «Las mujeres negras en la lucha por sus derechos», s. f.
- Rincón, Jorge Enrique García. «Políticas públicas de educación afrocolombiana: el arte de escamotear el derecho de los pueblos». *Roteiro* 44, n.º 1 (2019): 17645.
- . «Políticas públicas de educación afrocolombiana: el arte de escamotear el derecho de los pueblos». *Roteiro* 44, n.º 1 (19 de febrero de 2019): 1-20. <https://doi.org/10.18593/r.v44i1.17645>.
- Rivas Maldonado, Piero. «Participación y movilización política afrodescendiente en Medellín (1991-2011)», 2011.
- Rodríguez, Ana María Restrepo. «Localización y movimiento: estrategias de territorialización de la identidad afrodescendiente en Medellín». *REVISTA CONTROVERSIA*, n.º 213 (27 de diciembre de 2019): 103-44. <https://doi.org/10.54118/controver.vi213.1178>.
- Rodríguez, Ana María Restrepo. «Participación». *Ciudadanía activa: Paz en construcción*, 2016, 20.
- Rodríguez, Stella. «Movimiento étnico afrocolombiano en el quehacer político de Tumaco». *Análisis Político*, n.º 52 (1 de septiembre de 2004): 90-102.
- SweFOR - Movimiento Sueco por la Reconciliación. «Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato (Cocomacia)», 2 de noviembre de 2023. <https://swefor.org/es/colombia/organizaciones-acompanamos/cocomacia/>.
- Sanabria, Beatriz, Jennifer Molano, Tatiana Avila, Orlando Gil, Daniela Rodríguez, Patricia Coba Gutiérrez, Luz Hernández, et al. *Reflexiones desde la comunicación: 12 años de investigación del grupo Rastro Urbano*, 2022. <https://doi.org/10.35707/9789587543957>.
- Sánchez, John Antón. «El movimiento social afrodescendiente en el sistema político ecuatoriano», s. f.
- Sánchez, John Antón, y Jesús David Salas Betin. «Reformas multiculturales de Estado y políticas públicas para la inclusión étnico-racial en América Latina y el Caribe». *Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos* 2, n.º 11 (2020): 13-16.
- Sánchez, John Antón, y Katty Valencia Caicedo. «Las propuestas políticas de los afrodescendientes en el Decenio Internacional». *Cartografías del Sur Revista de Ciencias Artes y Tecnología*, n.º 8 (27 de diciembre de 2018): 169-99. <https://doi.org/10.35428/cds.vi8.121>.
- «Territorio y movimiento social afrodescendiente en Latinoamérica: miradas desde México y Colombia | Espacialidades», 19 de marzo de 2023. <http://espacialidades.cua.uam.mx/ojs/index.php/espacialidades/article/view/149>.
- Unidad para la reparación de víctimas del conflicto - UARIV, (2019). recuperado de: [https://www.unidadvictimas.gov.co/es/comunidades-negras-afrocolombianas-raizales-y-palenteras/277#:~:text=Comunidad%20negra%3A%20Es%20el%20conjunto,\(Art](https://www.unidadvictimas.gov.co/es/comunidades-negras-afrocolombianas-raizales-y-palenteras/277#:~:text=Comunidad%20negra%3A%20Es%20el%20conjunto,(Art)
- Wabgou, Maguemati. *Movimiento social afrocolombiano, negro, raizal y palenquero: el largo camino hacia la construcción de espacios comunes y alianzas estratégicas para la incidencia política en Colombia*. Univ. Nacional de Colombia, 2012.
- . *Movimiento social afrocolombiano, negro, raizal y palenquero: el largo camino hacia la construcción de espacios comunes y alianzas estratégicas para la incidencia política en*

Colombia. Univ. Nacional de Colombia, 2012.